

温家宝谈“十二五”期间政府自身改革建设

从制度上改变权力过分集中又得不到制约的状况

纲要解读

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时说,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个

五年规划的建议》,我们编制了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》,提交大会审议。大力推进经济体制改革,积极稳妥地推进政治体制改革,加快推

进文化体制、社会体制改革,不断完善社会主义市场经济体制,扩大社会主义民主,完善社会主义法制,使上层建筑更加适应经济基础发展变化,为科学发展提供有力保障。

我们要不断加强政府自身改革建设。政府的一切权力都是人民赋予的,必须对人民负责,为人民谋利益,接受人民监督;必须最广泛地动员和组织人民依法管理国家和社

会事务,管理经济和文化事业;必须从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况,坚决惩治和预防腐败;必须保障人民的民主权利和合法权益,维护社会公平正义。

规划纲要草案提出“改善民生行动计划”

社保一卡通发放8亿张

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》以专栏的形式,提出了改善民生行动计划,共10条。

●扩大城乡就业规模。城镇年均新增就业900万人,年均转移农业劳动力800万人。企业劳动合同签订率达到90%,集体合同签订率达到80%。

●提高最低工资标准。最低工资标准年均增长13%以上。绝大多数地区最低工资标准达到当地城镇从业人员平均工资的40%以上。

●提高养老保障水平。实现城镇职工基本养老保险金全国统筹。城镇参加基本养老保险人数新增1亿人。城镇职工基本养老保险稳定增长,城镇60岁以上非就业居民享受基础养老金待遇。实现新型农村社会养老保险制度全覆盖,提高基础养老金水平。

●提高医疗保障水平。城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上。财政对城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的补助标准逐步提高,政策范围内的医保基金支付水平提高到70%以上。

●提高城乡低保标准。城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上。

●减少农村贫困人口数量。加大扶贫投入,逐步提高扶贫标准,显著减少贫困人口数量。

●减轻居民税收负担。“十二五”前期提高个人所得税工资薪金所得费用扣除标准,合理调整个人所得税税率结构,中后期建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度。

●实施城镇保障性安居工程。建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户),全国保障性住房覆盖面达到20%左右。土地出让净收益用于保障性住房建设、各类棚户区改造的比例不低于10%。

●完善就业和社会保障服务体系。加强公共就业、社会保险、劳动监察和调解仲裁等服务设施建设。推行社会保障一卡通,全国统一的社会保障卡发放数量达到8亿张,覆盖60%人口。

●增加国有资本收益用于民生支出。扩大国有资本收益上交范围,逐步提高国有资本收益上交比例,新增部分主要用于社会保障等民生支出。



这是山东省东营市发放的具有劳动保障和金融功能的复合卡。未来5年,我国将发放8亿张全国统一的社保卡。(资料片)

半岛蓝色经济区写入草案

推进京津冀、长江三角洲、珠江三角洲地区区域一体化发展,打造首都经济圈,推进河北沿海地区、江苏沿海地区、浙江舟山群岛新区、海峡西岸经济区、山东半岛蓝色经济区等区域发展,建设海南国际旅游岛。

“社会心态”首次写入

“弘扬科学精神,加强人文关怀,注重心理辅导,培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。”3月5日正式在两会上“亮相”的“十二五”规划纲要草案将“社会心态”写入。

“把培育社会心态写入五年规划,这还是首次。这说明了党中央、国务院对社会心态问题的高度重视,对我国经济社会发展复杂性的清醒认识,充分表明了党直面现实的政治勇气。”5日下午,民进小组讨论会场上,陈自力委员说。

将制定住房保障法

坚持政府调控和市场调节相结合,加快完善符合国情的住房体制机制和政策体系,逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局,实现广大群众住有所居。

将制定基本住房保障法。健全差别化住房信贷、税收政策,合理引导自住和改善性住房需求,有效遏制投机投资性购房,加快制定基本住房保障法,修订完善城市房地产管理法等相关法律法规。

