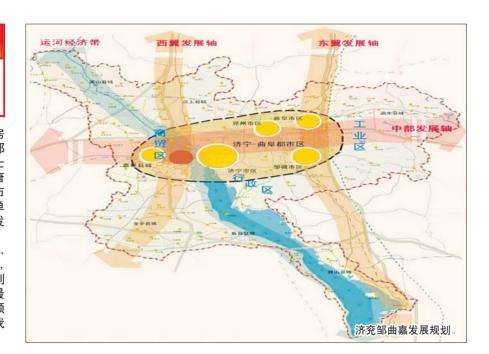
规划专家论道济宁,支招都市圈蓝图

都市区"轮廓日渐清晰

者.备晚报·今日运河 ||| 京原徳商贸城 || 物办

4月7至8日,济宁市政府和省住房 城乡建设厅联合在济宁举办"济宁都 市区规划与发展论坛",邀请两院院士 周干峙、住房城乡建设部总规划师唐 凯和来自北大、清华、中规院、广州市 规划局、省城乡规划院、省社科院等单 位的知名专家学者支招济宁都市区发 展

从1985年提出的"济兖邹金三角" 到后来的"济兖邹曲"、"济兖邹曲嘉" "济宁都市区"经过几轮城市总体规划 日益清晰,实践上也有了一定基础,最 近更频频出现在济宁市各种文件和领 导讲话中。专家认为,实质推进时不我 待,其中关键在顶层设计。



都市区推进慢制约发展

"十几年前徐州到济宁来学 习,可去年,GDP咱比人家少600 亿,财政收入少100亿,高新技术 产业比重低9个百分点。中原经济 区更是热得烫手。"省城乡规划设 计研究院院长柴宝贵是济宁老 乡,言辞中充满紧迫感。"应加快 强化城市功能,增强复合中心的 带动力!

"这种在区域竞争中的落后 态势,与都市区建设发展不快有 关。"同为济宁人的省社科院省情 研究中心主任秦庆武说,"一个是 没树立都市的概念,都市是人口、 财富、各种资源的高度聚集,济宁 给人的感觉总是个中等城市,人 口看似密集,但架子没拉开,长期 不到百万人口。再者,体制没有理 顺。济兖邹曲嘉空间上有一定的 距离,体制上相对独立。"

济宁市规划局负责人告诉记 者,因为周边压煤,济宁的中心城 区面积曾长期被国家限定为37平 方公里,最近几年才有所突破。市

区内拥挤不堪,有的地方人口密 度竟达4万人/平方公里,有人戏 称"济宁济宁,又挤又拧。

与此同时,济宁和周边的兖 州、邹城、曲阜、嘉祥都很近,用市 长梅永红的话说,"基本都在半小 时车程,组成了一个完美的'七星 。""复合中心"的概念正是缘 此提出。清华大学教授顾朝林认 为,这样的城市建好了,既可以拥 有完备的功能,又可以避免"摊大 饼"式城市病,刚好符合当下"中 心-边缘型城市群"向"多中心城 市"过渡的趋势。

多年过去,七星还是各自闪 耀,没有联动成星座。济宁市对此 也有着清醒的认识。济宁市规划 局研究成果《济宁都市区发展战 略思考》(以下称为《战略思考》)认 为:"尽管济宁都市区一体化发展 取得了初步成果,但推进过程中, 理论多于实践,推进的力度和速 度都相对不够。

三大领域亟待整合

"没有横向组织不行。最近长 江中游城市群刚一提出来,湘鄂 赣三省政府立马开了一次联席 会;不用讲一个市下边的县区 了。"两院院士、建设部原副部长 周干峙说。

《战略思考》中写道,"市级层

面还没有建立起统一的工作协调 推进机制。在招商引资、项目布局 上,还没有建立一套完善、合理的 利益分配补偿机制。各城市在投 资准人、市场秩序、人才开发、信 用信息、旅游等一系列问题上,客 观上存在考虑自身利益多、追求

共同利益少的现象。"

二是城市间产业分工不够明 确。如查阅各县、镇介绍即可发 现,都市区不少城镇均提出将煤 化工、光伏产业作为主导产业来 发展,缺乏合理的布局分工,产业 结构趋同现象严重。

