



突出富民惠民 提高幸福指数

——山亭区认真贯彻落实十八大精神打造和谐幸福计生

【编者按:今年以来,枣庄市山亭区面对国家机构改革的新形势,严格按照党的十八大提出的“坚持计划生育的基本国策,提高出生人口素质,逐步完善政策,促进人口长期均衡发展”要求,以全面实施“十二五”人口发展规划为核心,紧紧围绕建区三十周年,以开展“贯彻十八大精神,我应该怎么做;建区三十周年,我应该做些什么”讨论实践活动为载体,突出富民惠民工程,提高群众幸福指数,全方位打造和谐幸福计生,全区上下形成了领导重视、部门配合、群众参与的联动工作机制,各项人口控制指标运行质量不断提升,低生育水平持续稳定,为建设更加富裕、秀美、和谐幸福新山亭创造了良好人口环境。】

深化宣传教育 传递正能量

面对大部制改革的新形势和人口计生工作的新任务,山亭区在紧紧围绕国家和省、市人口计生工作中心,合理制定全区人口计生工作重点,以更加坚强的决心、更加坚定的目标和更加务实的措施奋力向前推进,不断提高各项指标运行质量的基础上,突出宣传教育的先导作用,坚持用舆论的正声音,纠正社会的杂音,澄清群众的模糊认识。

一是集中巡回宣传氛围浓。抓住查体服务和节假日期间流入人口陆续返乡的有利时机,集中时间,通过制作宣传彩车、悬挂宣传横幅、设立宣传摊位、摆出展牌等多种形式,深入到全区10个镇街268个行政村开展计划生育集中巡回宣传服务活动,以无缝隙式浓厚氛围,掀起国策再学习热潮;**二是集中培训全覆盖。**坚持分级负责、分类

培训的原则,采取集中培训与自学相结合的方式,区、镇(街道)、村三级联动,多层次、多形式、多渠道、全覆盖进行教育培训,全面提高干部群众人口理论水平和业务能力;**三是媒体宣传全方位。**在《枣庄日报》、《山亭周讯》、山亭电视台等主流媒体和电台、电视台,设立人口计生专栏,刊发区镇(街道)党政领导署名文章、专题访谈,聚焦新

时期人口计生工作的新思路、新方法;**四是纪念活动有特色。**紧紧抓住节日和各种纪念日,通过丰富多彩、扎实有效的纪念活动,宣传当前人口形势、展示人口与计划生育事业取得的成就,引发全社会对人口安全问题的关注和思考,进一步深化对人口和计划生育工作规律的认识,明确新时期的发展目标和工作思路。



全区人口和计划生育目标管理责任奖惩兑现



强化富民惠民工程 提升群众幸福指数

山亭区以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,多措并举,扎实推进,全方位提升群众幸福指数。

一是强化利益导向建设。(一)部门联动。在认真贯彻落实国家和省、市各项利益导向政策的基础上,进一步延伸惠民触角,加大惠民力度,区直26个部门分别结合各自职能,联合作出了3大项、54小项承诺。如:水利部门在实施自来水村村通工程中,免除计生家庭进户水管、水表等费用。金融部门在计生家庭小额贷款中减免利息。人社部门优先推荐计生家庭人员就业。工商、地税、国税等部门在计生家庭申办营业执照等事项中,予以优先办理和信息支持。在此基础上,区委、区政府又制定出台了农村晚婚晚育每户500元,终生一女孩每月50元、双女绝育每月40元的奖励政策。形成了部门联动、资源整合、措施融合、齐抓共管的新格局,最大限度提高了普惠幅度和群众受益程度;**(二)完善政策。**在全市率先出台了“两免一优”政策。“两免”就是

对符合政策条件的计生家庭予以免费参加新型农村合作医疗,免费办理新型农村养老保险。“一优”就是在新农村新型社区建设中,对住房拆迁补偿和新房购置中分别给予5%至15%的优惠。4年来,该区仅在“两免一优”政策落实上就已经累计投入了1700多万元。对考入大学的计划生育独生子女和双女绝育家庭子女,分别给予500至2000元的成才奖。通过财政投入、社会募捐、个人捐赠等方式,多渠道筹集了150万元的人口关爱基金,坚持区镇联动、部门联手,人口计生与扶贫开发相结合,对计生困难家庭现实困难和发展经济进行救助,在项目、资金、信息、技术等方面予以优先保障、重点扶持,帮助解决现实困难和脱贫致富;**(三)延伸触角。**从群众日夕劳作和生活密切相关的“小处”着手,延伸利益导向触角,以摸得着、看得见、影响大的特有形式,增强计生家庭的荣誉度和光荣感。**1**深化群众自治,把计划生育利益导向写入村规民约,在文明星级户等评选表彰中,在同等条件

