锐观察

地方两会新风透露执政风向

本报记者 李文鹏

自1月初起,全国各地两会接力开幕。由于恰逢“十二五”开局之年,今年的地方两会备受关注。各地两会新风频现,这不仅是会风的简单变化,更折射出其执政理念的演进,并透露出今后5年的执政风向。

2月22日,广州市第十三届人民代表大会第六次会议开幕的第二天,当地媒体就公布了会议开幕当天应与会的全部人大代表和列席人员的出勤情况。此举是地方两会中首次“晾晒”人大代表会议缺勤名单,一向以敢开天下先而闻名的广东,再次开了先河。

自1月初起,全国各地两会接力开幕。由于恰逢“十二五”开局之年,今年的地方两会备受关注。包括广州在内,今年各地两会上新风频现,这不仅是会风的简单变化,更折射出执政理念的演进,并透露着今后5年的执政风向。

“幸福”承诺

如今地方政府雄心勃勃的增长目标已不再仅限于GDP,各地已把民生议题与公众幸福当成了现实的努力方向。

今年1月初,中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋在广东省委全会所作的报告中,曾40次提及“幸福”,“幸福”一词热遍广东。随着地方两会的相继进行,“幸福”已开始在全国流行,关注民众幸福指数提升,聚焦民生议题,已成各地共识。

“幸福”字眼在地方两会的报告中,也频繁出现,显然已成为“两会热词”。北京提出“让人民过上幸福美好的生活”,重庆宣示要成为“居民幸福感最强的地区之一”,“人民群众幸福感普遍增加”也已成为山东“十二五”期间的目标之一……为了兑现“幸福”承诺,各地政府纷纷用具体数字来加以解释,让老百姓感受到“幸福”的具体与生动:

北京市提出,今年保障性住房将实现新开工建设、收购保障性住房20万套,占全市新开工住宅套数60%以上;

山东承诺,继续提高企业最低工资标准,今年三个档次分别提高到1100元、950元和800元,比去年平均增长26%;

广西今年将筹措资金300亿元以上,实施包括98.5亿元医疗卫生保障惠民工程在内的10项民生实事,进一步解决群众看病难、喝水难、读书难等问题……

“以前各级政府把GDP当成发展的目标,其实GDP只是手段,人民的幸福才是最终的发展目标。从地方两会上的情况来看,现在各地已经开始把关注重点,从手段转移到目的上来了。”山东省社科院省情研究中心主任秦庆武说。

各地在追逐“幸福”的同时,也纷纷选择“有福利的增长”,让老百姓在发展中赢得更多的实惠。广东、上海、山东等省份今年居民收入增长目标至少与GDP同步,而且广东、陕西、新疆、重庆四地,2011年城镇居民可支配收入和农村居民纯收入预期目标跑赢GDP。

如今地方政府雄心勃勃的增长目标已不再仅限于GDP,各地已把民生议题与公众幸福当成了现实的努力方向。“各地突出民生议题,是因为中国社会已经发展到这一步了。‘幸福’目标的实现,应该有一个科学的考核指标体系,适应公众的实际需求。”中国社科院法学研究所副研究员刘海波说。

监督代表

加强对代表履职的监督,实质上都是为了让代表对选民负责。

今年的地方两会中,广州首次“晾晒”人大代表会议缺勤名单,引发全国关注与公众好评。除此之外,在督促人大代表履职方面,广州可能还将继续努力。在今年的广州市两会上,广州市人大常委会主任张桂芳明确表示,他以个人名义建议,人大对人大代表参加视察的情况进行公开。

刘海波认为,代表缺席两会,一方面是因为有的代表确实比较忙,另一方面也说明代表们的作用依然有限,相当程度上依然是仪式性的作用,因而应让代表在两会上发挥更大的民意代表的作用。“从这个角度上来说,代表缺席不一定就说明他不负责任。”

在地方两会的新尝试中,今年的河南省两会上,电子表决器全面使用也在当地有着不小的反响。尽管持有不同意见,在今年1月中旬的河南省十一届人大四次会议上,过去的鼓掌举手选举方式被电子表决取代。

从1990年至2010年,自全国人大实现电子表决开始,全国除台湾省外的31个省、自治区、直辖市人民代表大会会议中,有24个已经安装使用电子表决器。“代表们的投票结果,应该记录在案,让选民能够查阅,方便选民对代表的监督。”刘海波说,这也是议会政治的常规。

