#### 今日济南

## 城事



村里用钱 必须过"镇"关

4月22日,村里要建设项目,需要一笔"监理费",杨振宽拿着发票和合同复印件,来到段店镇村级会计委托代理服务中心报账。大伙儿习惯把这里叫做"记账中心","管着全镇40个村的账"。

杨振宽拿来的发票上,有村 支书、村主任、经办人和村民监督委员会的签字,这些都齐全 了,经过记账中心会计审核,杨 振宽才能从出纳手中拿过支票。

而在尚未实行镇级代管的几个月前,程序比现在简单得多,账就放在村里。"那时村里买东西需要报销,经办人在单据上签字以后,经村领导同意,账在我手里就报出来了。"现在,多了记账中心审核这一关。

中心正在使用的是济南市 正在试点的"村账乡镇(办)管"会 计核算网络系统。新系统实现全 市农村财务核算标准化,年内将 在全市推行。现在,尽管98%的村 已实行"村账乡镇(办)管",但由 于核算不统一,管理模式各不相 同,监督管理有难度,目前全市 村集体经济组织的"三资"(资 产、资金、资源)有多少,主管部 门还不能及时统计出来。

在段店镇记账中心试行的系统内,设置了统一的会计科目,每个村的月收支情况、日记账等信息都有清晰的条目。在某村一天的现金日记账中,明确记录着维修厕所水箱、走访慰问等各项支出,其中一项交通费为97元。"就连十几元的打车费,都要从这里走账。"工作人员说。

村民也感受到了财务上的 这种变化,"最大的感触是报账 流程细了,大伙儿更放心。"段店 镇宋桥村村民王文红表示。

### 村会计变成报账员

杨振宽曾是大杨村的会计, 去年12月村账由镇上代管后,他 就变成了"跑腿儿"的报账员了, 只负责到中心报账,会计则由中 心指派。如今的这些会计是全区 通过公开考试、体检考核等环节 招聘的,和村没有任何关系。

为实现相互制约, 槐荫区在这些会计中实行内部牵制机制。例如段店镇共有40个村, 中心指派了8名会计, 两个人一组, 负责10个村, "一个是这5个村的会计, 另一个就是这5个村的出纳, 反过来也是如此。"槐荫区财政局副调研员王俊科在基层工作数十年, 对村级经济状况十分了解。

# 削权村官

村账镇管样本调查

本报记者 马云云 陈玮

槐荫区段店镇大杨村的杨振宽怎么也没想 到他这个村会计如今变成了跑腿的报账员,他们 村的会计是招聘来的,跟本村没任何的关系。这 只是"村账乡镇(办)管"的一个缩影。

近年来,为加强对村级财务监督,我省不少地区在农村实行了"村账乡镇(办)管",就是在村级集体资产所有权、资金使用权、财务审批权不变的前提下,把账"收"上来,由乡镇(办)代理核算。这些做法有多大效果?预防和打击农村腐败,还要从哪些方面"对症下药"?

"原来村两委一换人,村会 计也会换,账容易接不上,现在 报账员可以换,但乡镇(办)指派 的会计不换,对村里影响不大。" 济南市财政局基层财政管理处 调研员张洪波介绍。

管账是一方面,一些地方也在尝试通过"收"公章的方式约束村里的经济活动,关口前移。

4月17日,段店镇宋庄居委会报账员李孝成来中心办理房屋合同变更手续,他向工作人员交上"村级集体经济组织印鉴使用申请表"后,被同意打开一个方形的小盒子,这里放着村委会的公章。用完后,又放回去锁上。

在中心大厅的柜子里,这样的小盒子有40个,里面分别是40个村的公章,大门钥匙在中心,小门钥匙在村报账员手里,"必须双方见面才行,不是哪个人想盖就能盖得上。"中心工作人员介绍。