下,优先向计生家庭倾斜。**2**在宅基地划分、危房改造、土地分配补偿、子女入学、公共有偿服务等工作中,优先向计生家庭倾斜。**3**节日走访慰问、突发事件救助等活动中,优先向计生家庭倾斜。**4**在发展经济和驻村企业发展中,优先安排计生家庭人员就业。**5**在新农村建设中发展起来的农村土地流转等合作社中,在合作社人社、合同签订、收益分配、入股分红等方面优先向计生家庭倾斜。通过利益导向的经济杠杆和实实在在的举措以及全方位优质服务,让实行计划生育的家庭在社会上有地位、经济上得实惠,生活上有保障,在群众中产生强烈反响,进一步提升了群众拥护国策、自觉实行计划生育的主动性。

二是扎实开展免费孕前优生健康检查。该区把免费孕前优生健康检查作为一项惠民工程,列为十件惠民实事之一,多措并举,扎实推进。具体工作中,坚持“整合一部分,改造一部分,新增一部分,更换一部分”,切实加强了区

计生服务阵地建设。先后投资40多万元,对相关科室房间进行了整合,拓宽了实验室面积,更新了男性门诊、休息室等部分设施,购置了全自动生化分析、离心机、酶标仪、血球计数仪等配套仪器设备。通过优质高效的服务,让全区育龄群众搭上了孕前优生健康检查这一免费幸福直通车,为提高出生人口素质起到了积极地促进作用。

三是进村入户开展免费健康查体服务。始终坚持把查体服务作为控源治本、强基固本的关键举措和利民惠民的具体举措。充分发挥自己特有的指纹查体服务系统,适时组织技术人员,带着B超机等设备,深入到268个行政村,在群众家门口进行健康查体服务活动。同时,充分利用健康查体服务的契机,开展好非婚整治、漏档清理和长效节育措施落实等工作,并加大重点人群的清查力度,拉网排查和逐户核实,全面夯实人口计生工作根基。

多措并举 构建综合治理出生人口性别比长效机制

山亭区始终将综合治理出生人口性别比工作作为统筹解决人口问题、切实稳定低生育水平的重要举措和关键环节,结合全区人口计生工作实际,采取得力措施,强化源头治理、坚持持之以恒、部门联动、打防结合、多措并举,逐步形成了由党委、政府统一指挥,人口计生部门牵头,有关职能部门积极参与,全区上下协作联动的综合治理出生人口性别比工作长效机制,收到良好效果。

落实相关责任,形成齐抓共管机制。始终把出生人口性别比治理工作摆上重要位置,将其作为一项重要工作,纳入长期规划,成立由区委书记、区委副书记、区长任组长,分管县级干部任副组长,区直有关部门主要负责人和全区10个镇街党委书记为成员的综合治理出生人口性别比工作领导小组,设立分别由区委书记、区委副书记、纪委书记任组长的信息共享和孕情监控、打击“两非”两大工作组。先后召开区委常委会、工作部署会和情况调度等会议,对综合治理出生人口性别比工作提供了强有力组织保障和全方位支持、配合。同时,进一步明确职责、强化责任,将出生人口性别比治理列入镇(街道)和相关部门人口计生目标管理责任制考核内容,实行专项考核评估,全区上下形成了纵到底、横到边的全覆盖式齐抓共管工作机制。

强化孕情跟踪,把好管理服务关口。一是严把培训关。及时组织安排生育计划的育龄妇女学习优生优育、生殖保健及有关政策法规知识,特别

是学习关于禁止非法鉴定胎儿性别和选择性流引产的有关规定。二是加强孕情全程跟踪服务。认真落实三级联动包保责任制,全方位强化跟踪随访服务,包保人每月到户进行一次随访,服务所人员定期上门开展孕期保健服务,及时准确掌握孕情,防止擅自终止妊娠行为,对出现孕情无故中断的,认真落实责任追究,从源头上严防“两非”案件发生。

