

预算公开,要让百姓看懂

全国政协委员孙继业谈“让人民知道政府花了多少钱”

本报北京3月5日讯(特派记者 李钢 杨凡 郭静)“加快实行财政预算公开,让人民知道政府花了多少钱,办了什么事。”5日,温家宝作的政府工作报告中明确提出了要实行预算公开。对此,全国政协委员、山东省监察厅副厅长孙继业认为,预算公开要细化,要使百姓看得懂。

为加强廉政建设,今年的政府工作报告中明确提出,要坚决反对铺张浪费和形式主义。要加快实行财政预算公

开,让人民知道政府花了多少钱,办了什么事。

“财政预算公开其实我们一直都在一定程度上实行着。”全国政协委员、山东省监察厅副厅长孙继业介绍说,像全国人大和地方人大会议每年都会审议中央和地方预算报告。“而这些预算报告会也会在新闻媒体上向民众公开。”“像这样明确提出要公开财政预算,让老百姓知道政府花了多少钱,办了什么事,还是具有重要意义的。”在孙

继业看来,这充分体现了阳光政府、公开政府、廉洁政府的理念,同时“对于有效防止腐败具有重要的意义。”

同时他也指出,要真正实现让老百姓知道政府花了多少钱,办了什么事,关键要使财政预算公开进一步细化、量化、简单化。“像现在我们公布的政府财政预算大都是比较宏观的,也是比较专业的,老百姓可能不是很关心,有的人可能也看不懂,他们更多地会关心自己的部门、单位,自己

的企业、村子的预算情况。”

因此,他建议除了政府进行预算公开外,政府各部门、各单位的财务预算也应该适当公开。“可以根据各部门的情况、各单位的性质决定公开的范围和方式。”

在目前实行的政务公开、村务公开、厂务公开等制度中,财务公开就是其中的一项重要内容。但从执行的情况看还不是很规范,还有待于进一步细化,便于群众了解,真正起到监督作用。

对如何落实这一政策,孙继业兴致勃勃地介绍起了利用信息化手段来实现的方法。对于政府的预算,可以在媒体或政务网上进行公开,便于老百姓查阅;对于各部门、单位的预算和执行情况,可以在政务公开栏中公开。“还可以建立一个贯通省市县三级的公共资金电子监察系统,对公共资金的拨付、使用情况,公共资源的交易情况,利用现代信息技术和科技手段,进行电子监察,有利于加强公共资金的监管。”



3月5日,天安门广场上执勤的武警。本报特派记者 郭建政 摄

扭转收入差距 明确三措施



全国政协委员 高拴平

本报北京3月5日讯(特派记者 杨凡 郭静 李文鹏)“合理调整收入分配关系。这既是一项长期任务,也是当前的紧迫工作。”5日,温家宝总理在作政府工作报告时指出,今年将通过提高城乡低收入群众基本收入、加大收入分配调节力度、整顿和规范收入分配秩序三大有力措施,尽快扭转收入分配差距扩大趋势,努力使广大人民群众更多分享改革发展成果。

“改革发展的成果要惠及百姓,要真正分到老百姓手里。不能说,发展增长了10倍,但是收入才增长了2倍,显然是不协调的。”全国政协委员、民盟中央常委高拴平认为,调整收入分配的三项措施,是以往一直在强调的,在这次的报告中更系统化地讲出来,更有针对性和启发性,今年还是要顺着这个思路推进。他同时表示,“收入问题,切蛋糕的问题看起来是分配问题,实际上背后是发展模式问题”,还要通过发展服务业和第三产业等方式来进一步深化。

通过税收杠杆调节收入分配近来受到各界热议,政府工作报告中也提到将减轻中低收入者税收负担。全国人大代表许振超说,个税起征点在提高的同时,还应该建立完善科学的纳税监管机制。“不能因为监管不到位,让一些人就轻而易举地逃了税,特别是那些高收入群体,更不应该逃避个税缴纳的义务。”