'组群结构中各城市的经济 相对自成体系,城市间产业互补 性较弱,产业同构、经济同质现象 十分突出,相关产业、同类工厂重 复建设,产业链及集群无法形 成。"《战略思考》称。

E 是基础设施有待逐步完 善。记者4月7日随论坛专家一起

穿梭于济兖邹曲嘉之间,发现县 (市)之间的路上公交车不多,看到 的多是长途客车。"我听说从曲阜 高铁站到济宁坐车要18块钱,太 贵了。"秦庆武说。

"济兖邹曲嘉在基础设施建设 上还缺乏统一规划和协调,交通网 络布局不完善,同城能力不足;天 然气网、电网、信息网同城化刚刚 起步,各种运输方式之间衔接协调 不够,区域一体化基础设施网络尚 未形成。文化教育、公益性文化体 育设施、科技人才等缺乏统筹布局 建设和综合利用,资源难以共享。 《战略思考》中如是表述。

区划要不要调整?

如何从竞争走向合作?中国 城市规划设计研究院副院长杨保 军认为,合作不要避谈利益,根本 的是发现不同点,让彼此各取所

"市场经济就是竞争的经济, 这是天经地义。我愿意合作,一定 是你有我没有的,我有你想要的。 否则,你有我也有,你没有的我也 有,那就一定是竞争。"他说,所以 鼓励合作,要发现不同点,才能找 到合作的途径

他以厦漳泉经济区举例,厦 漳卿卿我我,泉州对厦门则是一 百个不服。"因为漳州没有出海 口、没有机场,而厦门没地、没水, 互相需要。而泉州有出海口,相对 自足。所以, 厦泉在竞争, 漳厦在

专家还提出了区划的问题。 广州市规划局副局长叶浩龙从 "广佛同城"实践中体会到,技术 上,同城化最难的就是跨区域协 调。"济宁都市区是在一个市里, 难度不会那么大,但也很难。下边 都是县级市,规划也不是济宁市 批的,各城市有自己的发展要

一方面要建起协调机制,功 能、职能要分好工、定好位。关键 是加快进行行政协调机制的调 整。广州、佛山2000年、2002年都经 历过区划调整,下辖的县改区。最 终彻底解决城市群统筹难题的最 有效做法就是这个。否则,很可能 演变成无序发展。

但也有专家认为区划近期不 要研究,"还为时太早,"柴宝贵 说,关键是要动起来。



专家建议>>

快速交通很重要

清华大学教授顾朝林: 眼下城际间的快速交通很 重要。马上用轨道交通不经 济,也不现实,修一横(济宁 中心城区-邹城)两纵快速 道路交通即可,注意为未来 航空、物流、科教综合体预 留空间。

曲阜要重"文化味"

中国城市规划设计院 副院长杨保军:意大利的佛 罗伦萨,就是因为它保留了 中世纪的风格,才成为世界 游客和艺术家最喜欢的地 方之一。曲阜就应该打造东 方的耶路撒冷,而不是到处 是过分商业化、世俗味的空 间。高铁站也不必跟风搞高 楼大厦商务综合体,一下火 车,就应该向人传递文化圣 地的信息。

空间上别连在一起

广州市规划局副局长 叶浩龙:空间上尽量别连在 一起,概念上可以做大的谋 划。广东历史上的老城区和 天河区是分开的,规划也制 定的是组团式城市,但后来 没有控制好,连上了,现在 看,堵车堵得最厉害的就是 连接处。我赞赏规划设想中 的"绿心"作为生态屏障,保 证网络型的、组团发展。

要打好"生态牌"

住房城乡建设部总规 划师唐凯:我来济宁前刚 去了常州,太湖水环境污 染治理由江浙沪三家联 合,每年都花大笔钱,还是 治不好。北湖的水不错,要 保持好

省城乡规划设计研究 院院长柴宝贵:应对生态 进行治理和严格的空间管 制,南四湖、运河、洸府河、 泗河、白马河等水系不仅 应形成生态带,还应成为 旅游带、文化带,山体也

