

## 经济持续低迷 不得已进行改革

近11万平方公里的土地供养1100多万人口按说不是一件难事,但古巴却大量依靠进口中国、越南和西方国家的粮食才能生存。2009年古巴的经济增长指标从年初预定的6%降至1.7%,2010年稍有回升,但也仅取得2.1%的增长。

粮食只是物资匮乏的一个方面,制造业发展的缓慢也无法满足国内需求,使得古巴成为世界上仅存的食品配给国。国内物资匮乏、工资支出庞大,以及日渐严重的贪污腐败,贫富差距越来越大,老百姓生活困难。

另外,外债压力过大也迫使古巴对经济进行革新。上一次古巴公布外债是在2007年,当时的

外债为178亿美元,有分析师预测,如今外债规模应该在210亿美元以上,占GDP的近50%,年外汇收入的50%以上。

面对不得已而为之的改革,劳尔·卡斯特罗曾说:“我们要么改正方向,要么沉没。我们在个体部门的扩大和灵活化方面已经迈出和即将迈出的步伐是深思熟虑和认真分析的结果,我们可以保证,这次不会再有倒退。”

## 劳尔这五年都干了啥

## 听取民众意见 700万人参与大讨论

据古巴共产党机关报《格拉玛报》2010年底刊文,呼吁民众踊跃参与一场为期3个月(去年12月1日至今年2月28日)的公开辩论,表达对经济改革的意见,为古巴共产党第六次全国代表大会做准备。民众可通过在共产党组织、工会会议和社区团体参与讨论的方式建言献策。

古巴经济计划部部长马里诺·穆里略·豪尔赫今年2月底告诉古巴国家电视台,三个月内已有大约700万古巴人参与了近1.3万场类似讨论。

劳尔·卡斯特罗领导的政府提出的改革计划主要包括

扩大私人经济部门,减少国营部门的就业人数,取消过分的社会补贴,放开不动产市场,实施新的税收体制等。据《格拉玛报》报道,在民众大讨论中,人们的意见和建议主要集中在社会政策、宏观经济、对经济的管理、建筑业、住房、水利资源、交通等方面。

劳尔说:“2011年是五年改革中的第一年,在这五年中,将逐步对古巴经济模式进行结构性改革。”他说,正在全国讨论的经济措施将在古共中央第六次全国代表大会上表决,这一表决将反映改革的主人翁——人民的真正意愿。

## 国营领域裁员 调整执行时间表

据古巴国家电视台报道,劳尔·卡斯特罗2月28日告诉古巴部长会议,经济改革不是一天、一年就能完成的任务。鉴于其复杂性,它至少需要5年完成落实。”

当谈到国营领域裁员时,他说:“具备这样一种重要性的项目,不能被一个不变的时间段‘框住’,它影响了太多公民生活的方方面面。”

古巴工人总工会去年9月宣布,国营领域将在2011年3月前裁员50万人,以提高生产率,减少国家财政压力。次月,古巴政府公布裁员具体方案。

古巴国家电视台2月28日报道:“考虑到国营领域裁员

在开始时就比原计划推迟,劳尔·卡斯特罗建议,调整其执行时间表。”

古巴政府虽然正在推动经济改革,但也明确表示,这并不意味着放弃自1959年革命胜利以后建立的社会主义制度。国家将继续控制生产资料,将继续实行计划经济而不是市场经济。劳尔·卡斯特罗还说:“我们正在讨论的方针,恰恰标志着修正和使我们的社会主义经济模式更加适应当前形势。”他说,古巴不会重蹈“资本主义和新殖民主义”的覆辙,未来“经济的主要特点将是计划,而不是自由市场模式”,不会允许财富集中。

## 保护下岗员工 个体经营大松绑

据路透社报道,一些古巴政府部门的员工已遭解职,但古巴政府没有公开具体裁员人数。

许多古巴人欢迎政府的裁员方案,也有人担心自己丢掉饭碗。

古巴电视台报道,劳尔·卡斯特罗在古巴部长会议上强调,古巴不会让任何人不受保护。按古巴政府的设想,下岗员工可以在农业或建筑业等劳动领域寻找再就业。

实施国营领域大规模裁员的同时,古巴政府鼓励民营企业发展。劳尔·卡斯特罗去年8月宣布,古巴政府将放松对小企业的控制,裁减国营企业富余劳动力,允许民营企业提供更多就业机会,为使私营部门能够消化如此多的下岗人员,

古巴政府宣布从去年10月1日起将个体工商业者可经营的职业,由29个大幅放宽至178个。

按路透社的说法,古巴政府打算发放25万份个体营业执照。另据德新社报道,截至去年底,大约8万人领取了个体营业执照。

在全国人民代表大会上,国务委员会主席劳尔·卡斯特罗曾说,古巴共产党人“有责任通过改革,纠正古巴在50年的社会主义建设中所犯的‘错误’。为此,古共‘将付出全部努力’。他呼吁古共广大党员“改变思维模式”,接受新形式的私营企业,不要对经济的新形式产生偏见。

