从“吃饭财政”到“民本财政”

专家建议2012年预算草案报告再具体些

本报记者 刘红杰 郭静

两会深解读 | 预 | 算 | 草 | 案 | 报 | 告 |

2月19日,《关于山东省2011年预算执行情况和2012年预算草案的报告》(下文简称报告)书面提交省十一届人大五次会议审议。根据2012年预算安排,全省公共财政预算收入3939.5亿元,比上年增长14%;公共财政预算支出安排5651.4亿元,增长13%。

报告透露,2012年山东省省级公共财政支出将安排156.6亿元用于教育重点项目上,比上年预算增加30.5亿元。省政协委员、山东财经大学(筹)经济研究中心主任陈华认为,今年的财政预算报告总体不错,较为规范,总额控制体系、预警预报体系都建立起来,但还不够进一步细化,没有具体到子科目上。“比如教育支出,这么大一笔钱具体用到哪一个项目上?幼儿园、小学、中学、大学分别用多少?如果再细化到规范的会计科目上,让人一目了然,就更好了。”

报告摘录>>

2012年省级国有资本经营预算收入安排16.2亿元,比上年增长3.4%,加上去年结转收入1.3亿元,可安排的收入总量为17.5亿元,增长13.5%。其中安排费用性支出4亿元,资本性支出13亿元,其他支出5465万元。

首次报告国有资本经营预算

解读>>

国有资本经营预算是指国家以所有者身份依法取得国有资本收益,并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算,是政府预算的重要组成部分。

“今年省级国有资本经营预算,是第一次向省人大报告。”一位不愿透露姓名的省人大代表说,我省国有企业是经济的支柱,而对国企的财政监管还缺乏力度,以至于出现不少问题。因此,加强预算监督也是以后的工作重点。

报告摘录>>

大力支持教育事业发展,提升教育发展质量。这方面重点项目支出省级公共财政共安排156.6亿元,比上年预算增加30.5亿元。

大力支持社保及卫生事业发展,完善社会保障体系。这方面重点项目支出省级公共财政共安排107.1亿元,比上年预算增加25.2亿元。

财政预算建立预警体系

解读>>

省政协委员、山东财经大学(筹)经济研究中心主任陈华提出,今年我省的财政预算报告是一本“民本财政”。

“以往我们的财政是吃饭财政,除了够吃饭,满足温饱,干什么都没有钱了,财政很缺钱;后来是建设财政,攒点钱除了满足温饱,都搞建设了;现在是民本财政,以人为本,体现了经济的发展、社会的进步、政府执政理念的提升。”

陈华认为,今年的财政预算报告总体不错,较为规范,总额控制体系、预警预报体系都建立起来,但还不够进一步细化,没有具体到子科目上。“比如教育支出,这么大一笔钱具体用到哪一个项目上?幼儿园、小学、中学、大学分别用多少?如果再细化到规范的会计科目上,让人一目了然,就更好了。”

报告摘录>>

大力支持经济结构战略性调整、自主创新、区域协调发展。

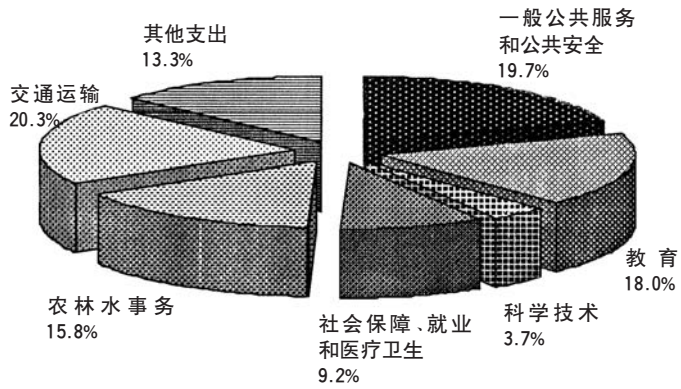
安排产业升级专项资金11.9亿元,现代服务业发展资金13.5亿元,节能减排和环境保护资金9.6亿元,中小企业和外贸发展资金6.1亿元,重点基础设施建设资金152.5亿元,自主创新专项资金10亿元,“蓝黄”两区建设资金20亿元,小城镇发展资金10亿元。

