



▲小小的一方墓穴，居然成了萦绕人们心头的忧虑。 本报记者 周锦江 摄

▲3日是清明小长假的第一天，福州各陵园迎来清明祭扫高峰。密密麻麻的公墓，带来了用地紧张问题。 东方IC供图

□墓地能否实行政府限价 □城市公益性公墓又在哪儿  
□公墓用地紧张如何缓解 □墓地满20年不续费怎么办

# 公墓当房产经营是暴利根源

本报记者 邢振宇 郭静 周锦江

## 焦点1 对高价墓地，正研究办法采取价格干预

我省公墓还没有实行定价管理，下一步将对价格偏高的经营性公墓进行干预。

“有些公墓一平米要一万五，比市区房价还高，可是墓地除了土地成本，其他建设成本很低，价格比房价高不合理。”家住济南市天桥区的市民梁先生说，经营性公墓不能因市场运作就漫天要价，政府应对墓地实行限价。价格如此之高，墓地开发的利润，又去了哪里呢？

这个观点得到了一些人的赞同。济南市社会主义学院教育长、副教授张月琴认为，政府应该对墓地价格进行限价，应该像调控

楼市一样“调控墓地价格”，限制并杜绝占地较多的豪华墓地，鼓励发展平价墓地。

对墓地限价销售，在我省有经验可循。潍坊对墓地价格实行政府最高限价。在面向潍坊城区的公墓灵山仙庄，最便宜的水泥板筒易穴900元，最贵的双穴墓28800元，还有一些艺术墓。根据市民需求价格面议，有效地控制了“天价公墓”。

灵山仙庄有关负责人说，灵山仙庄是一家自收自支的事业单

位，现有21名在编人员、50余名外聘工作人员。墓地销售收入除缴税之外，还要交纳土地使用费，现在材料费、人工费都在涨，日常维护需要大量投入，墓穴经营也非常困难。

为规范公墓价格，今年3月，国家发改委会同民政部发布《关于进一步加强殡葬服务收费管理有关问题的指导意见》，要求各地要加强对经营性公墓定价行为进行指导规范，对价格明显偏高的，必要时依法进行干预和管理。

对公益性公墓收费标准采取严格的政府定价管理。

山东省民政厅社会事务处处长翟善勇说，当前我省的确存在部分公墓面积超标、价格偏高，公益性公墓违规出售等情况，甚至还存在个别非法墓地。“之前我省对于经营性公墓和公益性公墓并没有实行定价管理，国家已经出台相关政策，针对这些问题我们正在研究办法，下一步将联合相关部门对价格偏高的经营性公墓进行干预。”

## 他山之石

### 英国：推行“双层墓葬”

事实上，墓地使用期限绝非中国首创，欧洲一些国家很早就约定了墓地的使用期，以此来避免墓地资源枯竭。2009年，为了解决面临的墓地资源紧张问题，伦敦政府提出试行“双层墓地”政策，将老墓地的主人遗体挖出、深埋，然后在原址引入新的主人，以此对现有墓地资源进行重新利用。学者们访问了1603位伦敦市民，征询大家对于“双层墓葬”的态度。报告结果是，大部分的伦敦市民表示能够理解，未提出反对。

### 美国：可无限期使用

美国的殡仪馆全部是私营的，其中超过85%的殡葬业属家族式经营，代代相传。为了在激烈的市场竞争中立足于不败之地，企业就要千方百计地提高服务质量。由于生意不好做，利润靠服务不靠涨价。美国墓地均价仅为北京的1/9，除此之外，美国的墓地一经付费就可以无限期地使用，不但土葬，连壁葬也没有期限限制。

### 日本：住宅区内有墓地

日本是寸土寸金之地，所以在大城市里的墓地价格也非常贵，一块墓地的价格从三四万人民币到10万人民币不等，所以有些人会选择购买和自己生活毫无关联的偏远地区的墓地。在日本，墓地还有一个特点是，很多墓地坐落在闹市或住宅区内。日本人的观念是人死即去了他界，从此阴阳相隔两不相念，因此对墓地没有什么特别的忌讳。经常可以看到住宅紧挨墓地，有些幼儿园就设在墓地旁边。

### 丹麦：租金很低廉

类似国内20年使用权的墓地租用政策，在国外也有，例如，英国、丹麦、芬兰、瑞典、德国等大多数欧洲国家。问题在于，国外的墓地租用，价格要比国内低廉得多。例如丹麦的阿瑟斯顿国家公墓，20年租期的价格相当于人民币不到4000元，当地每个家庭几乎都能轻松承受，即使有人支付不起墓地租金，政府也会妥善解决。每块墓地的管理费约合人民币2570元/年，并且属可选项目，墓主也可以不交，由自己负责维护修整墓地和绿化保养、修剪等。（综合）