积极落实政策,健全利益导向机制。不断完善计划生育利益导向和激励机制,在全面落实法定和上级规定以及具有自己特色的“两免一优”等计生优待政策的基础上,积极统筹和整合社会政策资源,关心、关爱计生家庭,全区10个镇街268个行政村在修订计划生育村规民约时,坚持把关爱女孩、男女平等写进《村民自治章程》,鼓励男到有女无儿户家结婚落户,全面清理破除对女孩及女孩家庭的歧视政策和落后习俗,保障妇女和女孩的合法权益,树立男女平等的新风正气,让女孩家庭得到实实在在的利益,解除他们的后顾之忧,激励和引导群众生育观念转变,自觉遵章守法,抵制“两非”行为,形成全社会关爱女孩,综合治理出生人口性别比的良好局面。

深化宣传教育,营造良好舆论氛围。坚持将转变群众生育观念作为治理出生人口性别比治理工作的根本措施来抓,全方位深化宣传教育工作。一是充分利用人口学校这一有效阵地,分期、分批举办计生法规、人口形势、关爱女孩、婚育新风等不同类型、不同层次的培训班,大力倡导婚



育新风;二是以家庭为单位,以上门健康查体、入户随访服务和面对面宣传为契机,大力宣传性别平等、优生优育等新型人口文化,倡导尊重妇女、男女平等的社会风尚;三是在利用当地电台、电视台和主流媒体等宣传媒介宣传性别比失衡危害的基础上,充分利用自己特有的“庄户剧团”演出、计划生育“消夏电影”、计生皮影戏、宣传车集中巡回宣传以及图文并茂展板、精美宣传彩页、新型人口文化婚育长廊、和区、镇街、村三级宣传一条街的独特优势,通过集中宣传、文艺演出、墙体漫画、过路横幅等全覆盖形式,将依法打击“两非”与计生法律法规宣传相结合,与奖扶政策宣传相结合,与优生、优育、优教宣传相结合,与避孕节育知识宣传相结合,让群众了解依法打击“两非”的必要性和紧迫性,倡导广大群众自觉摒弃和抵制选择性别生育的错误行为,在全区上下形成家喻户晓、人人皆知

的打击“两非”社会舆论氛围和宣传综合治理出生人口性别比的长效机制,引导发动群众共同搞好社会监督,营造良好的全社会综合治理出生人口性别比氛围。

实行部门联动,完善综合治理格局。针对不同部门工作实际,制定出台相应的职责分工,明确任务,相互配合,共同推进,切实加强对相关技术设备及药品市场的监管。一是全区计生服务机构、医疗保健机构、个体诊所、药品零售商店等场所均在醒目位置悬挂“严禁开展胎儿性别鉴定”、“严禁非法终止妊娠”、“严禁出售人工终止妊娠药物”等警示牌;二是抓好医疗、医药网点定期排查登记和管理工作,做到经营单位数目清、名称清、所处地址清、使用设备清、从业人员清,在澄清底子的基础上,对全区的B超机实行卫生和人口计生部门双重备案,进一步完善工作机制;三是定期或不定期采取不打招呼的形式抽查辖区医疗机构、药品经营单位遵守“两非”规定的情况,重点对个体诊所及药店进行全面清理、清查;四是通过孕情中断追查、违法生育倒查,群众监督举报等多种渠道,深入排查“两非”线索,敞开打击“两非”大门,让广大群众既是监督员,又是打击员,严厉打击“两非”行为。一经查实,依法追究相关单位负责人和直接主管人的责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任,对组织、介绍、包庇“两非”行为的有关人员依法依纪严肃处理;五是加强与周边区域的合作,及时开展区域协作执法,共同打击“两非”行为。通过实施多方位、立体式、全覆盖式工作机制和利用政务公开、举报电话、新闻媒体等多种形式,较好的把部门监督和群众监督、社会监督结合起来,形成领导重视、机制健全、全员参与的全方位立体化监督打击机制,有效建立了综合治理出生人口性别比工作长效机制,有力促进了人口计生整体工作的顺利开展。