

# 三大示范区的“十二五”构想

## 来自示范区的人大代表谈示范区发展规划

本报记者 董钊 王金强 牟张涛



在提交德州市第十六届人民代表大会第四次会议的《政府工作报告》中,进一步明确,德州市重点建设禹城科学发展示范区、齐河区域经济发展示范区和庆云改革创新示范区,鼓励示范区先行先试、率先跨越,通过实施示范带动战略加快发展县域经济,提升区域发展水平。25日,本报记者分别采访了来自禹城、齐河和庆云的人大代表团,听相关代表勾画了示范区引领区域经济发展的蓝图。



人大代表、禹城市市长 张磊

### 突破提升传统工业

一提起禹城的经济,大家可能对功能糖印象深一些。其实,这些年禹城市在完善工业经济结构方面作出了很大的努力。禹城市不但要大力突出发展生物、装备制造、新能源三大新兴产业,更要注重改造提升传统产业。近年来,禹城市十分重视改造提升纺织、食品、化工、建材四大传统产业。禹城市规模以上羊绒纺织企业已发

展到24家,受后金融危机时代的消极因素冲击,纺织产业原材料价格大幅上涨,纺织企业利润空间被急剧压缩,企业发展陷入困境,产业总量面临全面萎缩,急需通过产业转调渡过难关。去年底,中纺科技公司与禹城鲁银羊绒纺织公司合作设立的“半精纺实验基地”挂牌。“十二五”期间,禹城市将围绕高端装备、生物、新材料等“七大战略性新兴产业”

推进羊绒、功能糖、食品等产业良性竞争,抱团成长、规范发展,以转型升级为重点,抓好建材、化工、纺织等传统产业升级。目前,禹城的高新技术产值占比达到43%,高出全省10个百分点。禹城的发展不是盲目争大,争规模,而重在打造一个高新技术产业占较大比重,传统工业实现突破提升的科学发展经济格局。



人大代表、德州市庆云县长 林春元

### 抓住机遇建设高新项目

2009年,德州市委把庆云列为改革创新示范区,明确要把庆云建成科学发展的试验区、改革开放的先行先试区和自主创新的示范引领区。庆云基础相对薄弱,要想实现超常跨越发展,必须有超常手段,改革创新。在改革创新过程中,庆云抓住了国家转变方式调结构和山东省发展“黄三角”机遇,建设了红云高新技术产业园等一批大项目。虽然庆云基础相对薄弱,但是

敢于尝试创新,进行高新等大项目建设。改革创新给庆云带来了经济的进步和人民生活水平的提高。比方说,庆云县是山东省唯一一个实现了五保老人集中供养的县,教育事业也取得长足发展。“示范”二字对庆云是压力同时也是动力。下一步,庆云要继续进行改革创新,将传统产业进行升级改造,引进高新项目。原有的商贸物流和文化旅游

等亮点将继续提升。比方说,庆云县现在是在山东省旅游强县,有4A景区一处、2A景区四处,下一步将旅游作为产业来发展,并且按照科技生态城的定位打造宜居宜业生态城。“十二五”期间,庆云要继续进行改革创新,力争将经济总量年均提升30%,争取利用5年时间实现经济总量翻两番。



人大代表、齐河县县长助理、发展改革局局长 万长生

### 发展服务业靠两轮驱动

此次政府工作报告提出要建设齐河区域经济发展示范区,顺应了德州经济发展的总体方向。齐河是德州的南大门,实现区域经济发展,将为实现区域经济一体化提供先决条件。齐河目前的三次产业结构为11:53:36,在“十二五”末,力争将第三产业所占比重提高到43。实现区域经济发展,首先要实现工业提升。对钢铁、煤化工、浆纸等优

势产业,在采取措施节能减排的同时加强其支柱产业的地位,并引进新技术进行整合改造。大力发展新型战略产业,培养五大产业集群,形成市场链条,发展循环经济。未来5年,服务业将实现新跨越,采取旅游和物流两轮驱动的方式,结合齐河的区位优势,让物流业进一步发展壮大;在旅游方面,借助山东国际

生态新城,为融入省会经济圈创造条件,同时为济南的北跨和德州的南融战略寻找有力的着力点。齐河是全国农业百强县,未来齐河将对第一产业进行优化,建设都市农业。面对济南市民对农业方面的需求,打造绿色环保农业,提高农产品附加值,在农业生产面积不改变的情况下提高农民收入。

# 示范区领衔县域经济突围

## 德州谋划“十二五”期间县域经济重大突破

本报记者 王宗吉 本报通讯员 冯希营 李健

### 战略: 三大示范区率先突破

目前,德州市决定实施示范带动战略,就是让基础好、优势大、竞争力强的县市快速崛起,以重点区域、重点领域的率先突破,为周边发展提供示范,增添活力,形成富有活力、协调推进的新格局。为此,市委市政府出台了实施示范带动战略推动县域经济又好又快发展的意见,确定把禹城市建成科学发展示范区、齐河县建成区域经济发展示范区、庆云县建成改革创新示范区。在三个示范区的努力下,较好地完成了各项任务目标,示范带动作用初步显现。

齐河县抓住被列入省级深化改革试点单位的机遇,加快与济南市在基础设施、公共资源、产业结构、功能布局和生态环保等方面的对接融合,不断拓展发展空间,努力建设面向济南的装备制造、休闲旅游、现代物流、农产品供应研发中试基地,进入全省县域经济第一方阵,力争跨入全国百强县。

