

第八次党代会描绘滨州新前景

未来五年,滨州发展更美好

记者 张凯 王晓霜

在2月2日的第八次党代会上,邓向阳代表中国共产党滨州市第七届委员会作了《深入推进两区开发 全面加快追赶超越为建设生态、美丽、幸福新滨州而努力奋斗》的报告,提出了今后五年滨州发展的指导思想、发展目标和主要任务,报告描绘了滨州未来五年发展的宏伟蓝图。

▶党代会代表们认真听取报告。 记者 王晓霜 摄

陆海统筹发展"黄蓝"两区加大开发

北部沿海全方位崛起。以"打开山东北大门"为己任,向未利用地、向广阔海域要空间,要资源,全力打造北部沿海经济隆起带。坚持港口、产业、新城、腹地"四位一体"同步发展,全面实施"飞地"政策,加快建立跨区域重大项目落地机制,积极培育临海产业体系。以北海经济开发区驻地为核心,高标准规划建设,努力打造现代化海滨新城。

南北县域经济统筹发展。南部县区要更加注重产业优化升级和战略性新兴产业培育,发挥好龙头和领跑作用;北部县区要立足自身独特资源优势,培育特色、差异竞争、加快追赶。继续实施突破惠民、阳信战略,力争2016年北部四县全部跨入全省中上游行列,努力形成南北互动、充分发展、多极增长、多点支撑的协调发展格局。

培植重点产业园区。重点抓好10个省级以上开发区,鲁北循环经济示范园区等15个特色工业园区,滨州临港物流园区等15个特色服务业园区,滨州国家农业科技示范园等10个特色农业园区,加快形成以

国家级园区为龙头、以省级开发区为骨干、以特色产业园区为支撑的园区体系。大力推进园区管理体制机制创新,积极探索"镇区合一"发展模式,激发活力,壮大实力,促进企业配套发展、产业聚集发展。力争滨州经济开发区早日升级为国家级开发区。

谋划海陆空大交通战略。实施 并谋划一批惠当今利长远的重大 基础设施项目,打通发展血脉,夯 实跨越支撑。继续把港口作为龙头 工程,在实现正式运营的基础上, 尽快铺开二、三期工程,努力建成 亿吨以上区域性综合港口。全力搭 建德龙烟铁路、黄大铁路、滨港铁 路二期、寿邹铁路博兴至邹平段、 济滨城际铁路"三纵两横"的铁路 主框架。加快济南滨州高速公路, 环渤海高等级公路、孙武黄河大 桥、黄河四桥等重点工程建设,完 善高等级公路网络。推进市县政府 驻地一级路连接线和农村公路网 络建设,打造滨州"四十分钟交通 圈"。大力加强水、电、讯、气等配套 设施建设。

工业兴市不动摇 一三产业做大做强

坚持"工业兴市"不动摇。既抓 顶天立地的骨干企业群体培植,更 抓铺天盖地的中小微企业发展,坚 定不移地走新型工业化道路。以强 化自主创新,推进技术改造、实施名 牌战略为先导,精心打造纺织家纺、油盐化工、粮油果蔬、装备制造、新 兴产业等五大过千亿元产业集群,着力膨胀厨具,家具、化纤绳网等特色产业,加快培育新材料、新能源、生物医药、电子信息、节能环保、海 洋经济等新兴产业体系,力争2016年主营业务收入过100亿元的骨干企业达到30家,其中要有一批上500亿、超1000亿。

加快服务业跨越发展。坚持传统服务业与新兴服务业、生产性服务业和生活性服务业并举,培育壮大服务业"四大载体",不断提升现

代物流、文化旅游、金融保险、商贸流通、会展经济的规模和档次,深入实施企业二三产业分离计划,加快建设鲁北物流中心、黄河三角洲金融服务中心、力争2016年服务业增加值占GDP比重达到全省平均水平。

