寒亭模式，问题还有多少

露天烧烤治理的一场先行尝试

文/片 本报记者 秦国玲

2011年5月，寒亭区城管执法局在取消城区露天烧烤“游击队”基础上，出资3万余元在运河东街设置了一处可容纳31个摊位的烧烤夜市，安装了路灯等经营设施，引导城区内烧烤经营摊点进入烧烤夜市免费经营，将城区烧烤摊点整编为“正规军”。2012年天气渐渐转暖，街头的烧烤摊点又如雨后春笋般冒头。有关寒亭整编烧烤摊点样板的一切再次进入公众视野。

▼就在这条街上，寒亭城管专门设定了烧烤夜市。

两全其美的办法

每年为治理露天烧烤，城管执法部门都会采取一系列措施，投入大量人力物力，但受执法权限及处罚力度的制约，难以根治。从城市管理的角度说，这种哪儿露头就打哪儿，和摊贩们“打游击”的做法，既浪费了综合执法的人力物力，又不能有效地治理露天烧烤；从市民需求的角度来说，一律“不准”、“不行”的一刀切做法，也不利于平衡食客和经营者的双方需求。因此，变“围堵”为“疏堵”，成为对城市管理者的考验。

寒亭区将露天烧烤摊“整编”，就是划出离居住区较远的地方作为烧烤摊点“集市”。

这似乎是一个最理想的解决办法，找一个合适的场所，将城区的露天烧烤摊整体搬迁，这样可以让附近居民免受油烟之苦，而烧烤摊业主们也不至于因为关停生意而难以谋生。

2011年5月，在对露天烧烤的整治过程中，寒亭区城管局在取消友谊路烧烤市场的同时出资在运河东街合理设置了一处可以容纳31个摊位的烧烤夜市，对夜市场地进行了整修并安装了4盏路灯等经营设施，引导城区内各烧烤经营摊点进入烧烤夜市免费规范经营。

此新闻一出，立即引起了热议。深受露天烧烤摊点影响的市民拍手称好，称对于这样的大手笔，政府也应安排必要的配套资金，为“领头羊”助跑。

在当年5月3日下达限期整改通知后，自5日晚上开始，执法人员对城区内露天烧烤、大排档占道经营等违法违规行为进行集中整治。十天时间，共出动执法人员100余人次，执法车辆20余车次，先后清理取缔违规露天烧烤摊点12处、大排档占道经营14处。

但摊主积极支持相应的却不多，仍有不少执意路边摆摊，与城管部门打游击。夜市人气低，消费者少，部分摊主依旧回到原先的烧烤点。

收编整治那一年

市民刘楠记得，2011年的时候，每到夜晚，寒亭路边经常看到城管车在巡来巡去，路边摊的摊主看到城管就如老鼠见了猫，藏都藏不及。

“有一段时间，路面干净整洁了，家里窗户也敢敞开了。”家住商业村的市民韩先生说，我家楼下就是烧烤摊，每年夏天不敢开窗，烟熏得都没法活。楼下还有人随地大小便。我们是年年举报，城管执法年年来清，但往往执法的来了，他们就跑了，不一会又转回来。

2011年，寒亭城管开始大力整治“路边摊”，有时候电视、报纸还刊登“路边摊整治”的新闻。此前，一直深受其害的韩先生开始关注着寒亭区整治的动静。

但，多次整治，疏堵结合，问题依然根深蒂固，面貌依然难有较大改观。这几天天气暖和后，街头又有烧烤摊了……

3月21日，正值寒亭大集，记者从运河东街一直走了下去，谈起烧烤夜市，很多人都摇头不知道在哪里。而提起去哪里吃烧烤，都说友谊路、商业村等地儿不错。

在烧烤界，这一举措也没有得到完全认同。

新设的烧烤夜市不被烧烤摊主认可。寒亭执法局相关工作人员也有些无奈，原先的摊点在多年经营后，形成了高人气。新开辟的夜市，市民了解接受还需一个过程。今年，寒亭区会加大夜市的力度，执法人员仍会不定时对城区内露天烧烤占道经营等违法违规行为进行拉网式集中整治。

在幸福街做烧烤的李先生告诉记者，存在即合理！去年的时候城管确实是下大力气做了一段时间，想着将露天的烧烤摊点都搬到烧烤夜市，但是烧烤摊点本身都是个人的生意，哪里有买卖他去哪里，不和实体店一样靠质量营品牌和口碑，他们更多的是一季的买卖，赚到钱就行。区里虽然给他们设了烧烤夜市，但是毕竟是新设的，很多消费者不认可，他们还是喜欢在路边随便一坐，而不愿意绕原路去烧烤夜市。

能否推而广之

几乎每个城市都有烧烤摊，也差不多每个城市都会碰到一样的问题。一味地强制取缔，已越来越少地为城管执法者所采纳，合理规划然后集中在一起是个不错的解决之道，但是要找到合适的地方确实也不容易。在这方面，寒亭的经验或许值得我们借鉴。

相关部门的整编行为，看似既让烧烤摊满足市民的需求，又不对城市环境造成影响。但这种收编行为究竟能不能推而广之？

在寒亭市区经营一家青岛烧烤的店主告诉记者，烧烤路边摊从我10年前开始干烧烤这一行就有，我的实体店也是从烧烤摊发展起来的。个人感觉去年路边摊整治虽然说整编有效果，但是效果不大，需要相关部门下大力气把整编后的烧烤夜市“升级”。首先，地方有些偏远，想去吃还要走几条路。其次，现在人气还不足。如果相关部门继续推行下去，不断完善，这一个烧烤夜市名气打出去了，这样入驻的烧烤摊会增多，专门找过去的食客也多，这样就会发展起来，最终形成氛围，在整个寒亭一提去吃露天烧烤就知道去烧烤夜市，这样城管最初整合路边摊的初衷就发挥出来了。

市民张靖说，疏堵结合之后，不能只是将他们整编到偏远地方，而是将露天烧烤摊形成特色美食集中点，可谓两全。设烧烤区需要克服的问题很多，管理的问题就很多，这是烧烤夜市进展慢的主要原因。

业内人士建议，调动烧烤摊主的自主性和参与性，城管部门通过与露天烧烤业主签订“承诺书”或“自律协议书”，实现烧烤夜市规范化经营。为解决烧烤油烟、污染空气等问题，外地一些城市已经要求使用电烤炉进行烧烤，寒亭也可以考虑‘低碳’烧烤。现在的烧烤摊大部分用烟煤烤制食物，会产生大量二氧化硫，不仅造成低空污染，而且对人体健康产生损害。