禹城市“在率先科学发展上迈出新步伐,在转变经济发展方式上取得新进展,在统筹城乡经济社会发展上取得新突破,在保障和改善民生上取得新成效,在加强干部作风建设上取得新进步”五项要求,充分发挥高新技术、生物产业两大优势,努力建设全国生物产业发展高地、全省高新技术聚集区域和德州科学发展示范区。

庆云县发展专业批发市场、旅游业以及与天津红桥区联合建设开发区,都是创新创造的结果,广大干部群众思想解放、锐意改革、勇于创新,完全可以激发内在活力和各类要素,探索出欠发达地区跨越发展的路子。

### 问题: 人才缺乏拖发展后腿

县域经济发展显著,但仍然面临整体水平不够高、发展水平差距加大、经济结构

不合理,发展环境还不够优化等问题和困难。全省122个县域经济考核中,德州市10个县市排名在68位至108位之间,并且,前30强县德州市是空白。

德州市县域经济比5年前有很大发展,但与滨州、聊城和菏泽等鲁西市横向比较,县域经济发展水平也有差距。目前,德州市10个县(市)尚未有一个入围全国百强县。县域二、三产业比重低于全省平均水平,绝大部分县(市)经济结构不合理,个别县一产比重还在50%左右,很多县二产以中小企业为主,而三产还处于起步阶段。很多地方拉动经济增长的方式依旧以粗放型投资为主。

县级政府缺少必要的发展经济自主权,行政管理层级过多,限制了县一级政府在经济发展中的作用。县乡财政捉襟见肘,分税制下的县域财政,财源结构单一,财权与事权不对称,多数县市很难发挥财政对经济的调控职能。融资难的问题突出,县域普遍存在融资难的问题。建设用地日趋紧张,用地指标紧张。高层次人才短缺,县域与地级市相比,在综合配套、发展空间等方面存在着先天差距,对人才的吸引力不强,导致当前人才过于向大城市集中,高层次人才匮乏、高素质劳动力短缺,由此影响到县域经济发展的后劲。

### 方向: 让特色产业成主导

县域经济发展,涵盖县域经济社会各方面,是一项全方位的系统工程。加快县域经济发展,要突出重点,抓住能够迅速提升县域经济竞争力的关键,必须牢固树立“工业立县、工业强县、工业富民”的发展理念,选准一批骨干企业倾力培植,尽快打造几个能够强县富民的立县支柱企业,形成支撑县域经济发展的强力引擎。

项目是经济建设的载体,有项目才有财源,有项目才有发展,有项目才有后劲。加快县域经济发展,必须深入研究国家产

业政策,结合县域发展实际,精心谋划一批支撑力和拉动力强、财政贡献大、就业容量多的航母级大项目,尤其是高科技含量、高附加值、高关联度、产业链长的优势产业项目,并争取纳入国家和省产业规划和重点项目,面向国内外大企业、大财团积极开展招商活动,聚集要素资源,加大推进力度,尽快建成投产、发挥效益,使之成为保障县域经济增长的持续动力。

县域经济就是特色经济,培育特色产业,实现集群发展,是县域经济做大做强的一条捷径。加快县域经济发展,必须依托本地资源和比较优势,突出培植优势产业和特色产业,积极引导产业集聚发展,把特色产业变成主导产业,把单一产业变成产业集群,把点状企业拉成链条产业,把产业链条变成产业板块,形成在全国乃至全世界具有话语权、能够左右市场形势的航母级县域产业体系,创造县域经济发展的强大竞争优势。

为尽快促进县域经济做大做强,2009年底,市委、市政府出台了关于实施示范带动战略推进县域经济又好又快发展的意见,决定实行差异化发展和非均衡发展,变“整体推进”为“重点带动”,力争3—5年内,把齐河县建成区域经济发展示范区,禹城市建成科学发展示范区、庆云县建成改革创新示范区,鼓励示范区先行先试,率先发展,引导其他县市突出特色、发挥优势,进位升级,加快发展。下一步,要完善配套相关措施,并认真落到实处,进一步加快示范区发展。

从目前的情况来看,齐河县经济实力最强,与百强县邹平和茌平的发展有许多相似之处;禹城市特色产业突出,生物产业在全国占有重要地位;另外,临邑县2008年县域经济竞争力一度排名全国第153位,距离百强县最近。作为德州市县域经济发展最好的3个县市,无论是主导产业、骨干企业还是发展后劲,都具备了率先发展、加速赶超的优势和条件。3县市应抓住机遇,加快步伐,奋力赶超,力促县域经济跨越发展,积极争创全国百强县。

德州市辖11个县(市、区),另有2个开发区,132个乡镇,总人口564万。其中县域10个县市,人口504.7万。目前县域经济占德州市经济总量的比重达到88.6%,在全市经济发展中发挥着举足轻重的作用。由此,县域经济发展问题也成为德州市第十六届人民代表大会第四次会议的热门议题。根据德州市“十二五”规划,到2015年,各县(市、区)主要经济指标翻番,在全省位次明显前移,力争2—3县(市)进入全省县域经济50强,1个县(市)进入全国百强县行列。



德州市发展战略空间布局图