

债务率低于全国24.35个百分点

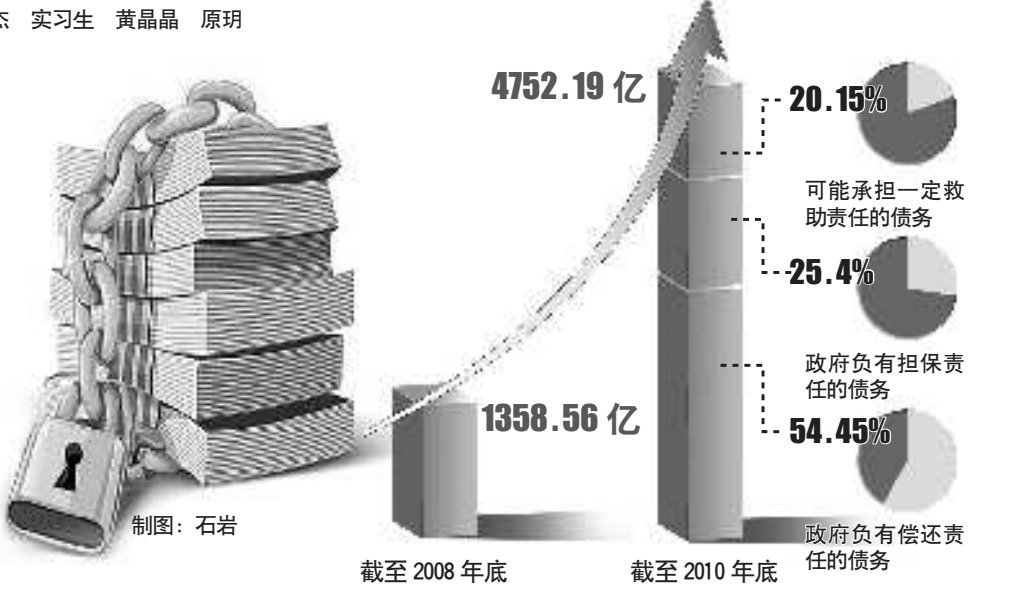
我省地方债风险“不闹心”

本报记者 崔滨 李文鹏 刘红杰 实习生 黄晶晶 原朔

■我省(不含青岛)地方债为4752.19亿元,占全国地方债务总额的4.4%。这个债务规模是适度的,与我们经济大省的地位和经济发展的速度是匹配的。

■全省各地都在风险控制方面进行着不同的尝试。目前我省有10个市本级和27个县建立了偿债准备金制度,全省的偿债准备金已达到71.27亿元。

——省审计厅副厅长黄利明



金融危机后,我省地方债增3393.63亿元

“地方债就是政府债,地方政府举债说白了就是借钱。”山东经济学院财税金融研究所所长陈华说。

1994年分税制改革之后,地方财政收入占全国财政收入的比重急剧下降,而相应的政府职

能却并未同比例减少。为了提供公共服务和进行基础设施建设,地方政府不得不大举借债。“建设周期长,金额大,回收慢,收益率低,老百姓还离不开的项目,市场上没人愿干,只能政府建,政府没钱,自然就要举债。”陈华

解释说。

至2008年底,我省政府性债务为1358.56亿元。2009年,为抵御国际金融危机、保持经济稳定增长,一如全国各地的情况,我省地方债也大幅增加,至2010年底增至

4752.19亿元。

省审计厅副厅长黄利明介绍,我省地方债主要来自银行贷款,截至2010年末达到2120.43亿元。而举借的主体主要是融资平台公司和地方政府。

81%的已用债务资金用于民生项目

根据财政部的规定,地方债使用范围主要包括:保障性安居工程、农村民生工程、社会事业基础设施、地震灾后恢复重建项目等。

“虽然说国际金融危机来

了,大家都担心经济下滑,增长乏力,但实际上,从2008年开始,老百姓的感受却是城市里路越来越好,广场、绿地越来越多。这些都是各级政府用地方债筹集的资金,为老百姓办的实事。”黄

利明说,刚落成的省博物馆、省残疾人康复中心也都是用去年山东由中央代为发行的地方债券建设的。

山东省审计厅的数据显示,至2010年末,我省已使用债务资

金2600.95亿元,其中用于市政公用建设、交通运输及保障性住房、乡村公路桥梁建设等公益性、基础设施项目的支出2111.76亿元,占已使用债务资金的81.19%。

13市55县债务偿还对土地出让依赖大

背负如此规模的债务对山东来说有无风险?

