亮点
“办实事”贯穿政府工作报告十几年

“办实事”,这三个散发着朴实气息的字眼,早已成为省两会的关键词和亮点之一。

省委书记、省长、政协主席在参加审议政府工作报告和小组讨论并听取意见时,多次谈民生。

据一位在省政府研究室工作多年的人士介绍,在省两会中提到办实事从十几年前就开始了。“惠民生、办实事,经常能看到这样的字眼儿,并且每年也都会有一些具体的部署。”

“办实事”的风格延续到了本届政府。时间定格在2008年山东省两会。当年1月20日,时任山东省代省长的姜大明在政府工作报告中提到,“要竭诚为群众办实事。”

他讲了三点:一是对近年来向群众承诺办的实事开展“回头看”。二是当年中央和省里的各项民生政策,要筹集好配套资金,不折不扣地加以落实。这两点够“实在”的了,第三条更让不少民众倍感温暖。他提到了要办的五件实事,其中包括河道治理、农村低保提高到900元、村卫生室规划、农民购买彩电冰箱等三类产品补助、提供5万套经适房。

当时是新一届政府履行职责的开局之年。另一个背景是,2007年召开的十七大中,已经将民生为重点的社会建设摆在了更加突出的位置。

这一执政思路在其后几年内得以加强。

2009年初,姜大明在作政府工作报告时表示,“今年,要集中力量办好群众普遍关心的五件实事。”

2010年初,姜大明在省政府工作报告中没有具体提到要办多少件实事,但是涉及民生内容的篇幅大增,具体实在的民生项目达十几项之多。

2011年初,姜大明再次做出承诺,当年要完成26件实事,倘若完不成“群众就来问责我”。

递增
从5件到26件 民生篇幅不断扩大

从5件实事逐步递增到26件实事,民生内容在政府工作报告中的篇幅越来越大,项目范围越来越广。

2008年的5件实事,其中有3件是针对农村建设和农村居民生活改善,而2011年的26件实事,则包含了社会生活的更多层面:从农村到城市、从衣食住行到文化教育、从社会救助到大病补助……这些实事正在覆盖社会的每一个角落。

“我们要坚持不懈地向着学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标努力,使全省人民逐步过上更加富足快乐的幸福生活。”在2009年的省政府工作报告中,姜大明阐述了这样的理想目标,其中对于“幸福”的提及让人记忆犹新。

“近年来,我省民生政策出台密集、人民群众得到的实惠也非常多。”省人大代表、威海市委原书记王培廷表示,只有把经济发展同改善民生有机结合起来,我们的发展才更长足。

2008年中央经济工作会议提出,“把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。”王培廷认为,作为应对经济波动、确保经济增长的一个大手笔,对民生的投入和政策的设定的确越来越浓墨重彩。

增减
不说虚的,讲的就是拿钱办实事

每年的这些实事是如何确定的呢?

据省政府研究室一位负责人介绍,每年起草政府工作报告时,前期工作主要是学习和调研。“比如2011年省两会前,政府工作报告起草小组首先学习了中央、省委关于制定‘十二五’规划的建议和中央、全省经济工作会议精神,并到省直综合部门和部分县市进行了历时20天的调研。”

此间,除了召开三次专家座谈会外,为更大范围地征求意见建议,他们还将初稿印发各位副省长、省长助理和42个省直部门分别征求意见。

“基层群众座谈会也必不可少,由省长亲自主持召开。”该负责人说,座谈会上的群众代表大多来自基层,代表各个领域和行业,他们会对来年的政府工作提出一些具体的看法。

在多次调研和征求意见的基础上,形成了省政府常务会议讨论稿,并提交省政府常务会议进行研究讨论。

根据常务会议提出的意见,姜大明亲自对稿子作了第二次修改,形成了征求意见稿。2011年1月22日,将政府工作报告征求意见稿呈报省几大班子领导和省里老同志,印发各市、省直各部门,大范围征求意见。1月28日,姜大明省长亲自登门征求了各民主党派、工商联和无党派人士的意见。

近年来的省政府工作报告中,单纯讲理论的内容越来越少,而讲实事的越来越多。一增一减之间,变化悄然呈现。

该负责人说,“就像姜省长说的,真金白银惠民生,不说虚的,讲的就是要拿钱为百姓干什么事,要让老百姓听了报告感觉到鼓舞和振奋,感觉到信心。”

