"我们终于看到希望了。"清点完2011年度的"还债账本",山东师范大学财务处处长陶务端长舒一口气。

随着上世纪90年代末全国范围的高校扩招,我国高等教育大众化时代迅速到来。扩招、贷款、建设、负债……十多年来,沉重的债务问题也成为制约高校和 高等教育发展的一大瓶颈。

2011年省两会之后,"采取有效措施努力化解高校债务"作为省长姜大明在政府工作报告中承诺的26件实事之一,迅速展开实施。2011年10月,通过《山东 省高等学校债务化解工作目标责任书》的签订,到2012年底全省将筹集资金120.5亿元,为78所省属和市属高校化解债务。

# 解高校债务 完成目标有奖

今年底前可筹120.5亿元,驰援78所高校

本报记者 杨凡



▲济南长清大学科技园。(资料片) 本报记者 左庆 摄

## 校园大了,学生多了,债务也多了

"没有图书馆办什么大学,开玩 笑!"在2011年省两会上,听取教育 界别小组讨论时,省长姜大明的一 句话,道出解决高校债务问题已刻

在此次两会晚些时候举行的新 闻发布会上,省教育厅副厅长陈光 华公布了山东力图化解高校债务的 四项措施:提高生均拨款、土地置 换、鼓励政策与开源节流。

2011年省两会透露出一个重要 讯息:山东化解高校债务,政府将出 重拳支持,

山东高校债务的"包袱"到底有 多重?高校为何难以承受如此之重 的包袱?

2011年7月,在全省高校债务化解 工作会议上,姜大明通报了这样几个

数字:2010年底,全省各类高等教育总 规模达到222万人,毛入学率由1998年 的6%上升到28%。全省高校校园面积 达到12835万平方米,是扩招前的5.4 倍;高校固定资产总值达到811亿元, 是扩招前的16.2倍 .....

另一方面,在积聚了大量优质 高等教育资源,推进高等教育快速 发展的同时,我省高校也形成了大 量的债务:截至2009年底,全省85所 公办普通高校,各类债务合计达到 284亿元。

由省教育厅、发展改革委、财政 厅等8部门共同制定的《关于山东省 高等学校债务化解工作的实施意 见》经省政府同意,并转发至各市、 高校及有关部门。

该意见明确,我省高校债务化

解工作在省政府统一领导下,由各 地、各部门、各高校共同努力、协调 推进。高校是债务化解工作的责任 主体,各级政府负责统筹所属高校 的债务化解工作。同时,意见还提出 化债目标:到2012年底,确保我省公 办普通高校化解债务80亿元,争取 化解债务100亿元,努力将高校债务 降至合理水平

根据该意见,我省2011年、2012 年大幅提高省属高校学生定额经 费,支持省属高校化解债务。另外, 建立银行贷款审批制度和高校债务 情况动态监控机制,严格控制新增 贷款的产生,防止出现"举新债,化 旧债"现象。2012年底前,我省将不 再审批以银行贷款作为资金来源的 建设项目。

### 49所高校签化解债务责任书

省教育厅财务处副处长吴建华 介绍,随着意见的出台,各高校债务 化解工作迅速展开。部分高校从自有 收入中筹集资金化解债务,取得了初 步成效。山东师范大学、山东理工大 学、临沂大学等高校债务化解工作进 展良好

省有关部门负责人透露,到2011 年10月,根据省财政厅、教育厅对78所 公办高校化债规划的审核汇总,共锁 定2009年底全省高校银行贷款199.3 亿元,2011、2012两年全省可筹集资金 120.5亿元,化解这部分高校的银行债 务。如果实现这一目标,全省将超额 完成化债100亿元的目标任务。

2011年10月28日,省教育厅、财政 厅代表省政府与首批49所有银行贷 款的省属公办普通高校签订了《山东 省高等学校债务化解工作目标责任 书》(下称"责任书")。

根据奖励规定,我省鼓励高校 通过土地置换化解债务,省财政依 据高校土地置换收入用于化解债务 的数额,按不低于10%的比例给予相 关高校奖励;鼓励高校统筹各类资 源主动化解债务,除财政在定额经 费中安排的债务化解等专项资金 外,省属高校再统筹学生定额经费、 升格及学位点建设申请等。