大力发展高效生态农业。积极 调整优化农业结构,培植壮大农业 龙头企业和农村经济合作组织,加 快农业产业化进程。以推进土地流 转为契机,以实施农业物联网工程 为载体,促进农业生产向规模化、 集约化、标准化发展。以优质、高 效、生态、安全为目标,大力构建优 质粮棉、有机蔬菜、生态畜牧、健康 养殖等七大现代农业产业体系,尽 对

加快新型城镇化 打造黄河三角洲中心名城

做好"扩"的文章。中心城市要北扩南拓西延东优,做大规模,做强实力。沾化、北海新区、博兴要按照中心城市辅城的定位,统筹规划,扩展规模,搞好对接,搭建"一主三辅"临海傍河的城市主体框架。邹平县城要按照中等城市的规模规划建设。惠民、无棣、阳信县城要按照各自的发展定位,努力以特色扩展规模。

做好"优"的文章。着眼提升完善城市品质和"数字滨州",更多地融入文化、生态元素,集中规划建设一批有品位、生财富、惠民生的城建项目,尤其是城市综合体、地标性建筑、休闲娱乐等项目,着力配套设施、完善功能、彰显特色,逐步实现精细化管理全覆盖。大力发展以现机代服务业为主体的城市经济,努力打造功能完备、环境优美、生态文明、宜居宜业、辐射带动力强的现代

做好"统"的文章。按照"全域城镇化"目标,突出两条城市发展轴线,加快城乡规划、建设、交通、管理、水务、绿化等一体化进程,实现县乡村联动,南北延伸,左右拓展,组团发展。统筹抓好新型城镇化和新型社区建设,大力加强新农村建设,因地制宜推进城中村和旧村改造,加快合村并居工作,着力建设特色城镇、宜居社区,2016年全市城镇化率达到55%以上。

做好"美"的文章。坚持不安全、不稳定的发展不要,浪费资源、牺牲环境的发展不要,积极推进国家环保模范城、国家级园林城市和国家级循环经济试点城市创建工作。坚持节能减排与结构调整、城乡建设相结合,大力发展低碳经济、绿色经济、循环经济、坚决完成各年度节能减排指标。深入推进城乡环境综合整治、林水会战、乡村文明行动等工作,不断提升城乡生态文明水平。



加快科教兴市、人才强市步伐

力争5年内新增国家级企业技术中心5家,省级企业技术中心5家,省级企业技术中心25家。牢固树立全民教育、终身教育的理念,坚持教育优先发展,不断增加教育投入,提高教育质量。针对"两区"开发需要,大力发展职业教育,稳步发展高

等教育,积极发展成人教育和继续教育,不断提高全民素质和创业技能。牢固树立人才是第一资源的观念,坚持党管人才原则,坚定不移地抓好培养,吸引和用好人才的工作,努力造就和培养一批科技领军人物,高端经营管

理人才和创新创业团队,打造滨州人才高地。完善政策措施,健全机制保障,既要为各类人才提供干事创业平台,又要切实解决他们的后顾之忧,努力形成人才辈出,人尽其才,才尽其用的生动局面。

加快文化发展繁荣 坚定不移地建设文化强市

邓向阳在报告中指出,全市要加强思想道德建设,广泛开展社会主义核心价值体系教育实践活动,精心组织实施社会公德,职业道德、家庭美德、个人品德建设"四德工程",用社会主义核心价值体系引领社会思潮。传承弘扬"老渤海精神"和新时期"滨州精神",深化拓展精神文化拓展精神、积极组织群众文化活动,大力开展文化强市建设先进县、乡、村创建活动,努力争创全国文明城市。加大公共文化投入,加快市民文化中心、市科技