在今年的山东省两会上,首次增加了三场两会专题发布会,就公众高度关注的问题进行政策发布。在三场两会专题发布会上,省直各部门的负责人到会介绍情况,并回答记者提问。

无独有偶,今年的重庆市两会上,6位身兼重庆市级部门和区县负责人的市人大代表直面新闻媒体,介绍了相关情况,并接受记者提问。在重庆两会历史上,此举也属首次。

秦庆武认为,地方两会上的各种新尝试,有的是为了加强对代表履职的监督,有的是增强代表的投票权力,有的是增强人民代表大会的公开性,但实质上都是为了让代表对选民负责,让老百姓来监督。

会议“瘦身”

会议“瘦身”的变化,其实是高效理念的反映,提高效率的同时,就是进行节俭。

今年各地两会的“瘦身”之举也引人瞩目,“精简务实”的会风中显示着执政理念的演变。

在去年的山东省政协十届三次会议的开幕大会历时70分钟,这样的“短会”曾一度引起委员热议。而让委员们没有想到的是,今年两会再次打破了这一纪录,省政协十届四次会议的开幕大会缩短到了58分钟。

“今年会议内容多,会期却并未增加,议程非常紧凑。另外,省人大常委会和‘两院’的报告,也都比以前更精简了,务虚的内容少了,务实的内容多了,实际做过的实事和下一步的打算,都说得具体实在。”山东省人大代表毕宏生感慨地说,他感觉今年的政府工作报告是最满意的一个报告。

在往年的贵阳市两会上,有关人员都会作关于国民经济和社会发展计划、财政预算及执行情况的例行报告,而今年的贵阳市两会则取消了集中听取报告的议程,这一举动就节省了至少半天的会期。

今年的山西省十届人大三次会议,也由过去的8天减为5天半,一些附属的、程序式的会议还放在晚上举行。

陕西省政协要求与会委员、工作人员在会议期间不得相互宴请,不得互赠礼品,一切能简就简,决不铺张浪费,甚至发给委员们的文件包也由以前的“豪华型”改成了“实用型”。

地方两会期间,人大代表、政协委员车队往往警车鸣笛引路,车队的优先通行难免会给上下班高峰时的交通造成压力,这也容易引发民众的不满意。今年,安徽、陕西、四川、宁夏等省纷纷取消了这个特权,只用警车引路,不拉警笛,不闪警灯,不闯红灯,并且避开上下班高峰,最大限度地做到不扰民。

“会议‘瘦身’的变化,其实是高效理念的反映,提高效率的同时,就是进行节俭。因为缩短一天的会期,就会节省不少费用。从取消警车开道等做法中,能看出不扰民的考虑。”秦庆武说,这既能拉近代表委员与老百姓的距离,又能体现执政中的民本思想。

张扬个性

省级官员有鲜明的个性与执政风格,是政治的进步。

地方两会新风气的出现,与各地负责人的倡导和践行直接相关,他们在各地两会上的发言往往备受关注。悉数各地负责人的两会发言,不难发现温情话语,而这些话语中渗透着对民生的专注。“这其实是对人民期待的一种回应,省级官员有鲜明的个性与执政风格,是政治的进步。”刘海波说。

在参加广东省十一届人大四次会议审议时,谈及“什么是幸福”的话题时,汪洋明确表示,“建设幸福广东需要统筹兼顾,尽力而为,要让幸福可持续,不能吃干榨尽,为了让大家在这一届任职过程中都说我好,弄得下一届政府想再做点事,没有资源了”。

“在老百姓那儿,幸福像花儿一样;在政府官员这儿,幸福不要像筐儿一样。”汪洋说,幸福像花儿那样,政府要提供阳光,空气,土壤,老百姓自己也要为这朵“花儿”除草,施肥,抓虫子。而“幸福不要像筐儿一样”,是说不能把什么都装在这里。

这种负责任的“幸福”理念,其背后是对科学发展的具体解读。对此,湖南省委书记周强在今年的湖南省政协十届四次会议界别联组讨论上,也做了类似的表态。“我经常讲,一代人有一代人的责任,一代人有一代人的奉献,我们这一代湖南人一定要有我们的作为,要有我们的贡献。”周强说。

新疆自治区今年的“两会”,是张春贤上任自治区委书记以后的第一个“两会”。“我深感责任重大,下决心豁出命,就是减少寿命也要对新疆负责!”在乌鲁木齐代表团全体会议上,张春贤这样的表态打动了在场的每位代表。

在重庆市两会期间,中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来阐述了自己对“两会”的理解。他说,召开“两会”,就是要把大家的意见都拢上来,“如果只是听个报告,举举手,就辜负了全市人民的信任和重托。”

“官员应该有自己的个性,千人一面不是好现象。”秦庆武说,官员只有说出话能被老百姓接受,才能有效传递自己的执政理念与想法,“能把自己的执政理念,用独特的表达方式加以传递,让老百姓觉得亲切,能说到老百姓的心坎儿里,这本身就是官员素质提高的表现,也是执政能力提高的表现。”