



自信的中国， 不媚外也不排外

本报评论员 李康宁

连日来，北京警方展开清理“三非”外国人百日专项行动，对在京外国人中存在的非法入境、非法居留、非法就业的行为进行严查，迅速引起了外媒的关注。部分西方媒体认为，此举表明中国的“排外意识”正在抬头。

从严查“三非”的举措中，得出中国“排外”的结论，显然不合逻辑。随着经济的高速发展，来中国谋求发展的外国人逐年递增，其中鱼目混珠者大有人在。一些低素质“老外”的所作所为，甚至影响到了正常的社会秩序。警方依法对其进行管理，当属责无旁贷，也符合国际通行作法。

公众对外国人所持的态度，向来是个耐人寻味的话题。在武

汉一个日本人丢了自行车，警民配合竭尽所能为其寻回，让其享受到了一种“超国民待遇”；在北京一个英国人酒后耍流氓，过路人无不义愤填膺，冲上前去狠狠踹上几脚。

两个事件原本风马牛不相及，唯一的共同点是当事人均为外国人。从中能窥探出一些相通之处，那就是对于牵涉到外国人的事件，公众往往会呈现出一种过激反应。在武汉丢自行车的日本人多得是，未必每一位都能像那个日本人那样，幸运地得到全城的关注；假如把酒后耍流氓的那位换成国内的混混，也断然激不起那么大的民愤。

这种对外国人的过激反应，有

着很深的渊源。多年前中国发展相对落后，需要借助国外的资本与技术，来推动经济的进步。那时候的外国人，在中国享有更多的“优惠待遇”。但随着综合国力的不断增强，中国逐渐寻回了竞争力和话语权。反映在国民心态上，就是民族意识逐步觉醒，中国人可以说“不”。如今，中国跟其他国家之间的竞争与合作并存，国民对于外国人的态度自然也会与时俱进，处于不断的嬗变之中，形成如此泾渭分明的分野也是时势使然。

但需要指出的是，曲意逢迎也罢，切齿衔恨也好，都过多地附加了主观情绪，不应该成为一种主流思维。这只能说明，我们在面对外国人时，尚不具备足够的自

信，无法去平静地面对问题，并作出合理的判断。我们应当秉持公平，不再将有限的公共资源主动向外国人倾斜，去维护他们那种“超国民待遇”；也应该学会理性，不能因为个别外国人的不文明行为而否定一个群体，甚至蔑称他们为“洋垃圾”。

对于目前普遍存在的“三非”外国人，也不能寄希望于利用一场百日行动，就能解决所有问题。应该尽快地完善法律法规，建立长效管理机制，对外国人在华的人出境、居留和就业实行规范的管理。若能如是，我们留给外界的或许不再是“排外”和“保守”之类的指摘，而是“法治”与“开放”的赞美。

相关链接

外媒偏激报道

多家西方媒体近日在报道中国公安机关依法清理“三非”外籍人员时，竟称中国掀起排外浪潮。他们把北京市集中清理“三非”外国人的行动比作“义和团”。

美联社甚至说，新排外浪潮与中国面临经济增速减缓等“国内痛苦”有关。

《纽约时报》的提问更上纲上线：排外是否正成为中国崛起过程中的新氛围？

《韩民族新闻》23日文章的论调与西方媒体相似：中国借“外部事件”转移民众注意力，并称在京韩国人聚集的望京、五道口和三里屯是整治“三非”外国人的重点地区。

韩国MBC电视台说，100天的专项整治让在华韩国人进入“非常状态”。因为有传闻称，目前在华非法滞留的韩国人可能多达2万，几乎每6名在华韩国人中就有一人是非法滞留。
(宗禾)

“三非”困扰开放的中国

近日，北京、吉林延边等地警方开展清查非法入境、非法居留、非法就业的“三非”外籍人员的“百日行动”，引起各方高度关注。改革开放以来，来华的外国人逐年增多。然而，大量“三非”外籍人员的出现，也给中国社会管理带来新的挑战。

“三非”问题开始凸显

来自中国公安部的数字显示，1980年外国人入境仅74万人次，2011年已增至2711万人次。近10年来，外国人入境人数以年均10%左右的速度递增。但有调查表

明，“三非”外国人中，非法居留的占80%左右，非法入境人员主要来自邻国，非法就业的领域主要集中在外语教育、涉外演出、涉外家政、劳动密集型产业等，大多以留学、访问为由入境后非法就业。而且，“三非”人员中有的甚至专门来华从事违法犯罪活动。

据悉，1995年，全国公安机关出入境管理部门查处“三非”外国人首次突破1万人次；2011年，这一数字又翻了一倍。“三非”外籍人员不仅对边境管理、社会治安带来挑战，也对我国人口就业和资源分配带来负面影响。全国人大

常委会委员任茂东说，如果对外国人来华就业不予管理，就会冲击国民就业岗位，扰乱人力资源市场，占用有限的资源。

管理“三非”难在何处

公安部门人士表示，“三非”外国人管理难点多、难度大。例如，公安机关对非法入境、非法居留的外国人没有专门羁押、审查遣返场所，各地拘留所普遍存在羁押场所和外语干部不足等问题。又如，部分毗邻国家的妇女非法入境后，与中国公民非婚生子女，被依法遣返后再次入境的

情况比较突出。再如，一些国家驻华使领馆核实人员身份时间长、效率低，在等待过程中，我国的管理成本加大，事态发展不好把控。

当前，外国人服务管理涉及领域广泛，职能分属不同部门，在政策衔接、信息共享、协作配合等方面需要加强统筹协调。一些部门尚未建立外国人管理服务信息系统，已建立的尚未充分实现信息共享。法律法规滞后也是一大困难。我国现行与在华外国人服务管理相关的涉外立法多出台于上世纪八九十年代，已经不能完全适应当前的形势需要。
据新华社

统筹：赵恩霆
主编：宫照阳
组版：陈华