变化
从GDP向民生 幸福在敲门

去年两会期间,山东2011年GDP的风头被居民收入增长目标“压倒”。作为GDP的大省,山东近些年来的发展一直保持强劲的势头,然而2011年,山东省提高了居民收入增长目标,与GDP的增幅首次达到持平。

“2011年山东省城乡居民收入计划增长10%左右,这是近年来的最高预期。”姜大明说,提高居民收入水平,顺应了广大群众过上美好生活的新期待。

这释放出的信号,被普遍解读为:和全国很多省市一样,曾经狂热追求GDP的山东正在发生改变,市民改善社会民生的期盼被前所未有地重视起来。

“‘一降一升’的政策走向,释放出了加快经济发展方式转变的积极信号,是地方经济社会发展理念变化的具体体现。”山东省社科院社会学研究所所长李善峰认为,今后,通过保障和改善民生来加快经济发展方式转变是一种必然选择,而提高居民收入水平是拉动内需、促进经济可持续发展的重要抓手,在拉动经济发展“三驾马车”中,消费将居于更加突出的位置。

一位十年来一直参与省政府工作报告起草工作的人士表示,近些年来,政府工作报告的内容变化的确很大。

“光看这些数据就很让人振奋,能为百姓办实事还得靠经济支撑。追求GDP跟保障民生其实并不冲突,关键是有机结合起来。惟有这样,民众才会走向真正的幸福。”他说。

今年是本届省人大代表、省政协委员的最后一个履职年。

回顾这5年的历程,身后是一连串的数字和努力的脚印,背后清晰呈现出来的是山东省党政领导执政思路的变化。而其中最意味深长的莫过于对办民生实事的逐步强化。

重返历史现场,勾勒出的是一个鲜明的“民生路线图”。

上图为2011年4月12日,省委书记、省人大常委会主任姜异康在日照调研时,看望五莲县户部乡敬老院的老人。 (资料片)

| 五 | 年 | 民 | 生 | 路 | 线 | 图 |

5件到26件 民生菜单拉长

本报记者 郭静

2012,山东 民生投入再发力

本报记者 刘红杰

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,也是我省民生事业发展的关键一年。省财政厅厅长于国安表示,2012年,财政支出的天平将继续向民生领域倾斜。省级公共财政预算直接用于民生方面的重点项目投入达到324.81亿元,比上年预算增长25.5%。

治理154条河流

为增强农产品供给保障能力,深入实施千亿斤粮食产能建设规划,今年我省将增加惠农补贴总量并提高补贴标准和发放范围。加强水利建设,完成规划的154条河流治理任务,开工18座大中型病险水库加固工程。

企业退休金继续提高

2012年,继续扩大社会保障覆盖面,完成“五七工”、家属工和未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险工作。提高城乡低保标准,全省农村低保标准将大幅提高。

另外,我省还将继续提高企业退休人员基本养老金,加快实现医疗、工伤和生育保险市级统筹,加快推进社会养老服务体系建设,提高百岁老人津贴标准;将农村部分计划生育家庭奖励扶助标准由每人每月60元提高到80元。

年内完成公办高校债务化解

今年要确保全年财政教育支出占财政支出的比重达到20%以上。资金主要用于完善困难学生资助政策,对家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童入园给予资助,资助面为10%,资助标准为每生每年1200元;将农村初中、小学家庭经济困难寄宿生生活费标准提高250元,分别达到1250元、1000元,补助面由8%扩大到10%;确保年度全省本科高校生均财政拨款提高到1.2万元;全面落实高校债务化解方案,年内完成公办普通高校债务化解任务。

新农合政府补助再增40元

今年,我省将进一步完善城乡医疗保险制度,将新农合及城镇居民基本医疗保险政府年人均补助标准由200元提高到240元;全面推行基本药物制度改革,将符合省规划要求的村卫生室全部纳入制度实施范围;加大对城乡医疗救助投入力度,建立重特大疾病保障制度,健全公共卫生服务体系。

对保障房建设重点奖补

今年财政重点对各地廉租住房、公共租赁房建设以及棚户区改造给予奖补,继续抓好农村危房改造工程建设,支持推进农房建设工作常态化。完善博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆(站)和美术馆免费开放政策,确保农家书屋、农村电影放映和广播电视村村通工程在全省实现全覆盖。