菏泽市副市长任仲义谈城市规划修编——

“集思广益,敞开门来做规划”

本报记者 姚楠

城市总规划 事关发展大局

记者:今年3月初,市委、市政府决定要进行城市发展战略研究和总体规划修编工作,为什么要进行这两项工作?规划修编对于菏泽的发展,尤其是在打造四省交界科学发展高地中有何意义?

任仲义:开展城市发展战略研究和总体规划修编是菏泽市政治经济社会发展的要求。作为指导和调控城市建设与发展的基本手段,城市总体规划水平的高低直接影响一个地方经济社会的发展,事关长远,事关大局。今后无论是城市空间拓展、基础设施建设、重大产业布局、工程项目实施,都要以城市总体规划作为科学决策的法定依据。因此,我们要站在对960万菏泽人民负责,对菏泽未来负责的政治高度,扎实做好这次城市发展战略研究和规划修编工作。

开展这两项工作是建设鲁苏豫皖交界地区科学发展高地的必然要求,是实现跨越赶超的有力保障,也是适应菏泽市城市迅猛发展的现实需要。今年,我们处在一个特殊的节点上。年初,省委、省政府在菏泽召开决定支持菏泽打造鲁苏豫皖四省交界地区科学发展高地的专题会议,出台了《关于进一步支持菏泽加快科学发展的意见》,吹响了大发展的号角。在新的历史起点上,使菏泽的城市定位进一步明确并提升到一个新的高度,全市经济社会发展将会跃上一个新的台阶,显著改变四省交界地区发展格局。这就要求把菏泽的城市空间和用地布局进行重新定位,谋划新的城市发展战略。

城市发展 已经突破原规划

记者:城市发展战略研究和城市规划在城市建设中的意义是什么?尤其在菏泽打造四省交界发展高地中有何意义?

任仲义:规划出效益,规划出生产力。城市规划是对城市各种资源的最大优化配置。规划上的节约是最大的节约,规划上的浪费是最大的浪费。当前,菏泽市正处在负重奋进、努力赶超的关键时期,实现赶超既要快人一步,更要少走弯路。我们要通过城市发展战略研究和总规修编,科学合理确定我们的城镇空间拓展、城市功能定位、基础设施建设等,使我们的发展更加科学、更加有序、更趋合理,少走先发地区在发展中走过的弯路,加快赶超步伐。

城市发展战略研究一般从较大范围(跨区域)思考城乡发展,重点研究城市在区域中的战略地位和发展前景。总体规划是各级人民政府为了实现一定时期内城市经济、社会发展目标,确定城市性质、规模和发展方向,合理利用土地、协调城乡空间布局和各项建设的综合部署和具体安排。城市发展战略研究是基础和前提,城市总规修编是城市发展战略研究成果的载体。

我们菏泽市区及各县的上一轮规划是2004年前后编制完成的。一是目前实际建设情况已经突破了原规划,已严重滞后于城市经济社会发展,城市总规修编势在必行。二是当时市区和各县统筹协调联动性乏力,我们现在城市规划已经不适应现在城市发展的需要,城市规划修编具有现实性和紧迫性。

今年的政府工作报告中,提出五年内要将菏泽建成“百万人口城市”,使城镇化率达到47.5%,城市加快扩张。而原有的《菏泽市城市总体规划(2003—2020)》已不能适应这一要求,因此做好城市发展战略研究和总体规划修编成为今年菏泽市城镇化建设中的重点工作内容。

3月初,菏泽市委、市政府作出开展城市发展战略研究和总体规划修编工作的决定。和以往不同的是,此次规划修编面对公众征集意见,为让公众更好地了解、参与此次战略研究和规划修编工作,记者就此采访了菏泽市副市长任仲义。

倾听市民声音 让群众参与进来

记者:如何才能做好城市发展战略研究和总体规划修编?这其中应该把握哪些原则?

任仲义:城市发展战略研究和总体规划修编应该坚持以科学发展观为统领,以打造鲁苏豫皖四省交界地区科学发展高地为目标,实现城乡建设更好更快发展。研究城市发展战略和对规划修编时应坚持五个原则。

一是坚持专家理论与群众智慧相结合。规划编制专家们眼界宽、站位高、思路新,我们要尊重专家意见,而群众工作是基础,群众智慧不可小视,菏泽有960万人,许多人对心目中理想的城市有自己的看法,其中不乏有见地、有道理的想法,全民调查就是倾听市民们的声音,让群众参与到城市建设中来。

二是坚持远景战略与短期战术相结合的原则。远景战略要突出前瞻性,近期规划要凸显可操作性。我们的规划要按终极目标来设定,规划可分步实施,但是要到位,而且规划的超前性与可实施性要很好地结合起来。

三是坚持创新借鉴与继承发扬相结合的原则。发展战略研究要注重借鉴别人经验、吸收借鉴前几轮规划经验教训,在继承的基础上进行创新,使这次总规修编既有要连续性,又要有开拓性。

四是坚持城市发展战略研究与总规修编相结合的原则。城市发展战略研究是为政府提供发展的思路、策略、框架,并作为城市总体规划修编的依据和指导,总体规划修编是对发展战略的具体落实。发展战略和总体规划修编是相辅相成的。

五是突出地方特质的原则。城市特色是展示城市魅力,提高城市知名度,增强城市竞争力的重要内容。这次规划要通过充分研究论证菏泽的特色和优势所在,突出菏泽市的区域特色、生态特色、历史文化特色和自然景观特色,做好花、水、林、城的文章,做一个特色鲜明的规划。

记者:任副市长,我们注意到,此次总规修编中,在报纸和网站上都发出了调查问卷,显示出政府开放真诚的态度,也使“全民参与做规划”成为此次总规修编的特色与亮点,您认为这样做有何好处?这次规划修编全民参与的主要内容有哪些?群众如何参与?

任仲义:之所以“敞开门来”做规划,是因为在城市发展战略研究和总规修编的过程中,必须坚定不移地相信群众、发动群众、依靠群众,把城市发展战略研究和总体规划修编建立在广泛的群众工作基础之上。同时,把城市发展战略研究和总规修编的过程,作为对市情再认识的过程、宣传的过程、统一思想的过程、凝心聚力的过程。我们的做法也得到了清华大学尹稚教授的高度赞赏。

这次菏泽市制定了总体规划修编基础资料收集阶段工作方案,计划广泛征求工作在外地的菏泽籍或在菏泽工作过的领导、社会名人、名家的意见;举办不同层次的研讨会12场;举办各县区、组织市直部门领导电视访谈20场;组织基础资料收集相关单位、周边地市座谈会40场;另外还要通过网站、报纸开展有奖征文活动,广泛征求市民意见和建议,努力把本轮城市总体规划做成一个切合菏泽发展实际、拥有广泛民意基础的规划。市民可以通过报纸、网站参与问卷调查和有奖征文活动。

“巧妇难为无米之炊”,基础资料收集工作是城市发展战略研究和总体规划修编的基础工作,是战略研究和总体规划修编的重要环节。只有把基础资料收集好才能保障战略研究和总体规划修编的质量。

空间发展战略规划和总体规划是一个综合性的规划,包括全市经济和社会事业发展的各个方面,涉及到对各个县区、重点城镇的功能定位。规划中有所作为,才能在发展中抢得先机。