(本报记者 赵恩霆整理)

2006年劳尔·卡斯特罗接过哥哥的枪,主政古巴。面对困局,他不得不走出了一条与他哥哥不同的路。在这五年中,“变革”、“革新”成为这个社会主义国家的主题之一。然而,改变不是一朝一夕可以完成的,这五年中的革新也只是点点滴滴的修补。要脱离困境,实现真正变革,还需要很长时间。正如在今年2月28日他说的的那样,古巴要完成经济改革“至少需要5年”。古巴改革的路还很长,但是80岁的劳尔·卡斯特罗已经不再年轻了。

►2008年8月26日,劳尔·卡斯特罗(右)迎接古巴奥运代表团回国。



## 人物简历

## 劳尔:大豆比大炮更重要

劳尔·卡斯特罗,1931年6月3日出生在古巴东部奥尔金省,比兄长菲德尔·卡斯特罗小5岁。

1959年,菲德尔·卡斯特罗率领军推翻巴蒂斯塔独裁政权,成立革命政府后,劳尔掌管了军队。从1965年起,劳尔·卡斯特罗先后担任古巴共产党中央政治局委员、中央第二书记和革命武装部部长等职。1976年以来,他一直担任国务委员会和部长会议第一副主席的职务。

劳尔虽在政治上立场强硬,但对古巴经济问题持一种灵活态度。苏联解体后,他在古巴进行过几次小范围的市场经济改革。当时古巴一度濒于破产和大饥饿边缘,由于劳尔坚持在农业生产方面实行

自由市场制度,古巴才得以度过这一危机。他的一句名言是:“大豆和大炮一样重要,甚至更重要。”如今,劳尔还继续负责经济领域的工作。他表示,愿意在保持政治体制不变的前提下进行经济改革。

2006年7月31日,菲德尔·卡斯特罗因健康原因,根据古巴宪法第94条,将国家最高权力移交给劳尔。他领导古巴人民度过了暂时的困难,不仅实现了政治上的稳定,而且经济上也取得了发展。

2008年2月24日,古巴全国人民政权代表大会一致推选劳尔·卡斯特罗为国务委员会主席和部长会议主席,他从而正式接替了因健康原因而移交国家最高权力的菲德尔·卡斯特罗的位置。

## 相关链接

劳尔的  
改革清单

## 2007年:

打破平均工资制度,重新分配国有闲置土地,解除冗余禁令。

## 2008年:

允许民众购买手机,放开电视机、电动自行车、电饭煲和DVD播放机等家用产品供应,推迟职工退休年龄,改革工资制度。

## 2010年:

4月:精简政府行政编制,5年内削减100万个工作编制,鼓励民众自主创新。

5月:允许符合条件的居民在获得许可后自建住房,缓解住房短缺,大幅降低手机的开通和通信费用,刺激移动通信产业迅猛发展。

8月:允许外国投资者购买本国土地,使用年限由50年增加至99年;178个职业中允许个体经营,经营者须纳税和交纳社会保险,开放出租房屋市场。

9月:取消每月为较年长人群提供的卷烟补贴,2011年初之前削减至少50万政府工作人员,减少对私营企业的限制。

(宗禾)

## 新闻背景

30年来的  
3次改革

早在1980年,古巴就开始了改革。具体措施有:重用专业技术人才,增加用于消费和服务的投资;放宽经济政策,在各市(县)镇开设农民自由市场,允许农民在完成交售任务后出售自己的剩余产品;改革工资制度,扩大奖金和物质奖励范围等。

后来出现了贫富不均和非法致富等现象,机关干部和企业职工贪污受贿等不法活动也日益增多。于是自1986年起开始“纠偏运动”,提出批判资本主义倾向;关闭自由市场,限制个体经济发展,这一运动一直持续到80年代末。

1993年,古巴开始了第二次改革。主要措施有:放宽对外资的限制,将合资企业确定为一种经济所有制形式,宣布将所有生产部门对外开放;将国营农场或企业转变为合作社性质的“基层组织”,扩大企业自主权,扩大个体经济等。

这次改革不仅出现了收入分配差距加大、腐败、盗窃等负面现象,甚至早已绝迹的卖淫、吸毒等丑恶现象也死灰复燃。2003年下半年起,又进行了一次纠偏。

2006年7月,因健康原因,菲德尔·卡斯特罗将国家最高权力移交给弟弟劳尔·卡斯特罗。古巴开始了第三次改革,在30年的改革历程中,古巴总结了“四个绝不、一个始终”作为指导,即绝不搞市场经济;绝不允许财富集中,不让哪一个人是无衣无食,流落街头;绝不改变全民免费教育、全民免费医疗。不关闭哪怕是一所学校或一所医院;绝不照搬别国的改革经验;始终坚持“人民决定一切”,每一项改革措施出台都要经过全民讨论,没有大多数人同意绝不出台,没有一项改革措施的废止也要经过全民讨论,没有大多数人同意绝不废止。

(宗禾)