学费、国有资产有偿使用收入、经营 收入等化解债务的,省财政依据贷 款减少额,按不低于30%的比例给予 奖励……

另一方面,省教育厅会同有关部 门对高校债务化解工作目标任务完 成情况和奖补资金使用情况等进行 检查监督。对未完成工作目标,虚报 套取、挤占挪用奖励资金,违规增加 银行贷款、职工借款等各类债务的高 校,将给予通报批评;扣回该校的奖 励资金,并不再给予化债资金支持; 减少该校的招生计划、停止受理院校

委员建言

# 生均财政拨款仍需加大

省政协委员、山东建筑大学科技 处副处长、博士生导师陈宝明长期关 注高校债务问题,并曾在两会期间提 交有关提案。

陈宝明认为,我省出台了有关意 见,省政府与各高校签订了责任书, 为化解高校债务危机提供了有力保 障。同时,在2011年落实了生均定额平 均提高1200元的指标,落实了贷款偿 还奖励政策等,高校债务危机化解工 作有了重要进展。

但他同时表示,就全局而言,该 工作还不尽如人意。"据估计,截止到 目前,在全省平均水平上,仅解决了 贷款额度的20%左右,离问题的根本

解决还有很大差距。 陈宝明认为,我省虽已出台政 策,但由于历史原因,部分高校财 政负担重、办学盘子大、自我造血 功能差,支持政策限于实际困难也 难以得到体现;另外,各地的支持

政策落实也不均衡,削弱了高校通

过土地置换等方式偿还贷款的积

"目前的生均收费和生均财政 拨款远不够大学生的'培养成本' 陈宝明举例说,以工科学生为例,目 前其培养成本在1.6-2.4万元。而生 均收费和财政拨款合计每年才1.1 万元左右,远远不够办学成本,因此 保证不了高质量培养,部分高校只 能维持低水平运转。他建议,我省还 需要进一步加大生均财政拨款。

### 承诺

提高各类 高校和职业学 校的生均拨款 水平,其中省属 普通本科高校 生均定额平均 提高1200元,争 取每年生均拨 款水平达到 9500元。采取有 效措施努力化 解高校债务。

#### 践诺

我省出台 了有关意见,省 政府与各高校 签订了责任书, 为化解高校债 务危机提供了 有力保障。在 2011年落实了 生均定额平均 提高1200元的 指标,落实了贷 款偿还奖励政 策等,高校债务 危机化解工作 有了重要进展。

# 财务处长 不再是"烫手山芋"

背上了沉重的债务负担,在高校 运行中也产生了另一个尴尬的现象: 财务处长的职务曾经是个"烫手山

2011年4月,刚轮岗到山东师范大 学财务处长任上,陶务端对能否干好 这份工作也曾心里打鼓。

"随着高校扩招,原有老校区办学 空间有限,建设新校区成为必然的选 择。由此背上的银行贷款负担,到2010 年底还有6.32亿元。"陶务端说,尤其是 2009年和2010年,贷款还本付息压力特 别大,最多时达到8个多亿。日子最难 过的时候,医疗费不能及时报销,一些 教授的科研奖励经费拖欠着,"2011年 刚发了2009年的科研奖励", 高校的教 学条件和正常运转受到限制和影响。

不过,在2011年7月份全省高校债 务化解工作会议之后,陶务端感受到

明显的变化。 "针对我们学校,省财政用于普通 高校化债的专项基金这一项总和就达 到1.622亿元,从2009年度到2011年度的 化债奖励: 次性兑现,这种力度是空 前的。"陶务端告诉记者,这笔资金加 上山师在2011年通过各种渠道自筹资 金8000万元,到2011年底,共偿还贷款 2.422亿元,超额11.8%完成了化债任务。

"今年政府支持力度这么大,我们 终于看到希望了。"清点完2011年度的 "还债账本",陶务端长舒一口气说, "我这个财务处长压力减轻了不少。

除了政府的支持,高校自身也得 多种渠道解决债务问题。陶务端介 绍,除了将长期贷款调整为中短期、 使贷款结构更加合理,并强化学费收 缴确保自筹资金到位外,山师严格财 务预算管理,已经连续三年按照10% 的比例压缩院系及机关办公预算经 费,降低行政成本。"机关单位每人每 年的经费额度就是4500元,三年来没 有变过。

记者了解到,还债压力减轻,一些 办学条件的改善也在逐步进行。在山 师长清校区,由企业投资建设的图书 馆2011年底已经开工,预计2012年暑假 主体工程可以完工。