

国务院机构改革方案题目增加“职能转变”四个字

大规模部门撤并可能性不大

据新华社北京2月28日专电 《国务院机构改革和职能转变方案》在28日闭幕的中共十八届二中全会上通过，标志着改革开放后中国第七次政府机构改革拉开序幕。



国务院机构改革备受关注。(资料片)

政府职能转变是核心

对比5年前十七届二中全会通过的国务院机构改革方案，此次通过的方案在题目中增加了“职能转变”四字。

不过，这位专家也指出行政改革不可能一蹴而就，“既要防止改革进展缓慢，又要防止改革急于求成。”

可能减少3至4个部门

二中全会公报释出了国务院机构改革和职能转变的原则性思路，但具体如何操作，诸如“大部门制改革走向何方”、“哪些机构会被调整”、“是否会成立‘国家改革委员会’”等人们关注的一些悬念，都要等到3月初方案提请十二届全国人大一次会议审议时才能揭晓。

破冰于2008年的“大部门制”改革受到各方瞩目，当年的国务院机构改革后，国务院组成部门从28个减至27个，“大工业”“大交通”等“大部制”设想初步实现。

去年党的十八大提出，要“稳步推进大部门制改革，健全

部门职责体系”，显示了中央对深化行政体制改革、优化政府组织结构的决心。

国家行政学院科研部主任许耀桐说，从十八大报告提出的原则看，此次国务院进行大规模政府部门撤并的可能性不大。

“此次改革属微调，我估计将涉及3至4个部门，从而将国务院组成部门从27个减至23、24个左右。”许耀桐说，“大部制不能操之过急，不能指望一步到位。”

地方再次走在了前面

有媒体报道，新一轮“大部门制”改革将强化食品安全监管、民政等部门职能，整合完善铁路运输等重要领域的管理体制。

至于呼声很高的“大文化”改革，许耀桐认为也有合理性。目前，很多地方政府都已经成立“文广新局”，合并了原先的

文化、新闻出版、广电部门。

“地方再次走在了前面，地方先行试水的经验十分可贵。”他说。

针对热议的将铁道部并入交通部的“大交通”方案，有专家表示，目前铁道部身兼规划投资、行业监管和企业运营等多重角色，需要同步完成政企分离。

从中央到地方进行的大部门制改革实践表明，机构层面的“物理整合”相对容易，而职能转变到位的“化学整合”困难得多。

中国机构编制管理研究会执行副会长兼秘书长于宁曾表示，目前政府经济职能转变不到位，社会职能转变刚刚起步，一些部门仍旧习惯以传统手段管理经济社会，导致定位不准、越位、缺位。“这些问题都有待新一轮大部制改革解决。”他说。

机构改革只是行政体制改革的“表”

自1982年至2003年，党中央、国务院的有关文件中往往以机构改革来指代行政体制改革。1982年1月，邓小平同志指出，“精简机构是一场革命。”1988年、1993年、1998年制定的三个国务院机构改革方案，都涉及机构职能、运行方式等内容。

2003年2月，党的十六届二中全会审议通过了《关于深化行政管理体制和机构改革的意见》，随后十届全国人大一次会议通过了《国务院机构改革方案》，明确把行政管理体制改革与机构改革区分开来。

由于在很长时期内，我们常常以机构改革来指代行政体制改革，结果给人们造成一种片面认识，即行政体制改革就是机构改革。只要一提到行政体制改革，人们想到的往往就是政府机构的调整，关注的也主要是机构的撤立分合。实际上，政府组织机构只是履行政府职能、承担政府责任的载体，是政府的“表”，政府机构改革也只是行政体制改革的一项内容，尽管很重要，但远不能反映行政体制改革的内在本质和核心，更不能代替行政体制改革。

大部制改革不会急于求成

据新加坡《联合早报》2月27日报道，国家行政学院教授汪玉凯指出，大部制改革表面上是机构调整，实际其背后是权力调整。目前一些领域存在权力部门化、部门利益化等问题，大部制调整必将涉及部门利益。

英国广播公司网站2月26日说，这将是2008年以来首次大规模国务院机构改革。

龙大冷鲜肉专卖店 加盟开店支持10000元 投资少 收益快 免收加盟费 加盟热线：0635-2921312

新闻分析

机构改革最大阻力是调整权力

据新华社北京2月28日电 新一轮政府机构改革即将拉开序幕，众所周知，此轮改革的最大阻力是调整权力，或曰权力再分配。

脑游戏之类的现象屡有发生，但很多政府机关确实很苦很累，忙忙碌碌，开不完的会，看不完的文件，跑不完的场子，只是吃力不讨好，老百姓不认可，说你在瞎忙。

有些部门有时候确实很忙，比如评名牌，比如直接组织融资和操办项目，比如热衷通过审批来干预企业微观经济活动……这些部门在体验权力带来的快感的同时，也在吞咽折腾带来的郁闷。为什么非得把不该做的事都揽在自己头上？为什么就不能想开点、放开点？为什么不把政府不该管、管不好也管不了的事给市场、给社会管？

