

深读

有全国人大代表在全国“两会”召开前夕拿出了一份议案，倡议国家在全国选择若干个不同类型、不同特点的区域，成立“教育特区”，并赋予一系列权力和优惠政策，重点要求是“放权、搞活”，允许这些区域在全面推进教育体制改革的试验中先行先试，率先向传统教育体制机制发起冲击。

“教育特区”： 理想与争议

新教改，已步入深水区。

怎样将新教改纲领性文件《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》(下文简称“规划纲要”)的“顶层设计”落到实处，成为各方关注的焦点。

有全国人大代表在全国“两会”召开前夕拿出了一份议案，“建议仿照‘经济特区’的做法，在全国选择若干个不同类型、不同特点的区域，由中央确定为国家教育特区。”

该议案的核心内容是：倡议国家成立“教育特区”，并赋予一系列权力和优惠政策，重点要求是“放权、搞活”，允许这些区域在全面推进教育体制改革的试验中先行先试，率先向传统教育体制机制发起冲击。

3月2日，一场围绕这一议案的研讨会在北京举行，与会者来自教育部、智囊机构、学术机构，他们对“教育特区”的建议给出了不同的解读。

新教改困局

去年7月，有着“新教改”之称的《规划纲要》公布。

“规划纲要”公布已半年了，时间过得很快，老百姓对于教育改革的要求也很急，希望能尽快看到改革的成果”。有与会的教育部相关人士表示。

据这位人士介绍，今年教育部的年度工作会议被“升格”为全国教育工作会议，在会上，教育部部长袁贵仁的讲话围绕着“落实”二字做足了文章。

“现在部里面强调，工作的出发点就是按照《规划纲要》的规定来，袁部长在内部多次讲这个话，‘我们要换思想，不换思想就换人。’”上述教育部相关人士表示。

然而，在地方教育界人士看来，目前的试点方案本身仍存在一些不容忽视的问题。

比如在专项改革试点中，许多互相关联的项目被人为切割开来，分别由不同地区不同层级的数十个政府和学校承担，没有考虑到决定体制创新的区位因素。

而各省区所承担的任务，也

分别是各个领域的某些局部，难以组织起有效的综合改革配套试验。同时，承担这些改革试点的省区，也没有被赋予放权搞活的特殊政策。

筹建“教育特区”

“建议仿照‘经济特区’的做法，在全国选择若干个不同类型、不同特点的区域，由中央确定为国家教育特区。”第十一届全国人大代表，湖北省人大常委会副主任周洪宇表示。

为了应对新教改的上述困局，在即将召开的全国两会上，周洪宇代表将提交一份《关于建立“教育特区”，以区域突破带动教改全局的议案》。

周洪宇表示，可以选择三种不同类型的区域进入教育特区：

其一为省级行政区域(含直辖市)，其二为较低层级(市州或县区)的地方政府辖区，其三为省级政府统筹下的高校联盟(或大学园区)，亦可考虑地理相邻的跨行政区划的高等学校。

昨日主力增仓板块及个股



CFP/图

此外，他更进一步建议，可将一部分国家综合配套改革试验区上升为教育特区。

关键是要赋予这些教育特区“先行先试”的特殊政策。目前，中国教育改革的最核心举措应是放权，扩大地方和学校的管理权限。

因此，他建议要向教育特区充分放权，具体包括：国家把管理高等学校的各类审批权下放给省级特区或高校特区，落实相关法律规定的高等学校各项办学自主权，国家和省级教育行政部门要向地方教育特区放权。形成凡属于教育特区权限范围内的、可以自行决定的事情，原则上都下放给教育特区，并享受优惠政策，准予“特事特办”；凡教育特区需要报送给国家审批的事项，上级有关职能部门不再审批，按程序报送，形成教育特区的事在教育特区办的运行机制。

