政府工作报告68次提改革

温家宝:要以更大决心和勇气,交出人民满意的答卷

“抓”、“更大”、“新突破”、“加快推进”!5日上午温家宝总理作的政府工作报告中,这四个关键词紧密地与改革关联在一起,体现出中央深入推进改革的决心。

今年适逢邓小平南巡讲话20周年。一段时间以来,官方媒体频频为改革“鼓与呼”引起外界广泛关注。5日,温家宝向十一届全国人大五次会议所作的33页政府工作报告中,改革一词接连出现了68次,并辅之以“更大决心推动”等措辞,彰显出本届政府在最后一年任期面对改革“深水区”攻坚克难的坚定态度。

温家宝指出,改革开放是决定中国前途命运的正确抉择。要以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。“要正确处理改革、发展、稳定三者关系,积极有效化解各种矛盾和风险隐患,防止局部性问题演变成全局性问题,促进社会和谐稳定。”温家宝说。

综合新华社、中新社

深化改革的阻力究竟来自哪里

本报记者两会上寻找“改革答案”

政府工作报告68次提及改革,凸显了决心,也从侧面说明改革目前面临着难题和阻力。难题和阻力到底来自于哪里?5日,本报记者在两会上寻找答案。

阻力1 利益一被损害就不愿改革

“深化改革的阻力可能来自一些既得利益者和既得利益部门,全社会要凝聚改革共识,要把改革的着力点放在扩大人民群众的利益基础之上,要调动全社会参与改革,这样的改革才能成功。”全国政协委员、深圳市政协副主席钟晓渝说。

全国政协委员、山东财经大学(筹)房地产研究所所长郭松海说,“改革就是一个利益再分配、形成新的利益格局的过程,会牺牲、伤害一部分既得利益者。各方面的改革都存在这个问题,这就是当前改革最大的阻碍。”他举例说,像房产税改革是缩小贫富差距的一种手段。只有一套房子的群众肯定支持房产税改革,但有三五套甚至更多房子的人,房产税改革会损害他们的利益,他们肯定不愿意进行房产税改革。

阻力2 垄断利益集团力量太强大

新闻出版总署署长柳斌杰则认为,在一些根本性的体制、机制问题上没有突破,所以改革在关键时刻就可能深入不下去。

全国人大代表、惠州市旅游局局长黄细花认为,改革的阻力在于一些关键领域、特殊领域长期形成的利益格局,比如像烟草行业的政企不分,比如像金融、电信等垄断行业企业享有的一些政策优势,这些问题有的持续时间很长了,有的是随着改革又新产生的。“我自身对控烟、跨行查询收费等领域提建议的经历就能明显感觉到,利益集团太强大了,我自身的力量很微弱。”

阻力3 有认识的问题,也有利益的问题

全国政协委员、央行货币政策委员会委员李稻葵认为,中国现在的改革有两方面的阻力。一个阻力是认识上的,中国经济已经比20年前邓小平南巡时复杂得多,客观上需要政府进行必要的监管,简单放权解决不了当前市场经济中的复杂问题,但强势干预肯定也不行,这在认识上需要研究,一边研究一边实践。第二个阻力来自一些利益格局。市场经济发展了这么多年,事实上已经形成了一些利益格局。

全国人大代表、聊城大学原校长宋益乔认为,当前深化改革的最大阻力来自于如何打破利益格局。“大家都认为需要改革,但是在深水区停滞不前。不能拿稳定来阻挠改革,更不能成为不改革的借口,否则可能引发更大危机。”

◓代表委员建议

做好顶层设计 自上而下改革

知道了改革的阻力后,又该如何改革呢?

“改革仍是未来30年乃至50年的原动力,如果不改革,现有经济体制改革所取得的成果不会得到巩固。”钟晓渝说。

宋益乔表示,“对于今后的改革,我个人感觉应该是自上而下的,做好顶层设计,改什么?怎么改?改成什么样?这些都要规划好,在保持相对稳定的情况下,循序渐进改革。”

李稻葵则认为,一方面需要百姓、媒体呼吁,对阻碍改革的局部利益集团形成社会压力,另一方面,最高层要有决心。“今天的改革非常复杂,但是我想强调,再复杂的改革也要一步步推进,再艰难的路也不应该成为我们不往前进的借口,万里长征这么艰难的路都是一步一步走出来的,今天的改革更应该如此。”

郭松海说,经济体制改革应该和政治体制改革相配套。政府必须从上到下冲破阻力,加快推进一些体制的改革。像土地、房产税制度的改革,就可以参照国外一些税制改革的做法和经验,再结合我国的现状,将制度更加完善、细化和健全起来。

全国政协委员、国务院参事蒋明麟说,政府工作报告中对改革提了很多方面,实际上核心问题仍然是政府职能的转变,而这一点,在政府工作报告中提得相对较少。

蒋明麟说,像交通运输的整合,铁道还在外面呢,铁道是不是运输啊?这就不能形成综合交通运输体系。“现在各搞各的,你沿江来一条铁道,我沿江来一条高速路,这到底怎么配置?所以必须在体制机制上推进。”

黄细花则表示,下一步深化改革在好多领域都会出现深度利益博弈,但并不能因为困难大就停止改革,而应该有坚持下去的信心和勇气,同时也要多换位思考,通过更加灵活的方式来推动改革前进,毕竟对一些利益集团来说,他们的长期得利会让普通老百姓、消费者心怀不满,长期下去对整个行业发展都是不利的。

本组稿件采写 本报特派记者 吉祥 马绍栋 李钢 邢振宇 张鹏飞 赵文竹 张洪波 王僖 刘志浩

报告解读之 改革攻坚

本报制图

5日,经济界35组,一位委员的发言材料用红蓝黑三色字体标明,以示重视程度和发言时的语气。

本报特派记者 杨凡 摄

温家宝:

收入分配改革 抓紧制定总方案

温家宝总理代表国务院向大会所作的政府工作报告中提出,要深化收入分配制度改革。抓紧制定收入分配体制改革总体方案。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

报告提出,加大对高收入者的税收调节力度,严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理,扩大中等收入者比重,提高低收入者的收入,促进机会公平。

规范收入分配秩序,有效保护合法收入,坚决取缔非法收入,尽快扭转收入差距扩大的趋势。

北京工商大学经济研究中心主任周清杰表示,广义的国民收入中包括居民收入、企业收入、政府收入三大部分,政府收入所占比例最大,而居民收入所占比例较小。在“十二五”规划中,首要任务就是要“藏富于民”,而不是“藏富于政府”,增加居民收入在国民收入分配中的比例,让老百姓分享经济增长。

周清杰表示,“灰色收入”来源主要是围绕权力对公共资金和公共资源的分配而产生的腐败、寻租、侵占公共资金和他人收入、聚敛财富等行为,以及垄断性收入的不适当分配。换句话说,也就是贪污腐败和垄断行业高收入问题。“政府工作报告中提出,坚决取缔非法收入,是压缩垄断空间和严打腐败的重要信号。”

(宗合)

国家发改委主任张平:

改革还会大踏步向前推进

5日,国家发改委主任张平说,包括今年在内的以后一段时间,改革还会大踏步地向前推进。“今天上午,温家宝总理在《政府工作报告》中对今年的改革提出了六个方面的具体措施。在改革的问题上,我们会毫不动摇。”

张平强调,我们完善中国特色社会主义市场经济体制还有许多工作要做,还要继续进行探索、继续进行实践,但是改革的方向是绝不会动摇的,改革仍然是我们前进、发展的强大动力,改革也是我们的任务、我们的责任、我们的目标。

本报特派记者 刘红杰 杨凡