

春天里

潮起潮落



沈阳出现大妈批菜团，“组团买菜”应对菜价上涨。(资料片)

民生2010：中国式破解

本报记者 李文鹏

回首2010年中的民生热点，再对照中央高层的相关动向和政策走向，其中的内在联系清晰可见。梳理一年中因民生热点而出现的政策应对，一条中国式的民生路线图渐已成形。

物价“保卫战”

在人们对于2010年的记忆中，曾令人心惊肉跳的“物价”注定将成为关键词之一。先是大蒜延续去年的走势，价格继续上扬，接着是绿豆、白糖、苹果等紧随其后，网络中的“蒜你狠”、“糖高宗”、“苹什么”、“油你涨”、“姜你军”等传递着网民对物价的无奈。

以蔬菜为首的农产品价格，今年以来轮番上涨，使得公众对于CPI的关注程度，又达到了新的高度。2010年11月，CPI更是创了两年来的新高，菜价、粮价全线走高，物价渐渐逼近公众承受的底线。对于物价的走势，中央高层密切关注，应对措施随之而来。

在5月26日的国务院常务会议上，对于当时已经出现的部分农产品价格上涨，部署“严厉打击囤积居奇哄抬农产品价格”的行动，再次强调“米袋子”和“菜篮子”的负责制。11月17日的国务院常务会议，稳定物价保障民生再次成为主题，之后国务院稳定物价的16项措施出台，物价回落渐趋平稳。

不难看出，物价调控已渐成政府工作的重中之重。在国务院出台稳物价16项措施之后，国家发改委5天之内连续发出9个管控物价的相关通知，媒体呼声也随之密集如雨。在12月10日到12日的中央经济工作会议上，物价稳定再次被放在了突出的位置上，来年物价依然是政策关注的重点之一。

破解“入园难”

“入园难”这个词，在2010年不知牵动着多少年轻父母的心。为了应对“入园难”，家长们甚至不惜通宵排队争抢入园名额，“入园难、入园贵”在大城市中已渐成民怨，破解“入园难”已到了提上日程的时候。

5月5日的国务院常务会议，审

议并通过《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》。两个月后，全国教育工作会议召开，就未来教育发展理清了思路。11月3日，国务院常务会议专题研究部署当前发展学前教育的政策措施，此后国务院出台《关于当前发展学前教育的若干意见》。

随着国务院《关于当前发展学前教育的若干意见》的出台，以多种形式扩大学前教育资源、多种途径加强幼儿教师队伍建设、规范幼儿园收费管理等十项具体措施开始推行，这也就意味着中央应对“入园难”的政策也已基本到位。

“教育公平是社会公平的重要基础。坚持教育的公益性和普惠性，把促进公平作为国家基本教育政策，是促进社会公平的重要基础性任务。”在全国教育工作会议上，中共中央总书记胡锦涛高调强调“教育公平”的意义，不难想象“公平”将会成为教育今后发展的基调。

房价“阻击战”

在2010年中，与以往类似，“房价”无疑将继续成为与民生直接相连的关键词之一。尽管在2009年年初，楼市曾在金融危机的影响下经历过短暂的低迷期，可几个月后便开始继续冲高，进入2010年后楼市更是呈现出飙升的态势。

在房价已远远超出了普通人的承受能力之后，楼市调控已势在必行。因而在全国两会一个月后，4月14日的国务院常务会议，就研究部署遏制部分城市房价过快上涨的政策措施；三天后，《国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知》发布，今年楼市第一轮调控开始。

措施出台后，房屋成交量应声下落，而房价却依然坚挺。在经过几个月的僵持、博弈后，多地楼市成交开始回暖，房价又开始冲高。9月29日，中央再出重拳启动了第二轮的楼市调控，“暂停第三套及以上房贷”、“限定购房套数”等被誉为“史上最严厉”政策出台，这也让民众对房价回调再次充满期待。

