

## 又是四年

奥巴马连任·经济

## 尘埃初定 悬崖勒“马”

奥巴马新任期立即面临6000亿美元减赤难题



2011年9月8日,奥巴马推出一套总额达4470亿美元的就业法案,以促进就业和提振美国经济。图为奥巴马演讲前与国会议员们打招呼。(资料片)

如何经济复苏  
成为最大挑战

今年的美国总统大选中,经济议题贯穿全程。美国经济增长乏力,失业率居高不下,如何保持经济复苏的势头成为最大的讨论热点。在大选喧嚣过去之后,奥巴马要面临的仍然是严峻的经济现实。

美国知名智库布鲁金斯学会高级研究员马丁·尼尔·贝利表示,美国目前面临着多重挑战,危机中挣扎的欧洲、疲弱的世界经济以及油价上涨的压力,都可能拖累美国的经济复苏。

大选尘埃落定之际,经济增长将成为美国新一届政府最大的问题和挑战。是否能够成功保持经济复苏的势头,将直接关系到美国未来在世界上扮演什么角色。而奥巴马面前的首道难关,是两个月后将要遭遇的“财政悬崖”。

除此之外,经济复苏的动力问题也没能解决,尽管美国推出多项政策,房地产却始终没能回暖。历史上,美国数次经济复苏都是由房地产拉动,促进消费和创造

工作岗位也离不开这一领域。国际货币基金组织预计,美国2012年经济增长率为2.2%,但美联储表示,美国经济增速可能放缓,尤其是失业率将长期处于较高位置。布鲁金斯学会主席塔尔伯特认为,经济持续复苏能否实现将直接影响美国未来的地位和领导力。

距离财政悬崖  
仅剩两月时间

为了刺激经济增长和就业,前总统小布什曾颁布了一系列增支和减税法案,这些法案大部分将在2012年底或2013年初失效。如果国会无法在2013年1月1日以前就赤字削减计划达成一致,美国将遭遇“财政悬崖”。为避免政府债务超过法律规定的上限,美国届时将启动自动减赤计划,削减规模达到6000亿美元。

面对“财政悬崖”问题,美国财政政策现已陷入两难境地。一方面,如果为刺激短期经济增长而继续延期现有减税政策,而在未来几年实施相当规模的财政整顿,美国政府的财

政收入将远远低于开支,由此造成的财政状况显然是不可持续的;另一方面,如果为缓和财政赤字压力而执行削减开支和增税的政策,本就脆弱的经济复苏无疑将受到打压。

2011年,参众两院成立了减赤超级委员会,就如何采取有效措施避免“财政悬崖”进行协商,但由于两党各自坚持自己的主张,国会最终并未达成具体解决方案。对于连任的奥巴马来讲,只有不到两个月的时间了。

国会两院异主  
总统必须妥协

目前,美国两党在国会各主一院,共和党控制众议院,民主党控制参议院,这意味着奥巴马连任后必将面临共和党方面的掣肘,很多亟需解决的经济问题也将难以解决。

要想避免美国在短时间内陷入萧条,奥巴马需要从他前辈前总统克林顿那儿吸取经验教训,把分裂的国会团结到财政改革的议题上。

前总统克林顿曾跟国会艰难抗争过,以至于在一段时间联邦政府实际上停止了运转。不过,他最后成功达成了妥协,让政府实现了财政盈余并确保了美国的经济繁荣。

奥巴马在第一任期中犯过一个错误,没能在立法上跨越两党之间的分歧。他的立法成就包括2009年的财政刺激政策、医改和多德·弗兰克金融法案,在达成的时候几乎都没能获得共和党的支持。自共和党2011年控制众议院以来,立法实际上就停止了。

## 观察家言

## 奥巴马经济政策已见成效

此前有分析称,严峻的国内经济挑战,是奥巴马新任期的首要困难。对此,正在美国多地观摩总统选举过程的清华大学国际问题研究所副所长赵可金认为,美国国内经济问题上的压力并不大。

赵可金表示,经济周期性的起落不会因谁当总统而改变,即便这次拥有丰富经济经验的罗姆尼当选,也得面临周期性的经济问题。赵可金最近几天走访了印第安纳、俄亥俄等州,相比奥巴马的前任小布什而言,前者的一些经济刺激政策,在上述工业集中区还是显现出一些成效,一些曾经失业的工人也都重新有了工作岗位。在一定程度上讲,奥巴马的经济政策还是有所成效的。

在未来四年任期中,奥巴马将会继续推进国内多项政策改革,包括美国移民政策改革、教育和医疗改革,以及进一步扩大就业,以实现五年内出口翻一番的承诺。同时,他很可能会推进竞选时喊出的对富人增税计划。在赵可金看来,对那些在海外投资的大企业和富人们增税说起来容易,实际操作起来却面临不小的难度。此外,奥巴马在新任期内还要考虑与国内白人之间的关系,以弥补过去四年来因某些政策带来的白人不滿。

(本报记者 赵恩霆)

## ■执政四年

奥巴马的  
经济成绩单

银行趋于崩溃,房产整体萧条,汽车巨头濒临破产,经济指标缩水严重。自1933年以来,没有任何一任总统比2009年奥巴马宣誓就职时面临更严峻的经济形势。那么,在过去的四年里,他究竟表现如何?

就业市场:  
减税乏善可陈  
失业居高不下

奥巴马减税和为个人及企业提供信贷总计为2180亿美元;援助州政府的金额为1440亿美元,还有1110亿美元用于基础设施投资,经济政策总体规模为7870亿美元。

奥巴马的财政空间已经十分有限,赤字连续三年在万亿美元以上。

2010年在全美7820万个家庭中,12.4%的美国家庭中至少有一人失业;2012年,美国9月失业率费尽千辛万苦才降至7.8%。

房地产业:  
百姓没钱买房  
楼市依旧冷清

美国财政部2009年3月推出住房救助法案,内容包括对房地美和房利美的救助以及政府对住房贷款担保的调整,力图通过救助居民住房市场来带动房地产市场复苏。

但该计划并未取得明显成功。一方面,高失业率成为奥巴马政府的最大经济难题;另一方面,居民收入增长前景暗淡,影响了购房者的购买力。美国房地产市场仍不景气,商业地产市场尤其疲弱,成为美国经济复苏的软肋。

银行业:  
整顿并不彻底  
错失监管机会

奥巴马对那些濒临死亡的银行进行注资和救助,对破产银行实行国有化,处理有毒资产和不良住房抵押贷款。

美国政府还重拳对金融体系进行严厉改革,加强金融监管体系的建设和完善,组建全面监管机制,限制金融交易市场风险,限制金融企业高额薪酬和奖金。

然而对银行业就整顿并不彻底,在拯救银行的谈判中,政府又对银行过于大方,忽略了经济不平等带来的更多的问题。

汽车业:  
挽救两大巨头  
保住百万就业

美国劳工部数字显示,2009年,美国制造业就业岗位只有1240万。作为美国制造业的脊梁汽车行业受到金融危机重创,对就业市场打击严重。

2009年上台伊始,奥巴马向通用汽车和克莱斯勒集团提供600亿美元的救助,也借机对汽车行业进行重组和改革,挽救了近100万个就业岗位,防止了汽车巨头的倒闭。

2010年,福特、通用和克莱斯勒实现全面盈利,美国汽车行业日渐回暖,也增加了20万就业岗位。