篮子小装不了太多民生

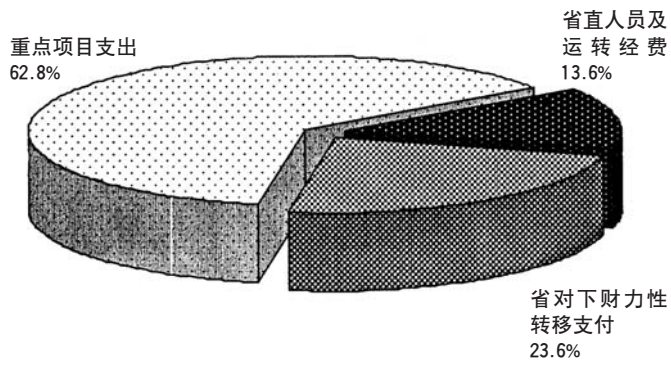
解读>>

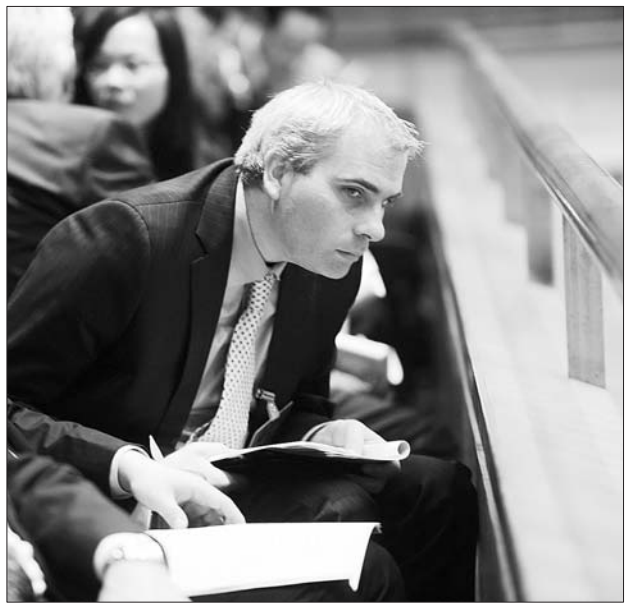
“改善民生离不开经济的发展。”省社科院副院长、研究员袁红英说,没有一定的经济增速,就很难保证财政增收,财政的篮子不够大,就装不下太多的民生。

2011年省级公共财政预算支出结构图



2012年省级公共财政预算支出结构图





一名外籍特邀旁听人员倾着身子听会。本报记者 王媛 摄

代表建言

经济发展谨防脱“实”向“虚”

本报济南2月19日讯(记者 张璐) 19日下午的分组讨论中,不少人大代表结合当前的经济热点问题,提出山东重视虚拟经济的发展,但同时更要夯实实体经济基础,经济发展谨防脱“实”向“虚”。

19日下午,在日照代表团驻地,分组审议刚刚开始,山东迈入“4万亿俱乐部”就成为代表热烈讨论的话题。代表们普遍认为,在国内外经济形势复杂多变的背景下,山东经济逐年实现快速增长,以往的“短板”——服务业也在不断拉长,全省对外贸易也实现快速增长,这些成就十分鼓舞人心。

针对当前经济运行出现的一些情况,省人大常委会副主任尹慧敏表示,山东经济发展要注重发挥实体经济的力量,夯实实体经济基础,经济发展过程中,谨防脱离实体经济,虚拟经济过度发展倾向,提防虚拟经济自我循环,进而引发金融风险和社会风险。

尹慧敏认为,实地调研的结果显示,过去一年里,山东实体经济发展比较稳健,但由于劳动力和原材料价格上涨,山东的一部分企业,特别是小微企业面临着巨大的生存压力。

尹慧敏称,在2012年,山东应该加大对小微企业的扶持力度,将优惠政策落到实处,提高山东实体经济的内在发展动力。

这个话题引起同组代表的热烈响应,结合自己的工作实际情况,人民银行济南分行助理巡视员王德业表示,中小企业、小微企业发展遇到的困难,银行有一定责任。王德业认为,银行对实体经济的支持应该体现在降低企业贷款的难度和成本上,这方面今年应该得到重点关注。

代表热议教育:

政府负责公平 学校办出水平

19日下午,省十一届人大五次会议开始分组讨论,泰安代表团审议政府工作报告。代表们认为,搞教育、促民生都不能过分追求重点。

“搞民生建设不能盲目。”省人大代表盖国强认为,发展民生是循序渐进的事情,不是快了就好,多了就好。以建设体育场馆为例,事先不考虑,一窝蜂建了很多,之后的利用率却很低,是一种极大的浪费。在教育领域,基础公共服务要均等化,但如今,学校教育总是要分出三六九等,重点大学、重点高中、重点小学,甚至还有重点幼儿园,这会导致教育发展不均衡。

“我不主张在教育领域有‘重点’这个提法。”盖国强认为,发展教育时,政府应该负责公平,学校负责办出水平。政府创造环境,学校发展成什么水平是自己的事。“现在鼓励建世界一流大学,但不是多盖几座高楼,引进几个洋博士,就是一流大学了。”

本报记者 王光照

济南齐河上半年互通公交

德州对接济南取得新突破, 济齐黄河大桥将动工

本报济南2月19日讯(记者 李钢) “德州与济南对接,首先应从基础设施、公共设施的对接开始。”19日,在德州团审议省政府工作报告时,省人大代表、德州市委书记吴翠云说,“目前,该工作已取得一定进展,部分县区今年将与济南互通公交,部分企业也已使用了济南的区号。”

由于地缘关系,德州与省会济南的一体化发展一直备受关注。吴翠云介绍说,德州一直积极推动对接济南,“目前,两城互通公交、统一区号等问题已经取得了一定进展。现在德州有很多企业已经使用了济南的区号。”

互通公交首先在齐河县取得了进展。“今年上半年,济南齐河将实现互通公交。”省人大代表、齐河县委书记魏洪祥说,“齐河一直致力于对接济南,但是一条河阻隔了两地。为了加强齐河与济南基础设施的对接,今年济齐黄河大桥将动工,预计工期一年半。”

为了进一步密切与济南的对接,魏洪祥甚至提出,大桥计划免费开放。“济齐黄河大桥通车后,两城的时间距离将进一步缩减。”

“随着基础设施的对接,我们将进一步加强产业对接。”魏洪祥说,“去年到海洋馆旅游的超过百万人次,今年,在建的欢乐谷将有两个项目于‘五一’前开放。之后,水上欢乐世界、温泉度假村等项目建成后,齐河将真正成为济南的‘后花园’。”

魏洪祥介绍说,齐河计划每年开放1-2个景区,争取用5年的时间,建成10个景区,其中4A级景区达到5个。“到那时候,齐河将不仅是济南的‘后花园’,还将成为全国重要的旅游目的地。”

开基净值(2月17日)

基金代码	基金简称	单位净值(元)	累计净值(元)	今年来回报率(%)
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]