

国务院机构改革

(改革开放以来) 制图:本报美编 许雁爽

2003年

目的 形成规范、透明、高效的政府机构
背景 中国刚刚加入世贸组织



亮点 新增发展与计划委员会、信息产业部,将煤炭、冶金等工业经济专业管理部门改为委管国家局。抓住突出问题,开启机构改革由“瘦身”到“健美”的转变。

1993年

目的 适应建设社会主义市场经济
背景 由于经济过热,加上随后的政治形势,政府又增加了集中手段,机构又膨胀起来,1992年达到86个。



亮点 新增经贸委、内贸部,拆分能源部等,将航空航天部等改为总公司或行业总会,退出政府序列。中纪委和监察部合署办公,理顺纪检检查与行政监察的关系。

1988年

目的 转变政府职能
背景 1987年底国务院机构又膨胀至72个。在推动政治体制改革,深化经济体制改革背景下,经济部门需从直接管理为主转为间接管理为主。



亮点 将计委、经委合为新经委,组建物资、能源、机电工业、航空航天等“大部”,拆分劳动人事部等。实行职能、机构、人员“三定”,为以后的管理奠定了制度基础。

1982年

目的 提高工作效率,干部年轻化
背景 1981年国务院部门有100个,为建国以来最高峰。机构臃肿,已不适应改革开放需要。



亮点 组建了经委、水电部、机械工业部、建设环保部、劳动人事部、商业部等。废除领导干部职务终身制,精简了各级领导班子,国务院各部委都是一正二副或一正四副,加快干部队伍年轻化。



诚邀加盟

南京钛能电气有限公司系国家高新技术企业和软件企业,江苏省民营科技企业、江苏省五星数字企业、江苏省管理创新优秀企业。“钛能”商标被认定为南京市著名商标。

公司从事电能质量、电力自动化、水利水电、工业自动化等领域高新技术产品的研发、制造、工程设计和技术服务,是智能电气设备的优秀供应商,公司的电能质量监测和治理设备、变电站与发电厂自动化系统、水电站自动化系统、水利信息化系统等产品为电力、汽车、烟草、通信、医院、市政工程、水利水电、冶金钢铁、光伏产业、石油化工、煤炭矿山、水泥建材、港口交通等行业提供了整体解决方案,受到广大客户的好评!

诚招专兼职代理: 诚信合作、互利共赢! 共建成功之路!

钛能电气欢迎您致电垂询: 檀先生 (13851925213) 赵先生 (13776689594北方区) 陈先生 (13952061786南方区)

公司官网: www.talent-relays.com 客服热线: 4000-085-081

2008年

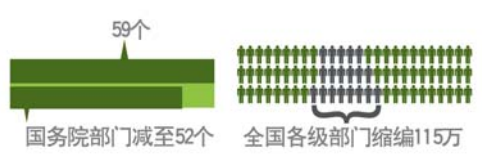
目的 探索实行大部制
背景 为全面建设小康社会提供组织保障



亮点 合并或撤销信息产业部、交通部、人事部、劳动和社会保障部、环保总局、建设部等,新增住建部、工信部、交通运输部、国家民用航空局、人社部、环保部。理顺部门职责关系,加强和改善宏观调控;着眼于保障和改善民生,加强社会管理和公共服务。

1998年

目的 消除政企不分的组织基础
背景 政企不分,职能重叠,1996年底财政供养人员达3673万人,平均每30个国民供养1名行政事业人员。



亮点 将计委改组为发改委,设银监会、商务部,将药监局改为食药监局,撤销经贸委、外经贸部。政府职能转变有重大进展,撤销了几乎所有的工业专业经济部门。

简单“合并同类项”会使管理更混乱

本报特派记者 马云云 吉祥 3月1日发自北京

本轮大部制改革如何从过往探索中汲取经验教训,防止改了老问题出现新问题?专家认为,机构改革并非部门越少越好,而应以转变政府职能为核心,使政府角色回归到公共服务提供者上来。

●不能改了老问题再出新问题

国家行政学院教授竹立家认为,在对发展现状、机构现状认识不很清楚的情况下,不能进行非理性、情绪化的改革,“要有效、持续和稳步地改,不能冒进,不能改了几个问题再出现几个新问题。”

此前学界对改革有很多期待,如“大文化”、“大交通”、“大农业”等。竹立家分析,此次改革应是局部性的微调,“是在大盘子里动几颗棋

子,认准的才动,认不准再缓缓。”全国政协委员、南京大学政府管理学院院长张凤阳认为,机构的分与合只是形式,关键是政府应明确自身定位,把公共服务做好。“政府已经退出了一些领域,但现在仍然带有‘全能型政府’的影子。”张凤阳说,政府在微观领域管理得太多太细,导致本可交给市场、社会解决的问题没做好,反过来自己该做的事也没做好。

●铁道部应改为“铁路局”

近日一份“国家大部委改革方案”在网上传播,其中“将铁道部并入交通运输部”等说法最受关注。竹立家认为,这多少夹杂着人们的情绪化因素,是否合理仍待商榷。

竹立家说,发达国家的政府机构分为两块,一是制定政策并监督其执行的部门,二是执行机构,类似于我国的证监会、工商局等,提供公共服务。这与他主张的决策、执行和监督“三权分立”相吻合。他说,不能把相似相近的行业都拢到

一个部委里。政策的制定、执行和监督由一家说了算,更容易造成管理混乱,形成部门垄断,公共服务质量反而下降。

竹立家举例分析,铁路是关系国计民生的基础性设施,铁道部不能取消,而应调整为国家铁路局,负责铁路运营、建设、发展、管理等工作,把承担的政府职能放到交通运输部。交通运输部则是决策部门,负责制定交通运输方面的公共政策,对各个独立运行局进行监督。

●要严防被撤部门死灰复燃

行政体制改革已在一些地方先期试点。广州1月底公开大部制改革“时间表”,顺德则在2010年就已摊开,因其将41个党政机构整合为16个,被认为是“最大胆”的大部制改革。不过,“下改上不改”带来了上下对接难题,年底时一个部门要写多个总结应付上级检查。十八大期间,顺德区委书记梁维东不忘提醒:“职数削减后容易‘死灰复燃’,一定要加大监督力度,确保改革效果。”

“机构改革必须结合当地经济社会

发展的阶段性要求,适应群众需求,才能理顺关系,明确权责,更有效地提供公共服务。”竹立家说。

他认为,中央机构和地方机构改革不一定非要严丝合缝对接,各个省、各个地区经济社会发展状况、人们的愿望要求、经济地位环境等不尽相同,最终还是要根据本地的实际情况设置政府管理机构,未必要与中央或者省里对接。

张凤阳也提醒,机构设置不能简单凭人员多寡确定好坏,而是要看是否能满足公共服务的需要。