对于这样的政策建议，与会的多位教育界人士表示了认可。“我比较赞同设立教育特区。”国

家教育咨询委员会委员、北京理工大学杨东平教授表示。

绕不开的国情

“针对‘教育特区’的设想，初衷我是赞同的。”教育部核心智囊机构——国家教育发展研究中心主任张力表示，这样的建议和《规划纲要》中提及的，鼓励地方和学校大胆探索试验来推进教育体制改革的宗旨是一致的。

他还给出了进一步的建议：若想这份议案能够被决策层高度重视，应在要点上有所调整，更多涉及诸如特区设立之后运作方式这样的具体内容，要更具可操作性。

除了在政策设计层面之外，国家督学、教育部基础教育监测中心副主任胡平平则认为，“教育特区”能否推行，也要充分考虑到中国的特殊国情。

她以职业教育发展为例。近年来，中国职业教育发展滞后，很多人都归咎于政府投入的不足，胡平平并不认同。

其实，不同部门都在职业教育领域进行专项经费的投入，教育部门、劳动部门、扶贫办等等——从中央不同部门把职业教育经费拨下去，这就变成“九龙治水”抓职业教育。

“可是到了下面，各个部门有各个部门的意见，最后这笔很大的财力就给分散掉了。”胡平平说，改革改到深处，实际上就是部门利益的博弈，这些部门博弈如果不能够解决，教育改革没有办法深入下去。

因此，她建议，“教育特区”的建立必须考虑中国特殊的体制，尤其是行政体制和干部管理体制，地方党政一把手要形成教育改革的共识，否则“单就教育谈教育是不可能成功的”。

据《21世纪经济报道》

齐鲁晚报 深股(002471-300184)

262份年报披露社保基金踪迹

重点加仓农产品、医药生物、商贸等板块

截至3月9日，362家上市公司已披露2010年年报，其中有36家前十大股东中出现社保基金身影。总体来看，社保基金以加仓为主，农产品、医药生物、商贸受到青睐。

数据统计显示，在已公布的上市公司年报中，社保基金去年四季度新建仓14只个股，其中建仓数量较大的有：方大炭素1509.97万股、三友化工1577.05万股、中化国际600万股、大元股份449.97万股等。值得关注的是，方大炭素去年四季度表现强劲，股价涨幅68.59%，截至3月1日收盘，年内涨幅达30.30%。

获得社保基金增持的股票有7只，分别为：中航重机、广联达、成商集团、大冶特钢、深发展A、九鼎电力、双鹭药业。其中，双鹭

药业不但被社保基金110组合、108组合在去年四季度分别新买入347.79万股和364.96万股，而且还被社保基金104组合、109组合加仓900万股、6万股，合计增持819.65万股，增持比例达到79.48%。此外，深发展A也获得社保基金增持799.99万股，增持比例高达4.75%。

有6家公司去年四季度遭到社保基金减持，这六家公司分别为沈阳机床、顺鑫农业、川大智胜、福耀玻璃、黑猫股份、威力电梯。其中减持较多的是沈阳机床，社保基金共减持了738.46万股，减持变动比例减少到69.67%。截至3月1日收盘，年内涨幅达30.30%。获得社保基金增持的股票有两只，分别为双鹭药业增持819.65万股、新海联创减持10.98万股。

从行业来看，在通胀预期下行，除了机械设备等“旧爱”，农产品、商贸、医药生物、双鹭药业、其中，双鹭

○权威声音

李毅中：

两大新兴产业规划出台时间表排定

全国政协经济委员会副主任、原工信部副部长李毅中日前透露，有关部门正在制定详细的新能源汽车规划和新一代信息技术规划，出台时间表已经排了出来。待到这次两会审查批准了“十二五”规划纲要之后，将在年内陆续出台。

对于当前通胀压力问题，李毅中表示，物价在可控范围之内，他重点谈到通过抑制工业品出厂价格指数(PI)来降低通胀压力，“把节能减排放在更高的位置上，从根本上降低能耗、物耗，降低能源和资源需求，这样价格就会回落。”李毅中明确表示，节能减排方面，今年将扩大环保减排目标和范围。(上证)

