

地方政府也借高利贷吗?

高息借贷只限于基层政府 保障房建设暗含信托风险

从下月开始,审计署将组织全国审计机关对政府性债务进行审计,其中近年来递增速度明显的地方政府性债务将成为审计重点。2011年审计署公布的数字显示,78个市级政府负有偿还责任债务的债务率高于100%,占到此级政府总数的19.9%。

超过15万亿的地方债从哪里借来?“气功大师”王林被爆出曾放高利贷给地方政府。还有微博透露一些地方政府以高息向民营企业借款。当财政状况恶化到银行都不愿借钱给地方政府时,后者是否会以高息向企业和个人贷款?

本报记者 张頔

哪级政府敢向民间高息借贷?

“县乡级”从银行借不到钱,不得已才“玩火”

网上这条为政府哭穷的微博大体是说:一家民营投资企业相关负责人透露,过去两三年,其公司部分业务是贷款给地方政府,年化利率:昆明18%,兖州14%,淮安14%,苏州12%……而今,他们已经不敢再贷款给地方政府。

“像我们这种民间金融公司,根本满足不了地市级政府的胃口。”李军(化名)是东营一家注册资本为2亿元的小额贷款公司负责人,谈及这条微博列出的政府借债利率,他觉得有不少水分可挤。

“苏州年财政收入是千亿级的,筹钱的话会首选银行和投资平

台,犯不着向民间金融低头。”县乡级政府因为缺乏对银行的议价能力,在出现财政缺口时才可能向当地企业求助。

李军透露,为规避行政风险,地方政府的高息借贷往往都是在“桌面下”进行,有时会签两份借款合同,明的是正常利率,暗的则是实际执行的高息利率。“还有基层政府以非法集资的方式高息借款。”李军说,河北省滦平县曾以政府作为担保方,财政局作为借款方,向全县各机关“借款”5亿元,年利息开到了12%。

在我省审计部门工作的张先生2011年参加了全国地方政府性债务审计,当时出具的报告中,2010年底全国地方政府性债务余额中,银行贷款为84679.99亿元,占79.01%。2012年审计署选取全国36个地区进行了债务审计,2012年底债务余额中,银行贷款占到了78.07%。“从这个比例也可以看出,银行还是政府贷款的主要提供者。”张先生表示,地方政府向企业或个人高息借贷往往是饮鸩止渴的违规行为,不到万不得已,地方政府一般不会“玩火”。

地方“定制”信托产品,其中风险多大?

借钱建保障房,年息超10%收益3%

张先生介绍,地方政府债券是成本最低的融资方式,不过发行地方政府债券必须获得国务院批准,发行资质和发行规模都受到严格的控制,而近年来银行对地方政府平台贷款已非常谨慎。

银行融资受限后,地方政府把融资方向转向了政府、信托公司合作模式(即政信合作),中国信托业协会今年一季报显示,信托业资产管理规模已经达到8.73万亿元,同比增幅高达64.72%,其中很多信托产品是为了帮地方政府绕开融资限制而量身定制的,据估计已经超过了3万亿。

基建信托是信托产品中的主力,虽然或直接或间接的有地方

政府担保,但是融资的成本还是明显高于银行贷款和城投债。目前基建信托的预期年化收益率多在10%左右,再加上管理费、渠道费用等,融资总成本基本都在10%以上,比一年期贷款6%的利率高出将近一倍,可以和上述微博中提到的高息贷款相媲美了。

“基建信托有不少投在了保障房的建设上,这里产生的风险需要好好控制。”张先生说,政府出面投资建设的保障房收益率一般在3%左右,而投向保障房的信托年收益率高达10%,两者差距明显。而且基建项目回报率往往比较低,保障房项目大概20年之后才能收回成本。这就会造成高

成本融资融到的资金却不赚钱,甚至大规模亏损,地方政府只能再融资以偿还以前融资的本息。

今年6月国家审计署发布的《36个地方政府本级政府性债务审计结果》显示,如果分析地方债构成结构,其中地方融资平台公司依旧是举债主体,占地方债务余额的45.67%。但在抽查的223家融资平台公司中,有94家年末资产中存在不能或不宜变现的资产8975.92亿元,占其总资产的37.60%。“由于不少财政预算的限制,所以对地方政府来说融资平台很好用,但由此产生的不良资产却加大了其信贷风险。”张先生说。

个案

项目发展年,GDP增长17%以上,债务也翻了番

一个县级市的“发展账本”

本报记者 张頔

2011年,审计署首次对全国地方政府性债务情况进行了全面审计,本报根据相关报告,选取山东省中部一个人口为60万的县级市作为个案,看看该县2010年账本。

2010年末,该县负有偿还责任的债务余额为8.9亿元,其中2009年及以前年度形成的债务余额为4.8亿元,而2010年当年举借形成的债务余额达到了4.1亿元,占到了全部余额的将近一半。在这一年4.1亿元

的债务中,续建以前年度项目1.1亿元,用于当年新开工项目3亿元,可见当年上马项目耗资之多,这也让2011年成为该县集中还款年,应偿还债务占全部债务70.31%,还款压力巨大。

由于巨大的投入,当年该县企业得到快速发展,2010年该县实现GDP 200亿元,年均增长17%以上;地方财政收入8.3亿元,年均增长20%以上。

如果将债务和GDP相比较,从分析数据可以看出,2007年以

前政府负有偿还责任的债务年均增长速度比GDP年均增长幅度低2.39个百分点,2007年至2010年,政府负有偿还责任的债务年均增长速度略高于GDP年均增长幅度,而2010年政府性债务增长幅度超过GDP增长幅度35.24个百分点。