知名财经评论家叶檀表示,地方负债率过高,新增负债有增无减,加之财政使用效率低,地方政府将无法偿还债务本息。长此以往,一轮地方债形成的银行坏账潮就可能到来。

至2010年末,我省审计的市、县两级地方政府负有偿还责任的债务率(即债务余额与地方政府综合财力的比率)为37.44%,加上

政府负有担保责任的债务后债务率为46.15%。这比全国的70.5%低得多,而国际上风险警戒线则在80%—120%的水平。

从总量上来看,我省地方债为4752.19亿元(不含青岛),占全国地方债务总额的4.4%。“这个债务规模应该说是适度的,与我们经济大省的地位和经济发展的速度是匹配的。”黄利明说。

“从整体来说,我省各地对地方债务的管理比较规范,债务

风险整体还是可控的。但个别地方和部门,仍存在着一些风险点。”黄利明说,为了能使各地对自身“风险点”有足够清醒的认识,审计厅为其负责审计的15个市和118个县,分别出具了单独的审计报告,并为其问题的解决限定了时间表。

在审计厅厅长左敏所作的审计报告中,对地方债务所存在的风险点,也进行了详细列举。例如,我省目前有13个市和55个

县债务偿还对土地出让收入依赖较大,至2010年末,地方政府负有偿还责任的债务余额中,承诺用土地出让收入作为偿债来源的债务余额为575.68亿元,占相关债务余额的41.47%。

审计还发现,到2010年末,15个市和118个县政府设立了213家融资平台公司。其中,8家存在借新还旧问题,13家存在逾期债务,54家存在虚假出资、注册资本不到位,涉及金额55.38亿元。

我省偿债准备金已有71.27亿元

“地方债务中存在风险点是不可避免的。但关键在于我们如何进行规范,把风险控制在可控的范围之内。”黄利明说。

黄利明介绍,目前在规范地方债务风险控制方面,全国还没

有统一的法律法规,但全省各地都在风险控制方面进行着不同的尝试。目前我省有10个市本级和27个县建立了偿债准备金制度,每年在财政收入中提取一定数额的资金作为准备金,目前全省的

偿债准备金已达到71.27亿元。

负债问题较为突出的高校和医院也是此次审计报告中所提到的。“随着国家有关政策的出台,高校债务化解已列入政府工作日程,但医院债务化解还没

有明确的政策依据。”黄利明认为,随着医改的深入,国家应该出台相关政策化解医院债务。

据介绍,截至报告发布,我省15个市本级建立了有关债务管理的制度,目前已达56项之多。

相关链接 下一步将整改地方债问题

28日,山东省审计厅副厅长黄利明告诉记者,在汇总全省地方债余额情况,摸清全省家底后,下一步将要进行全省地方债问题的整改。“按照国务院和国家审计署的要求,我省的审计部门将会逐县出具地方债审计报告,对于揭示的问题,各级政府要在60日内提出整改方案,8月底前,对全省清理整顿情况进行汇总。”

就在山东启动地方债清理工作之时,一场波及全国的地方债整顿正拉开序幕。

7月6日,国务院常务会议指出,多年形成的地方政府性债务规模较大,部分地区和行业偿债能力弱,存在风险隐患。会议还特别强调,要坚决禁止政府违规担保行为。

7月25日至26日,全国财政厅(局)长座谈会在北京举行。会议指出,下半年,要建立完善地方政府性债务管理信息系统、统计报告制度和债务信息定期通报制度,实现对地方政府性债务的全口径管理和动态监控。

(崔滨 李文鹏)

延伸阅读 政府无法偿债时由谁买单?