"这么做是为了防止发生违法经济活动。"王俊科解释说,有的村干部违反规定,一下把地承包出去几十年,然后把租金全部花光;有的用公章做担保,造成的损失只能由村民承担;还有的把资产以低价卖或租给亲友。公

章收上来以后,可以对这种活动 进行制约,"比如一块地承包租 金应该是一万元,一看他租了一 干元,肯定不行,就不予盖章。"

按照要求,"村账乡镇(办) 管"以后要及时将"三资"管理情况进行公开,在吴家堡镇,每个村在每月10日之前,要在公示栏 上公布上个月的报表明细,并拍 照送到中心存档。

### "托管'三资' 相当于削了我的权"

"三资"托管,这相当于"收"了村干部的权力,注定要面临重阻力。实行试点前,槐荫区在全区农村开展"三资"清查,王俊科全程参与,村干部们的反应让他印象深刻。"很难,有的支持有的反对,有的要看是不是自己的事,不是自己的就支持,触及自己利益的就反对。"

而在吴家堡镇,一名村干部 认为镇上托管"三资"相当于削 弱了自己的权力,抵触情绪很 大。

王俊科回忆,清查中发现很多账不好理,有些村出现了断头账,有的一两年不算,"有两个村,收支都没有数,老百姓什么都不知道。"还有一个村从2002年到现在11年的账都衔接不起来

"只能一点一点捋。"两个情况严重的村,从去年5月份开始到现在,才刚理出头绪来。

王俊科总结出一些规律:经济基础薄弱和经济条件好的村,情况相对还好一些,"村里经济来源少的,没有太大利益冲突,经济实力强的,村管理相对完善,就是不好不赖的村问题最多。"这些村的干部往往不团结,拧不成一股绳,互相扯皮。

"最大的阻力还是来自村干部。"一位基层干部这样总结: "说到底,就是利益。"目前,济南市其他区也在试图将村委会公章收到中心,但阻力更大,"正在探索,推不推得开,还很难说。" 北部某区一位村党支部书记无



在槐荫区吴家堡镇,委托服务中心工作人员在办理业务。 本报记者 郭建政 摄

◀村账镇管后,管理 中心设有专门的管理人 品

本报记者 郭建政 摄

○头条链接

# 警惕监督不力 让制度走样

济南市纪委相关人士表示,有了技术保障, 真正管好也不是那么简单。"如果监管不到位, 多了'镇'这个制约环节,反而可能产生新的腐败。"

据济南市纪委通报, 2012年,全市纪检监察机关 共立案查处村居党员干部 违纪违法案件294件,处分 286人,其中被司法机关刑 事处罚的108人。

"尽管非常棘手,但村级财务牵扯到农村的稳定和发展,这项工作十分重要",槐荫区委常委、区纪委书记刘海峰说。

根据统计,去年,该区理理的基层信访举报中,对有理、村务公开等利益性的基层信次举报中,对有理、村务公开等利益性,村务公开等利。些特别,对于平安公和大大,在实公开,村子一些一种,对于一些一种,发展,也是有人,对民任人,村民级质,不信集中的焦点。

"权力不能没有制约, 用什么制约?村民的利益谁来保证?"王俊科认为,"村账乡镇(办)管"可在一定程度上解决村干部滥用职权的问题,消除干群间的不信任感。"

"对我们也是一种解放",天桥区大桥镇大庄村党支部书记、村委会主任周吉勇深有感触,有时候村干部没什么问题,但村民会认为里面有猫腻,这样一公开大家就放心了。

有村民表示,"村账乡 镇(办)管"形式是好的, 有好了可以避免存在监好的 开支,但眼下的确存在监管 不力等问题,巧立名目、把 关不严等现象仍然存在,提 前打了申请,村里花钱几杆 受不到多少约束,这让村民 们心里犯嘀咕。

"如果监管不到位,多 了'镇'这个制约环节,反而 可能产生新的腐败。"一位 村干部说,"建议纪检、审计 等部门加强监管,形成长效 机制,保证制度执行起来不 走样。"