2010年末,该县负有偿还责任的债务余额中,来源于银行贷款、上级财政转贷、其他单位和个人,分别占年末债务余额的35.72%、5.90%和58.38%。

热点

鄂尔多斯,2000亿地方债借了又借

当地企业为躲政府借钱欲“搬家”

本报记者 张頔

在房地产和煤炭两大主力产业降速后,鄂尔多斯经济增速由内蒙古自治区榜首位置跌至垫底,同时当地财政收入大幅锐减。今年前五个月,财政总收入急速负增长,同比降15.8%。随着康巴什新城变“鬼城”,

鄂尔多斯保守估计2000亿元的地方债让当地政府坐不住了。在这些政府债务中,企业欠款占据较大比例,包括工程欠款,各种保证金欠款以及向企业的借款等。

在消化地方债的同时,为维持正常运行,当地政府还要继续向企业借债。鄂尔多斯东胜区政府融资平台东胜城投公

司近期审计报告显示,该城投公司从内蒙古伊泰集团多家当地企业合计融资25.25亿元。而去年春节前,为了给公务员发放工资,东胜区政府还曾向伊泰集团再次伸手借款15亿元。面对政府的借款压力,伊泰集团甚至打算把企业总部搬离此地。

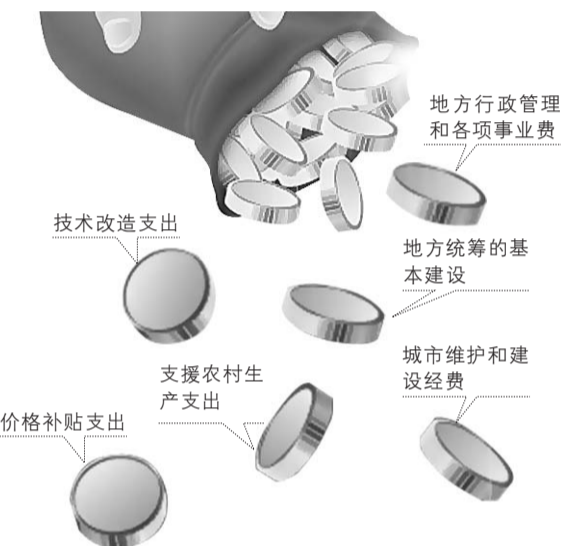
图解地方债

A 什么是地方债?

B 地方政府钱往哪花?

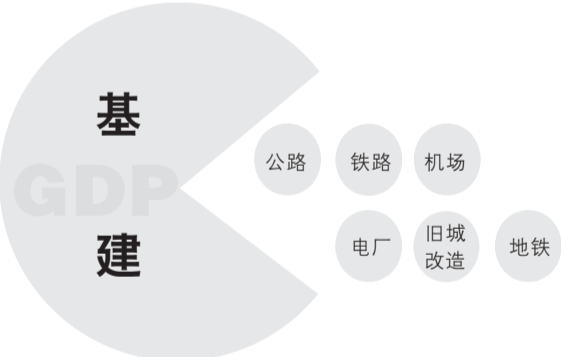
地方政府性债务简称地方债,可分为显性债务、隐性债务。显性债务是以政府名义签订合同,可以直接用货币度量的政府债务,政府负有偿还责任。隐性债务包括地方政府担保债务(如担保的外债、以人大立法的形式为建设项目提供的担保)、地方金融机构的呆坏账、社会保障资金缺口以及政策性增支缺口等。

C 地方政府为何缺钱花?

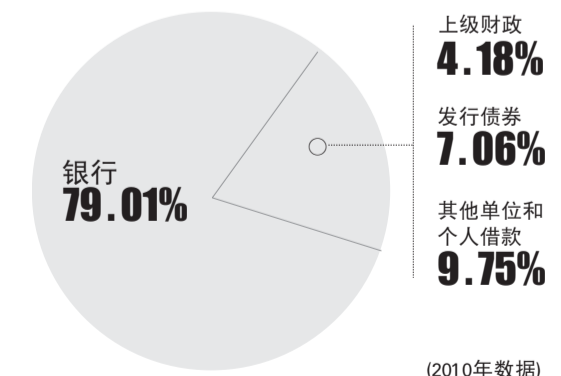


D 政府向谁借钱?

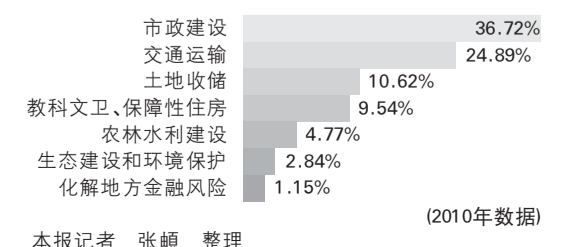
最近几年,国家应对金融危机的四万亿刺激计划要求地方上拿出至少同等数量的投资方案,这使得本来就热衷于搞基建的地方政府胃口大开。有限的财力无法支撑这些项目时,地方政府就通过组建各类地方融资平台筹集所需资金,也就有了越来越多的地方债。



E 借的钱都花在哪了?



E 借的钱都花在哪了?



本报记者 张頔 整理