两会深解读

两会这五年(上)

“实话说,政协委员我没干够,农民的代言人没干够。”23日,省政协十届五次会议闭幕,邹平县长山镇东尉村党总支书记赵洪林委员有点依依不舍。

大会闭幕后,874名十届省政协委员将回到各自岗位,进入最后一个履职年。

“民主越充分,智慧越涌流。”在本届政协全会期间,省委副书记、省政协主席刘伟曾表示,要为民主创造更多条件,让更广泛层面的“智慧”涌现出来,为党委政府献务实之言、谏睿智之策。不少委员认为,本届政协两会的五年里,更多的草根意愿被表达出来,两会更亲民,更务实,更接地气。

表达草根意愿 两会更接地气

本报记者 杨凡

认真写提案。 本报记者 陈文进 摄

1 压缩会长会期 开短会实会

“以往开会长的时候八九天,短的时候也有六七天,从委员到会务组织都很疲劳。本届会议会期缩短了,大都控制在5天半。”23日中午,省政协十届五次会议闭幕大会结束后,大会新闻组工作人员一边整理材料一边感叹。

省政协工作人员介绍,与上届省政协会议会期对比,本届承担着较多议事事项的第一次会议会期为7天半,较上届缩短1天;其后举行的四次会议会期均为5天半,较上届缩短半天。

记者还注意到,不仅是会期短了,在会议期间,需要全部委员集体参加的全体会议时间也一再突破纪录:2010年省政协十届三次会议开幕大会时间在70分钟左右,2011年的四次会议缩短到58分钟,2012年的五次会议再减5分钟至53分钟。

“不能面面俱到,不要空话套话,要突出亮点,一个字一个字地去压缩。”大会文件起草组负责人李鲁烟透露,为了提高会议效率,开幕大会上所作的两个工作报告近几年都进行过反复修改和压缩。

在保证完成会议议事内容的前提下,会期和会长被压缩,在省政协副主席李德强看来则有着更深一层的考虑。

“大量的工作在会前完成,各个报告、材料都修改了好多遍,这是会议缩短的原因。那么会议节省出来的时间干什么?就是希望给委员更多时间参加讨论、发表意见,通过大家交流,互相碰撞,更好地提出建议,发挥委员参政议政作用。”李德强说。

2 从抢委员话筒 到抢书记话筒

在本届政协会议期间,另一个被频频提起的现象就是“抢话筒”。

2011年2月13日,省委书记、省人大常委会主任姜异康参加省政协十届四次会议经济界联组讨论,委员们按照既定安排结束发言之后,省政协委员吴华萍通过递条子争取到2分钟发言。吴华萍发言之后,坐在她右边的省政协委员张泉从她手中抢话筒“加塞”发言。

在刚刚结束的省政协十届五次会议上,被“抢话筒”的对象则成了省委书记姜异康。

“姜书记,非常抱歉,打断您一下,能不能给我几分钟时间,让我说说我的提案?”2月20日上午,在有姜异康参加的省政协文艺体育新闻出版界联组讨论现场,省政协委员卢雪在姜异康开始发言后,把手高高地举了起来。

“好,你说吧。”姜异康微微笑了一下,颌首授意。用“抢来”的8分钟,卢雪阐述了她为发展和保护剪纸艺术而做的一系列设想。

“本届政协五年来,我感觉在这个舞台上,民主的氛围好,并且一年比一年好。”有着15年参政议政经验的省政协常委宋传杰对“抢话筒”,甚至是“抢书记话筒”并不感到意外。

“分组讨论,有不同意见就该互不相让,”宋传杰说,“这正是政协民主协商机制的宝贵特点。”

3 总受优待先发言 农民委员“没干够”

回顾参加本届政协会议的五年,省政协委员、邹平县长山镇东尉村党总支书记赵洪林说自己越来越享受到“明星”一般的优待。来到履职的最后一年,他给自己总结的最大感受就是仨字:“没干够。”

“以前开会时,我总有点不好意思,觉得自己来自农村,是个农民,有点渺小,不敢发言。这几年,我边学习边观察边思考,迫切想把农村发展的情况、农民的需求通过政协会议反映出来。我也渐渐发现,这几年开会无论是小组讨论还是大会发言,都给了我很多机会,让我第一个发言,等我说完了再让其他人说。”一谈到农村话题,赵洪林脸上的表情也严肃起来。

“除了发言的风气更活跃,越来越倾向于让基层的声音发言,让更广泛群体的意愿被体现,也是本届两会的一大特点。”省政协委员、山东大学文学与新闻传播学院博士生导师盛玉麒说。

本届政协会议期间,委员们参政议政的另一主要形式——大会发言的改革也在向着致力于发言群体覆盖面更广、更注意突出弱势群体呼声的方向转变。

2011年的政协大会发言每人规定5分钟,22位委员登台亮相,人数创历届之最;2012年的政协大会发言首次出现代表界别发言的委员,来自省总工会、团省委和青联的委员分别就“工资集体协商制度”和“新生代农民工精神文化生活”两个议题发言,为“职工”和“新生代农民工”群体代言。

省政协委员、山东行政学院管理系副主任何爱华认为,赋予更广泛范围内、各个阶层的代表以话语权和发言权,有利于从不同角度、不同视野吸纳各方面的建议。发言的人数多了,才有可能引起争论,对党委政府经过全面思考、更理性地吸纳建议大有帮助。

