

## 重点

15年未“破冰”,首次大摸底带给公众新期盼

## 事业单位车改要动真格?

本报记者 郭静 实习生 朱琳

财政部20日发布通知,要求对全国事业单位的公车进行一次大摸底,摸清公车的数量、结构、分布及配备、使用管理等情况。此次清查以各级事业单位自查方式进行。此次事业单位公车大摸底意味着什么?自查的方式如何避免漏报瞒报?事业单位分类改革正在进行中,如何区别对待?



## 部分城市已探索车改多年

公车改革可以追溯到1997年,广东省成为了改革先锋。

1998年9月,国家启动部分中央机关的车改试点,同时在浙江、江苏、北京、湖南、重庆等地试点。

2003年全国政协委员提出关于公车改革的议案,迎来了全国性公车改革高峰。随后,北京、广东等地开始试点公车货币化改革。

2005年杭州、北京等地公车改革相继搁浅。

2009年7月,经过近7年的酝酿和试点,浙江杭州正式启动市级机关公车改革,市局(副厅)级以下干部一律取消专车,并向公务员发放公车改革补贴,补贴根据级别分9档,最低每月300元,局级干部每月2600元。据报道,此次公车改革效果明显,21家市级机关公车费用均有所下降。

2012年6月28日,国务院公布《机关事务管理条例》,明确了机关运行经费、资产和服务管理等机关事务管理的主要内容,是降低行政成本、加强政府自身建设的重要举措。条例对公务接待、公务用车购置和运行、因公出国(境)等“三公”社会热点问题作出重点规定。业内人士称,公车改革有望取得实质性突破。

本报记者 郭静

## 1 车改15年无实质进展

中国公车改革自1997年开始,15年来并无实质进展。事业单位公车首次大摸底,带给公众新期盼。

更值得期待的是,我国第一部规范机关事务管理活动的行政法规《机关事务管理条例》将于今年10月1日实施,其中对公务用车购置、公务接待、因公出国(境)“三公”热点问题做了重点规定。

在这一背景下,专家认为,这次事业单位公车的全面摸底意味着新一轮公车改革的启动,改革有望取得实质性突破。

“公车改革自从1997年就提出来了,广东成了改革先锋。之后到2003年,国家启动部分中央机关车改试点,全国性的车改开始了。但这么多年来没什么大变化。”全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青坦承,全国范围内只有个别地方,比如温州、杭州等地进行了车改试点,但还没有形成可供全国推广的经验。“其实摸底的目的在于摸清公车的现状,然而车改的落脚点在于取消公车,取消公车之后如何补贴,补贴多少,这些是关键。”

## 每年公车支出超千亿

全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青介绍,自去年开始的行政单位公车摸底,截至今年6月,全国党政机关共清理出违规公务用车19.96万辆。

但叶青认为这一数据偏小,不排除有些单位存在瞒报漏报的情况。“因为这些年公车的数量

和费用是持续增长的。”

从财政部去年初公布的数据来看,近年来我国每年公车购置费支出增长率在20%以上,年公车消费支出超过1000亿元。而最近98个中央部门公布的“三公”经费支出中,公车的相关费用比例最大。

本报记者 郭静

## 2 摸底是车改启动信号

叶青认为此次摸底将是近期车改启动的信号,“在党政机关摸底之后,再针对事业单位摸底,这样对于公车的基本情况会有一个了解,把基础信息搞好了,这对以后制定车改政策很重要。”

“公车改革喊了多少年,基本没实质性的改革。”山东省委党校管理学部主任戚汝庆表示,一直改不动的原因,在于触动了权力部门的利

益。“但现在整个改革都到了深水区,整个社会都在监督政府的各项改革,现在政府行政成本过高,运行效率低,已经触怒公众,公车改革再难也到了改革的时候了。”据他介绍,目前山东有些地市也进行了车改试点,比如威海采取货币化补贴的形式减少公车配备数量,公车总体费用有所下降。但也仅限于个别地市的试点,并没有进行推广。

## 3 “小口径”摸底全额事业单位

此次清查的范围,包括2011年12月31日(含)以前经机构编制管理部门批准成立的,执行事业单位和会计制度的各级各类事业单位和执行民间非营利组织会计制度的各级各类社会团体。那么,目前事业单位分类改革正在进行,有些单位的财务制度较为灵活,这些单位的公车概念如何界定?

据专家介绍,公车不是只代表我们日常生活中提到的“各级党政机关的公务用车”,还包括所有公权机关、工会、妇联等公共组织的公务用车,以及部分事业单位和国有企

业的公务用车。

“此次清查应该是‘小口径’的清查,”叶青说,针对的应该是全额财政拨款的事业单位,“先把吃财政饭的这些单位的公车情况搞清楚,然后再区别对待其他差额拨款甚至自收自支的单位。”

戚汝庆则认为,如果不是财政拨款的单位,很难进行监督清理。“比如有些事业单位虽然有编制,但是却完全自收自支,只是戴着事业单位的帽子而已,这种单位的公车很难管理,因为无法用是否拨款的方式进行约束。”

## 4 瞒报漏报可追责“一把手”

“这是第一次针对全国事业单位公车进行摸底调查,”叶青说,此前,中央多次发文清理公车,但多数针对党政机关等行政单位。

“此次摸底采取自查方式也存在风险。”叶青说,依靠各级事业单位自觉的话不免会在自查中与现实脱节,“应该自查与抽查结合,比如摸底后抽查10%,如果发现单位公车没有登记,就没收,并对单位负责人采取一定追责措施,加大威慑力度,尽可能让统计数据接近现实,

这是最重要的。”

“如果针对每个事业单位进行全面检查的话,工作量太大,持续时间长,由此带来的成本太高,因此采取自查的方式比较可行。”戚汝庆说,从行政管理的角度看,自查也是单位进行自我监督的一种方式。“当然,这种自查的效果还取决于这项工作的监督力度,比如目前的事业单位多是参公管理,如果加大漏报瞒报的追责力度,这种情况的发生率就会大大降低。”

省政府颁发 山东省省长质量奖 世界电动车大会 受消费者欢迎金奖

**时风D101电动观光车**

**夏空调 冬暖风**

**时风电动 省钱好用**

**燃情8月 火热绽放**

**时风电动车齐鲁万里行**

60多辆D101电动汽车分4路奔赴全省各地巡展,令消费者亲密接触、切身体验,强势打造电动汽车第一品牌

**百公里只需一升油钱!**

销售热线:  
聊城|德州|滨州: 15306358816 / 济南|泰安|淄博|东营|莱芜: 15306358588  
济宁|菏泽: 13626353678 / 潍坊|青岛|烟台|威海: 13563565359  
临沂|枣庄|日照: 13793053096

**时风集团**  
SHIFENG GROUP  
www.shifeng.com.cn