## 焦点2 建“经济适用墓”，部分省份开始尝试

打个比方，住房有商品房和保障房，城乡公益性公墓就好比百年之后的“保障房”。

3月29日，在位于济南市市中区展东村南的杏叶山公墓，一位孙姓工作人员承认，该公墓是一处公益性公墓，按照要求只能安葬当地村民，不能对外买卖。同时他也坦言，“不是不想办资质，而是民政局不批，现在有没有资质无所谓，济南四五十家公墓，有对外出售资质的还不到十家，其

他的也都对外卖，也没见给拆了，再说了拆坟谁敢？”

“农村居民有公益性公墓，而城市居民只能安葬在经营性公墓，经营性公墓属于第三产业，完全由市场定价，因此价格偏高，并导致‘小产权房’泛滥。”省民政厅社会事务处处长翟善勇对记者说，政府为满足市民住房需求出台了保障

房的扶持政策，也应该拿出土地建设城市公益性公墓。打比方说，住房有商品房和保障房，国家力争实现住者有其居，那么城乡公益性公墓就好比“保障房”。

记者了解到，对于城市公益性公墓建设，部分省份已在尝试。陕西省计划从2012年起按照先行试点、逐步推广的建设思路，采取

以奖代补的办法，大力发展城市公益性公墓。北京、武汉等地也在建设城市公益性公墓。

由于牵扯到伦理问题，当前“小产权”公墓清理难度很大。翟善勇很无奈地说，“法不责众，我们国家讲究‘入土为安’，成百上千个违规墓穴摆在那儿怎么弄？这是一个大难题。”

## 焦点3 缓解墓地紧张，最好办法是推行生态葬

提倡移风易俗，厚养薄葬和节地环保的丧葬方式，这样殡葬许多问题就可迎刃而解。

中国老龄化速度加快，死亡人数逐年增加。以潍坊市为例，潍坊一年正常和非正常死亡人数约6万人，公墓用地紧张已成为实实在在的问题。如何让“入土为安”这样的传统观念和“土地紧张”这样的现实问题得到统一协调？

济南市社会主义学院教育长、副教授张月琴认为，公墓用地紧张根源在于我国人口太多，而

且这种现象会延续多年。

省民政厅社会事务处处长翟善勇说，经营性公墓土地通过招拍挂取得，如今土地审批越来越严格，导致公墓稀缺，价格也就“物以稀为贵”。墓地超过一定规模，土地必须经过国家批准，我省已经公布了两批合法经营性公墓，但还有20多个经营性公墓已经列入规划，可一直难以拿到土地批文。

在采访中，潍坊市民政局工作人员告诉记者，解决公墓土地供应紧张问题，除了增加土地有效供给，还要靠缩减墓穴占地面积，以及改革传统葬式来实现。

城市公墓用地紧张非常普遍。有资料显示，上海目前仅剩1000多亩，如果再不控制很快就会用完；在南京，10处公墓土地只够用5-8年；在浙江义乌，公墓土

地已严重不足。

为节约用地，上海已率先尝试墓地小型化(低于1平方米)，用节约土地的方式增加公墓的使用年限。

当前，我省各地都在推行海葬、树葬、生态葬，其中青岛推出了免费海葬。翟善勇认为，要提倡移风易俗、厚养薄葬和节地环保的丧葬方式，这样许多问题就会迎刃而解。

## 焦点4 到期不续费，肯定不能永久存放

目前国家在殡葬管理费用方面仍存有空白，现在就有一些无人认领的墓地，但究竟如何处理没有明确规定。

公墓名为“购买”，实为“租用”。按照现行政策规定，在我国公墓不具有产权，只有使用权，购买公墓后使用期最长不得超过20年。过了20年之后，购买公墓的市民可以续费，这被许多网友戏称为“物业费”。

记者了解到，在墓地续费的方式、标准上，全国各地管理部门的实施不尽相同。广州规定暂不处理未续费墓地，在大连买墓穴

时就要约定后续问题，在长春无主骨灰集中安葬，杭州则规定10年就要续费一次。

20年到期后不续费，先人就得“搬家”？济南皇岭公墓的相关负责人对记者说，20年后到底怎么办，他们也不清楚，应该会按月交纳一定的管理费，只能按照政府的政策来。

据悉，目前国家在殡葬管理费

用方面仍存有空白。现在就有一些无人认领的墓地，但是究竟如何处理没有明确规定。《殡葬管理条例》等法律条文都已经非常落后，新的法律条文已经酝酿了4年仍然没有结果，不过今年有望出台。

省民政厅社会事务处处长翟善勇表示，对于到期不续费墓地如何处理，国家和省没有明确规定，但是肯定不会永久性存放。

“国内有的城市对于无主墓地实行了集中埋葬或存放，并登记入册，供人查阅，这也是一种办法。”

省政协委员、山东法策律师事务所主任张法水认为：“墓地不能完全引用市场规律，循环使用只考虑利益，国家必须从人性和尊重传统的角度，出台一部明确权责的殡葬法，对这些问题进行明确规定。”