关于整顿和规范收入分配秩序,全国政协委员、中央电视台《小崔说事》制片人崔永元针对垄断行业高收入问题发表了看法。他认为,扭转收入分配差距扩大趋势,还必须要打破垄断,对有些没有必要去垄断的行业,要坚决去垄断化,用市场化手段去发展。

代表委员热议“民生报告”

本报特派记者 李文鹏 刘红杰 杨凡 郭静

“五年城镇新增就业4500万人”,“城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长超过7%”,“全国城镇保障性住房覆盖率达到20%左右”,“人均预期寿命提高1岁”……一项项具体的民生承诺,让今年的政府工作报告更加深入人心。

“这次政府工作报告数字特别多,数字说明问题,具有翔实的数据,才能增加报告的可行性,大家心里才会更踏

实,民众也才会更期盼,他们心中的目标也就更具体。”3月5日,全国人大代表、湖北省十堰市委书记陈天会在听完政府工作报告后说。

全国政协委员崔永元说,“寿命增加1岁”,“保证中小学生在有一个小时的体育锻炼时间”,这样的描述会让大家心里觉得妥当,因为这不是大而化之的描述。“说得越具体说明想得越具体,规划得越具体,也说明真的想办法,真的

把这些问题放在了心上。”

“我注意到,报告中说土地出让收益重点用于三农,9800多亿,用于三农、农田水利设施,我没理解错的话,土地出让金的走向应该是有了一个交代。”崔永元说,“在政策上向农村和农业倾斜,我们是举双手赞成的,因为城市能有今天的发展,相当程度上是因为农村过去所作出的牺牲。”

全国人大代表陈鑫说,国

家今年投在农村的财力之大,是以前所没有过的,“三农”的投入可以说是非常高的。”

“代表们鼓掌的地方,说明更加贴近民意,更加贴近民生,也是社会更加关注的地方,代表们是为民生喝彩。”陈天会说,“我印象更深的是讲到了群众幸福的几个主要指标,住房的问题、就业的问题、医疗的问题、工资的问题,这几个问题,和群众利益息息相关。”

房产调控加了“坚定不移”

全国政协委员郭松海:措施落实到位涨幅一定回落

本报北京3月5日讯(特派记者 杨凡 郭静)5日在作政府工作报告时,温家宝用大篇幅阐述房地产市场调控,并加了定语“坚定不移”。针对政府工作报告中提出的调控措施,住鲁全国政协委员、山东经济学院房地产经济研究所所长郭松海判断,如果各地认真落实这些措施,2011年的房价涨幅将比2010年要低得多。

政府工作报告提出三个措施,首先是加大保障房建设,今年要开工建设保障性住房,棚

户区改造住房共1000万套。在各种保障房类型中,哪种应该是主体?郭松海分析,廉租房面向低收入群体,公租房面向的是中等偏低收入群体,从全国以及山东的实际来看,保障性住房将特别强调公租房这一块,住房保障群体覆盖面将扩大。

“其次,调整完善房地产相关税收政策报告中谈得比较多。”郭松海说,现在房地产相关税种很多,像契税、二套房交易的营业税,企业本身的所得税,还有土地增值税、土

地使用税等。但是主要是在流通环节,保有环节少,整个税收结构不合理。“调整完善税收政策,我理解应当适当缩减流通环节的税种、税率,逐渐加大房产税试点,向保有环节过渡。”

郭松海还注意到,今年政府工作报告中第三项措施提出建立健全考核问责机制,“稳定房价和住房保障工作实行省级人民政府负总责,市级人民政府负直接责任。”

为什么这么强调?“因为

地方保障性住房的建设,很长时间不到位。”郭松海介绍,像2003年18号文促进房地产市场健康发展的有关意见,提到要控制土地价格,以中小户型的商品房供应为主,到2008年都没有很好落实,一直到2009年、2010年保障性住房才有了很大的加强,但是在个别地区也落实不好。“具体怎么问责,调控的目标是什么?保障性住房指标完不成怎么办?怎么进行问责还不大明确,需要进一步有个细则比较好。”