但是，一涉及“分权”，这事就难了。有些是舍不得“割肉”，担心相关编制、经费没了，不愿放权；有些则信奉“审批就灵、不批就乱”，担心出现监管真空，不敢放权。说到底，还是对权力的恋栈与迷信。

不走出权力欲望的泥潭，不打破利益割据的格局，政府机构改革谈何成功？不在政府与社会之间进行新的权力划分，明确政府该管什么、什么要社会负责，政府机构改革谈何成功？

处理好政府和市场的关系，理顺政府与公民和社会组织的关系，实现有效分权，是中

国在新起点实现有效改革的关键。政府应该集中精力务正业，把该做的事做好；让出社会活动和管理的空间，也为各类社会组织、社会中介和行业协会等社会组织的发育成长创造条件，激发社会的积极性，真正促进从“审批型政府”到“服务型政府”的转型。

政府精力有限，“越位”的事做多了，“缺位”难免增加。比如说，地方政府没必要以“宣传城市”的名义，花钱去追星、去办各种节庆，倒应该为困难人群多提供些公共服务，比如多建一些孤儿院，让类似河南兰考大火的孤儿少流点眼泪。

《黄三角早报》招聘启事 聘 黄三角早报是经国家新闻出版总署批准的唯一一份立足东营、面向黄河三角洲高效生态经济区的新型都市生活类日报。由大众报业集团（大众日报社）主管主办，也是齐鲁传媒集团组建后创办的第一张报纸。根据事业发展需要，现面向社会公开招聘以下人员： 1. 记者编辑 10名 全日制大学本科及以上学历，28岁以下，有志于从事新闻事业，具备较强的文字功底和语言表达能力，有一定的社会、人文知识积累，身体健康，能吃苦耐劳，有团队合作意识，责任心强。 2. 网站编辑、技术人员 5名 全日制大学本科及以上学历，30岁以下，熟悉网站工作经验。 以上人员住址或籍贯在东营、滨州、潍坊、淄博的优先考虑，有新闻和大型网站工作经验的优先考虑，年龄可适当延长。有意者请登录齐鲁晚报网站(www.qilwb.com.cn)，按提示填写详细资料，报名截止时间3月6日。初选后电话通知参加面试。咨询电话：0546-8328123。

会 牛皮癬 濕疹 通 痊 知

五步復原法 一種變態反應性皮膚病，其病因複雜。傳統治療方法一般都採用激素、西藥、塗藥等，停藥就復發，時好時壞，反反覆復，嚴重阻礙患者的身心健康！ 山東省濟南市軍醫區流皮病治療中心專家組，聯合國內外著名皮膚病專家，經多年共同研究，成功從百餘種名貴中藥中選取了能抑制皮膚病復發的中藥基因大分子，總結了一整套快速有效的皮膚病復原體系。該技術的成功應用，特別針對頑固性五步復原法牛皮癬等皮膚病有奇效。一般3天便可快速退熱，短期內肌核恢復正常，無須忌口。 特邀濟南軍區著名皮膚病專家王習政教授，每週一、三上午來我院給嚴重頑固皮膚病患者進行會診，現場制定最佳治療方案，歡迎久病不愈的患者提前預約諮詢治療。 預約熱線：0531-82813999 www.jdnp120.com

會 面 癱 面 肌 痊 知

要早發現早治，否則嚴重的面癱，嚴重阻礙患者的身心健康。濟南軍醫區流皮病治療中心，應患者強烈要求，專家會診延至9月10日，廣大患者莫失良機！ 面癱、面肌痙攣是面神經損傷所致，傳統的治療方法如針灸、推拿、貼藥等是醫學的殘缺，但對於面癱、面肌痙攣有嚴重的缺憾，也是造成病人長期後遺症的根源。 濟南軍醫區流皮病治療中心成功研製出專治面癱、面肌痙攣的系列藥劑，具有祛風活絡、補虛益氣、祛風止痛等功效，在服藥的同時配合創始的“面肌復原”新療法，兩者合一，相互配合，對各種原因引起的面癱、面肌痙攣、面癱後遺症、面肌痙攣、三叉神經痛、不針灸、不注射、不貼藥，7-16天見效，理論與實踐相結合，均可取得滿意療效。凡來診者藥費優惠0% 專家電話：0531-89902929 網址：www.jdnt120.com