同时，中央再次加大对保障性住房建设的推动力度。580万套保障房的开工任务完成，保障房的供地比例不断提高，公共租赁房破题、信贷资金更多地流入保障房领域，以上种种迹象均表明，我国保

障房的建设进程在2010年全面完成。

“实施保障性安居工程，关系人民群众切身利益与社会和谐稳定，关系经济平稳较快发展和房地产市场稳定健康发展。办好这件大事，群众迫切希望，社会热切期盼，政府义不容辞。”中共中央政治局常委、国务院副总理李克强明确表示，这也表明了中央决策层在住房保障政策上的决心。

社保攻坚

备受全社会关注的“公立医院改革”，在2010年也有了新的动作与进展。被称为整个新医改中“最为复杂艰巨的任务”的公立医院改革，已在16个城市开始推行改革试点，这也意味着新医改开始进入攻坚阶段。

“在推动经济发展方式加快转变中，着力保障和改善民生，加快医疗卫生事业改革发展，加大五项重点改革力度，建立和完善基本药物制度，加快公立医院改革试点，使人民群众切实受惠。”李克强主持召开医改领导小组全体会议时强调，“公立医院改革”的着眼点就在“保障和改善民生”上。

除了医疗保障，养老问题是社会关注的又一民生热点，对此中央已有政策层面的回应。12月22日，国务院常务会议决定继续提高企业退休人员基本养老金，将未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险，扩大大中专学校家庭经济困难学生资助范围，提高资助标准。

此次企业退休人员基本养老金提高的幅度依然是10%左右，这是自2005年起，第7次上调企业退休人员基本养老金。

另外，对于工伤的认定问题，在12月8日的国务院常务会议上，对《工伤保险条例》进行了修改。此次修改，不仅扩大了工伤保险适用范围，扩大了上下班途中的工伤认定范围，简化了工伤认定、鉴定和争议处理程序，提高了一次性工亡补助金和一次性伤残补助金标准，还增加了工伤保险基金支出项目。

中央的上述政策变动，其着眼点都在于破解民生难题，促进社会公平，让那些真正有需要的群体得到真正的实惠。

关键词

警示中的民生

本报记者 李文鹏

在2010年留下的记忆中，最能让人反思与警醒的民生议题，莫过于与生命相关的民生话题，这其中“富士康跳楼事件”最具典型意义。自1月23日到5月26日，富士康的深圳厂区内，接连发生了12起员工跳楼自杀事件，其中5月更是接连发生了6起。

在“富士康跳楼事件”中，主角几乎无一例外地是20岁左右的年轻打工者，他们相继选择这种决绝的方式结束生命，不能不引发社会的反思。反思这些年轻人跳楼的动机，不难发现这是他们以极端方式所表达的不满，因为常年加班中的单调生活与严苛管理下的微薄工资，让他们已感觉不到工作的快乐与生活的意义。

以“跳楼”的方式，向资方表达不满，这不能不让社会反思新一代打工者的劳动权益保护，他们的需求与过去的打工者已大不相同。让人们可以感到欣慰的是，除了“跳楼”这种极端的表达方式外，也有人开始用更加理性的方式表达不满，并争取自己的合法权益。5月17日开始的“南海本田罢工事件”，就是最好的证明。

2010年中与生命相关的民生话题，更为让公众动容与难以释怀的，应数起校园杀童事件。不难想象，那些逝去的幼小生命，对于他们的家人而言意味着什么，这些事件必将在他们的心中留下磨灭不掉的伤痛与记忆。

而那些施暴者其实并非原本残暴，他们也曾是善良民众的一员，但生活中的失业下岗和无助无奈，再加上社会的冷漠相对，让沦为弱者的他们寻求不到令他们心安的社会救济途径，于是他们开始仇视社会，并把心中的仇恨转向了更弱的儿童群体，制造了一起起“弱弱相残”的惨剧。



7月盛夏，绿豆价格连涨三倍，达到10元/斤。不少人把矛头指向了鼓吹绿豆治百病的张悟本。而国家发改委则指吉林多家企业串通涨价，哄抬绿豆价格。