中心、县乡文化活动场所等各类 文化设施建设、尽快建立起覆施 城乡、功能健全的公共文化设施 建文、功能健全的公共文化设施 在系、实现市、县、乡、村四级公 共文化设施全覆盖。深入实施 精品创作工程,生产一批具作。 重视文物和非物质文化遗产、地方特色文化的保护传承,使 还色文化等成为中国乃至加强产 文化的重要组成为中国乃至加强更加 要组成的重要组成的发展健康直向 上的网络文化,大力弘扬主旋 律,始终把握好正确的舆论导向。深化文化体制改革,探索建立国有文化资产管理中心,积极稳妥推进经营性文化单位转企改制。出台促进文化体制改革和文化产业发展的财政扶持力度,重点扶持发展一批骨干文化企业为特色文化产业发展的骨干集团,力争到2016年全市文化及相关产业增加值占GDP的比重达到5%左右。

加快发展社会事业 切实保障改善民生

要努力扩大就业增加收入。实行更加积极的就业政策,逐步健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制,突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体就业。实施"收入倍增"计划,建立职工工资正常增长机制,稳步提高最低工资标准,着力提高农村居民、企业职工特

别是低收人者和困难家庭收入。要不断健全社会保障体系。 健全完善城镇基本养老、医疗、 失业、工伤、生育等保险体系和 新型农村社会养老保险制度,加快机关事业单位养老保险制度 皮革,逐步提高城乡低保标准、新农合和城镇医保财政补助。实施安居保障工程,加快建设廉租房和经济适用房,逐步建立多层次住房保障体系。进一步 深化医疗卫生体制改革,加快推进市民公共卫生中心等公共卫生设施建设。大力发展体育、人口计生以及残疾人康复、慈善救助等各项事业,统筹抓好妇女儿童、关心下一代、老龄、扶贫开发等工作。同时,每年兴办一批惠民实事和"民生工程",着力缩小城乡、南北、行业、贫富差距,兼顾公平和效率,共创和谐与繁荣。

加快改革开放 激发科学发展活力

滨州要特别深入研究央 企、500强企业、行业龙头的投 资动向,积极引导骨干企业挂 大联强,努力在引进战略投资、 高端项目上实现更大突破。加 强与"两区"内各市县区的交流 合作,共同推动建立交通网络、 产业合作、科研服务、金融支撑

等平台,努力把滨州打造成区域经济合作的承接地。改革和创新投融资机制,发展和规范资本运作市场,组建更多有利于国有资产保值增值的市场化运营公司。积极吸引市外金融机构入驻滨州,深入推进银企合作,助推企业上市融资,力争

2016年境内外上市企业达到30 家以上。适应"两区"开发建设的 要求,大力推进重点领域和关键 环节的改革。围绕转变政府职 能,加快行政体制改革,稳步推 进事业单位改革,继续深化财 税、分配、教育和医疗卫生体制 机制等方面的改革。

加快社会管理创新 社会和谐稳定

未来五年,滨州要完善"党委领导、政府负责、社会协同、群众参与"的社会管理格局,积极构建源头治理、动态管理机制。不断探索新时期改进群众工作的方式方法,进一步健全群众利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障等机制,加强对社会舆情的分析研判,更加注重从源头上预防和减少矛

盾。坚持依法管理、综合施策,不断改进管理方式,着力提升 对流动人口、特殊人群、网络虚拟社会的管理服务水平。夯实 基层基础,加强城乡社区建设,规范和发展社会组织,完建区建设 规范和发展社会组织,完建团组织的社会服务功能和基层群团组织的自治功能,最大限度地 激发社会活力。坚持实行阳光 司法,加快依法治市进程,深入 开展"平安滨州"建设,积极推进打防管控,认真实施"五网联动工程",扎实抓好专项治理。对各种犯罪行为始终保持高压态势,坚持防患于未然、露头就打,全力维护社会公平正义。不断深化"三日活动",畅通社情民意诉求渠道。强化公共安全责任,切实抓好突发事件的应急管理工作,狠抓安全生产,不断提高公众安全感和群众满意度。