4 开放度增加 “明星委员”越来越多

在十届省政协会议“民主更充分”的进程中,另一个平台的作用不可忽视:省政协十届三次会议首次开设的新闻发布会制度,一直延续至省政协十届五次会议。

“新闻发布会意味着省政协会议的开放姿态,参与报道的媒体和记者数量逐年升高,从本届初始之年的百人左右突破到今年300多名记者的报道规模。”省政协十届五次会议新闻组工作人员介绍。

盛玉麒说,政协会议的这种开放度非常重要,它让会场之外的普通老百姓也参与了这场“民主协商、参政议政”的大讨论,让更多百姓对两会感兴趣,把草根的声音反映出来,两会才能更接“地气”。

在媒体的“聚光灯”下,两会更公开和透明,吸引了更多公众关注。另一方面,这也大大激发了委员们迫切去表达、以种种形式“发声”的欲望。

每年两会期间,从委员报到,到各种形式的调研,越来越多的委员成了“两会明星”。

在大会报到期间,宋传杰就曾为呼吁自行车路权、大力发展公共交通连续多年骑自行车或乘公交车报到,“高调不是作秀,那是因为说的有道理,是出于公心。如果我是为了自己谋私利,肯定无法高调,也高调不起来,媒体和普通老百姓也不会买账。”

盘点

政协提案反映热点变化

“社会建设”首超“经济建设”

本报记者 杨凡

省政协十届会议期间,省政协委员围绕我省党委政府中心工作积极建言献策,提案是政协委员们参政议题的主要渠道之一,从中也能看出五年来政协委员关注焦点的变化。

根据省政协十届会议提案组公布的数字,省政协十届二次会议期间,委员们最关注我省社会建设问题,该方面提案数量最多,占提案总数的41.99%,本次会议提案对社会建设的关注度首次超过经济建设领域,这一特点一直延续至省政协十届五次会议。

虽然社会建设领域的问题最受关注,但关注重点也随着社会发展和各种社会问题的涌现而略有不同。如2010年涉及“建立和完善城镇居民基本养老保险制度”“加快城乡保障性住房建设”“提高突发传染病防治”等;2011年又新增了“推进城乡基本公共服务均等化”“完善新农合和城镇居民医疗保险制度”“解决城市交通拥堵”等;2012年又涉及了“推进基层医改和公立医院改革”“加强食品安全监管”“发展中高等职业教育和农民培训”等。

同时,在2009年和2012年,“文化建设”领域议题两度受到重视。在这两年,“文化建设”领域问题被单独作为统计项,意味着在这两年委员们聚焦文化议题增多。

另外,2010年至今,在经济领域围绕“蓝”“黄”战略的提案也占较多数量。

追踪报道

省食安办:

今年推进食品安全立法进程

本报济南2月23日讯(记者 张璐 实习生 王明慧) 食品安全已成为社会普遍关注的焦点。省政府食品安全工作办公室(以下简称省食安办)负责人称,我省将采取一系列专项整治活动,类似“地沟油”“瘦肉精”等公众普遍关注的食品安全问题将成为重点打击对象。

正在进行的两会上,食品安全是个热词,不少代表、委员,在提交两会的议案或提案中,就加强我省食品安全管理提出不少建议和意见。政协经济界第十六组,两会期间动议,以小组名义提交一份题为“食品安全忍无可忍,严格监管刻不容缓”的提案。根据记者不完全统计,今年两会仅政协针对食品安全的提案就有十几份。

省食安办负责人称,我省今年还将积极推进《山东省食品安全条例》的立法进程,针对食品安全监管的薄弱环节,制定完善的监管措施,弥补监管空白等。

今年,我省将严厉打击使用非食品原料生产加工食品、在食品中添加有毒有害物质、在畜禽水产品饲料中滥用抗生素及禁用药物、在保健食品中非法添加药物成分、在火锅底料中添加非食用物质等违法行为,着力解决带有行业共性的“潜规则”问题,严密防范食品安全系统性风险。

省食安办负责人称,两会开幕以来,食安办已陆续接到多份有关食品问题的议案和提案,食安办将尽快会同有关部门认真研究办理,抓好工作落实。

呼吁建剪纸博物馆

卢雪征集了81位委员签名

本报记者 廖雯颖

“我就想咱山东济南建座剪纸博物馆。”省政协常委、剪纸艺术家卢雪这次两会格外“高调”。征集81位代表委员签名支持提案,抢了省委书记姜异康话筒建言八分钟,她始终在为自己的梦想奔走呼吁。

中国艺术剪纸协会(香港)会长卢雪说,她早就有一个梦想:在老家山东的省会、全省的政治文化中心济南建一座国家级的剪纸艺术博物馆。

在她的蓝图里,这座建筑博物馆既有展览馆展出各种剪纸及周边作品,也有交流和培养人才的地方,还包括动漫制作基地。“这几年我在香港的小团队已经做了剪纸产业的研发,像剪纸动漫、陶瓷、雕塑、礼品设计,都很有发展潜力。”

提起自己抢了省委书记姜异康话筒的“壮举”,卢雪表示,她知道自己打断书记的话很不礼貌,但她并不后悔,“实在迫不得已”。为了能在书记面前建言,她做了精心的准备,从去年四月她就在筹划建博物馆的事。这两天已经有三四位企业家主动跟她联系,表示有合作的兴趣,邀请跟她当面详谈。

沪股(600321—600520)

个股简评 仅供参考
个股数据资料来源于
山东神光启明星Level-2