山东经济学院财税金融研究所所长陈华说,在目前的财政体制下,地方政府不能破产清算,一旦地方政府出现难以清偿债务的情况,中央财政不可避免地作为“最后支付人”进行兜底。

目前,很多地方采取借新债还旧债的方式,债务的雪球越滚越大,实际上把当地几代人牵连进去了。

陈华说,“与其说地方债最后由中央财政支付,不如说是由老百姓买单。”这是因为,政府债务终究是要用地方公共资金来偿还,而公共资金来源于当地居民缴纳的税费。

根据审计署的报告,一些地方政府的债务偿还对土地出让收入的依赖较大,大约有超过25%的债务承诺用土地出让收入作为偿债来源,一旦地产价格下跌,就可能构成现实的债务风险。

陈华说,这也是许多地方在控制房价上态度暧昧的原因。

(刘红杰)



清华大学继续教育学院

School of Continuing Education, Tsinghua University

学术通出国培训项目(第九届)火热报名

- ◆ 创办九届,至今已有2000余名学员通过本项目进入美、英、澳、加、新、意、日等国家一流大学留学。
- ◆ 提供出国课程培训、学习规划以及留学信息资讯,帮助学员以更安全、更便捷、更实用的方式顺利完成国外学业。
- ◆ 师资力量雄厚,全英文教学环境,创新课堂,全面跨越东西方文化教育双屏障。

留学,从学术通开始!

咨询电话:010-62799889 传真:010-62783504
网 址:www.sce.tsinghua.edu.cn
报名地址:清华大学仪器设备厂院内“学术通”项目组(经管学院西侧)

“黑白同治”本色回归路

遭白魔患一个愁字了得

“再也不治了,干脆让我去死吧!”李勇怒气吼道。正如一句台词:人生就像一盒巧克力,你永远不知道会尝到哪种滋味。幸福满满的李勇无意间发现自己长了白癜风,白斑迅速蔓延,短时间扩散到脸部及全身,帅小伙变身丑八怪,李勇悔当初只顾赚钱,以致延误了最佳治疗时间,亲朋们误以为此病会传染,也和他少了来往,他的生活一下陷入冷清与困境。可恶的“白魔”,虽不痛不痒,但重创人的心灵,影响人际和谐,危害真大。

苦探寻黑白同治除魔路

四年来,李勇跑遍了全国各大城市的知名医院,可对于白癜风,基本上都是束手无策,痛苦、迷茫,成了他生活的色彩。家里已是负债累累,可天无绝人之路,2009年10月,震惊医疗界的好消息从北京人民大会堂传出,国家中医药主管部门为规范与引导白癜风患者科学就医,推出了国家级“黑白同治”新技术,并召开了新闻发布会,“中央台的报道,可信!”李勇激动的泪水盈眶,随之便赶到了新技术推广单位华海白癜风医院,辨病分型,制定个性方案,心理及

食疗护理——短短三个月的治疗,李勇身上的白斑已完全康复,至今两年随访,未见复发。

重回归苦去甘来尽开颜

“当儿子哭闹要玩具我却没钱买时,那感觉真像泪水流进了心里。”回想起来,李勇至今仍满眼泪光。现在他终于恢复了生命的“本色”,重新燃起对生活的自信,两口子仗义做起了煤炭生意,还开起了饭店,不到两年,不仅还清了债务,还盖起了自己的新房,他们的日子又像花儿一样绽放开来。

【相关链接】

白癜风行业国家火炬计划项目“黑白同治”新技术,被国家中医药主管部门纳入国家级推广,成为建国以来首项由政府部门面向全国推广的白癜风技术。

现面向全国患者开展“免费试治”活动,期间治疗费、药费、护理费及床位费全免,试治见效后可再决定治疗,无效不收任何费用。暑假期间,学生患者、贫困患者就诊还可减免5%的药费(不收挂号费和工本费),可登录<http://www.hvvtigo.com>查看患者见证。电话:400-6567-179

个股行情 仅供参考 据此操作 风险自担 个股交易资料来源于东方财富网Level-2