约束性指标强化政府公共职责

翻阅纲要草案,其实改善民生的理念贯穿全文。纲要对“建立健全基本公共服务体系”单设一篇,并首次明确了基本公共服务范围和重点。首次设立“提高住房保障水平”、“合理调整收入分配关系”专章。纲要草案也首次对“公共交通”和“公立医院”各单独设立一节。

“十二五”规划纲要草案是一份民生报告。对于广大群众特别是中低收入人群来说,这是最实惠、摸得着、看得见、共享发展成果的“富民”工程。”全国人大代表、安徽铜陵市委书记姚玉舟说。

指标设置体现规划的意图和重点,其中约束性指标是政府要确保实现的,至关重要。“十二五”规划纲要草

案设置了24个国民经济和社会发展主要指标,比“十一五”规划多了2个;其中12个为约束性指标,比“十一五”规划多了4个。

“约束性指标的增加,集中在改善民生和节能减排方面,体现了强化政府的公共服务职能和责任。”国家规划专家委员会委员、清华大学国情研究中心主任胡鞍钢分析说。

“十二五”规划纲要草案增设了4个约束性指标,分别为单位GDP二氧化碳排放降低17%、非化石能源占一次能源消费比重提高3.1个百分点、九年义务教育巩固率增长3.3个百分点、城镇保障性安居工程建设3600万套。

人均预期寿命提高1岁

规划纲要草案明确24项主要指标

本报北京3月5日讯(特派记者 崔滨) 5日举行的十一届全国人大四次会议上,《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》正式提交审议。这份共分16篇22章6万余字的纲要草案,为我国今后五年的发展设置了7大经济社会发展的主要目标和24项主要指标。

列为约束性指标,另外12项为预期性指标,包括人均预期寿命提高1岁。

根据纲要草案的解释,24项主要指标为“十二五”结束时的具体考核标准。其中预期性指标指国家期望的发展目标,主要依靠市场主体的自主行为实现,各级政府要通过完善市场机制和利益导向机制,创造良好的政策环境,激发市场主体的积极性和创造性。而约束性指标,是政府对人民群众的承诺。要分解落实到有关部门和各省、自治区、直辖市。

与“十一五”规划中22个主要指标相比,“十二五”规划纲要草案中的主要指标增加了2个,约束性指标增加了4个,占比达到50%。

“十二五”时期 经济社会发展 主要指标

指标	2010年	2015年	年均增长(%)	属性
国内生产总值(万亿元)	39.8	55.8	7	预期性
城镇化率(%)	47.5	51.5	[4]	预期性
九年义务教育巩固率(%)	89.7	93	[3.3]	约束性
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%)	1.8	2.2	[0.4]	预期性
耕地保有量(亿亩)	18.18	18.18	[0]	约束性
单位国内生产总值能源消耗降低(%)			[16]	约束性
单位国内生产总值二氧化碳排放降低(%)			[17]	约束性
森林覆盖率(%)	20.36	21.66	[1.3]	约束性
城镇居民人均可支配收入(元)	19109	>26810	>7	预期性
农村居民人均纯收入(元)	5919	>8310	>7	预期性
城镇登记失业率(%)	4.1	<5		预期性
城镇新增就业人数(万人)			[4500]	预期性
城镇参加基本养老保险人数(亿人)	2.57	3.57	[1]	约束性
城乡三项基本医疗保险参保率(%)			[3]	约束性
全国总人口(万人)	134100	<139000	<7.2%	约束性
人均预期寿命(岁)			[1]	预期性

领导干部财产要定期报告

规划纲要草案提出,严格执行廉政建设责任制。加强领导干部廉洁自律和严格管理,认真落实领导干部收入、房产、投资、配偶子女从业等情况定期报告制度。建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,积极推进政务公开和经济责任审计,加强对权力运行的制约和监督。加大查办违纪违法案件工作力度。开展社会领域防治腐败工作。加强反腐败国际交流合作。

建设中华民族共同家园

规划纲要草案提出,从中华民族根本利益出发,推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业,深化内地与港澳经贸合作,推进海峡两岸经济关系发展,为实现中华民族伟大复兴而共同努力。

本版稿件除署名外均据新华社