3月3日上证综指

开盘2918.73 最高2937.56
最低2900.76 收盘2902.96
下跌10.63点 成交1796.26亿

沪股(600000-600050)

代码	名称	流通股 [万股]	净流出 [万股] 占流通股
SH600016	ST秋林	1943	-0.35%
SH600028	ST罗森	2260	1.44%
SH600108	合江三洋	1951	1.31%
SH600118	宁波海运	5642	1.26%
SH601088	金证股份	1286	1.25%
SH601166	中国一重	1085	1.24%
SH601328	杭萧钢构	9202	1.23%
SH601360	通源石油	9161	1.21%
SH601408	人福医药	1064	1.18%
SH601466	中国卫星	9115	1.18%
SH601666	海南橡胶	9092	1.18%
SH601763	中航重机	9086	1.18%
SH601995	中航动销	8896	1.18%
SH603386	双鹭药业	2110	1.18%
SH603536	恒通客车	2094	1.17%
SH603636	双龙汽车	2043	1.17%
SH603777	人本集团	1984	1.16%
SH603916	洪汇新材	1974	1.16%
SH603989	中源协力	1969	1.15%
SH604300	中航电测	1932	1.14%
SH604919	中银绒业	1893	1.13%
SH605000	山西焦化	1888	1.12%
SH605275	三江购物	1867	1.12%
SH605308	丽人丽妆	1860	1.12%
SH605366	华新包装	1856	1.12%
SH605376	金健米业	1852	1.12%
SH605478	明志技术	1841	1.12%
SH605568	新华传媒	1833	1.12%
SH605633	中公高科	1825	1.12%
SH605675	中曼石油	1821	1.12%
SH605866	中金环境	1815	1.12%
SH605878	海吉亚医疗	1806	1.11%
SH605998	华峰测控	1798	1.11%
SH606016	豫能控股	1792	1.11%
SH606028	嘉寓股份	1783	1.11%
SH606037	海越能源	1774	1.11%
SH606055	晶方科技	1773	1.11%
SH606077	国光电器	1770	1.11%
SH606086	华微电子	1768	1.11%
SH606088	申达股份	1768	1.11%
SH606090	金通灵	1764	1.11%
SH606096	金丹乳酸	1757	1.11%
SH606109	振华股份	1754	1.11%
SH606133	高盟新材	1751	1.11%
SH606154	金溢科技	1744	1.11%
SH606173	中航电测	1741	1.10%
SH606199	富春股份	1739	1.10%
SH606208	华昌达	1738	1.10%
SH606218	茂化实华	1733	1.10%
SH606233	金杯电工	1728	1.10%
SH606251	利君股份	1725	1.10%
SH606280	同力水泥	1714	1.09%
SH606301	中航电测	1712	1.09%
SH606322	恒泰艾普	1704	1.09%
SH606336	圣农发展	1699	1.09%
SH606355	中航沈飞	1696	1.09%
SH606373	中航高科	1694	1.09%
SH606388	华联综超	1689	1.09%
SH606395	永冠新材	1688	1.09%
SH606400	金发拉比	1681	1.09%
SH606413	中航动力	1672	1.09%
SH606423	中航动力	1666	1.09%
SH606438	永艺股份	1663	1.09%
SH606446	利通装备	1660	1.09%
SH606452	华昌能源	1655	1.09%
SH606463	中航电测	1654	1.09%
SH606473	金杯电工	1649	1.09%
SH606482	中航高科	1646	1.09%
SH606488	中航高科	1642	1.09%
SH606495	中航动力	1639	1.09%
SH606501	中航动力	1637	1.09%
SH606513	恒泰艾普	1630	1.09%
SH606522	圣农发展	1624	1.09%
SH606531	永冠新材	1621	1.09%
SH606543	金发拉比	1618	1.09%
SH606559	利通装备	1617	1.09%
SH606570	华昌能源	1615	1.09%
SH606586	中航高科	1613	1.09%
SH606598	中航动力	1609	1.09%
SH606608	中航动力	1606	1.09%
SH606616	利通装备	1604	1.09%