日前,威海市委、市政府印发了《威海市城市化发展纲要(2012—2020年)》(下称《纲要》),《威海市居民户口迁移管理暂行办法》、《关于做好我市农村居民进城住房保障工作的意见》、《关于进一步加强社会保障和公共服务有序推进农村居民市民化的实施意见》三个配套政策文件同时出台。

《纲要》要求,要以全域城市化为方向,以人的城市化为核心,按照"中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局"的战略部署,着力推进规划全域覆盖、交通全域畅通、产业全域布局、社会公共服务全域均衡,着力提高城市综合承载力、集聚力和辐射力,着力推进市域农村居民市民化,以中心城市、次中心城市为核心,以六大重点区域、十个重点镇为新载体,打造疏密相间、适度集中的生态化、组合型都市区。

《纲要》廓清了全域城市化的发展内涵,规划了全域城市化的发展路径,勾画了全域城市化的发展蓝图。鲜明威海特色的城市化道路要分两步走:第一步,2013年至2015年,全市将推进中心城市、次中心城市有机更新和功能提升,增强区域影响力,重点推进新型城市化建设;第二步,2015年至2020年,市域一体化格局基本形成,中心城市、次中心城市和六大重点区域成为城市主体,集聚能力和辐射带动能力进一步增强,新型城市化建设得到全面发展。

城市化不是高楼化,而是市民化。与《纲领》配套的三个政策把人的城市化作为根本出发点,从户籍、土地、住房、就业、教育等方面突破很多限制,努力让市域农村居民进的来、住得下、留得住、能就业、能创业,成为城市建设者和发展成果享受者。

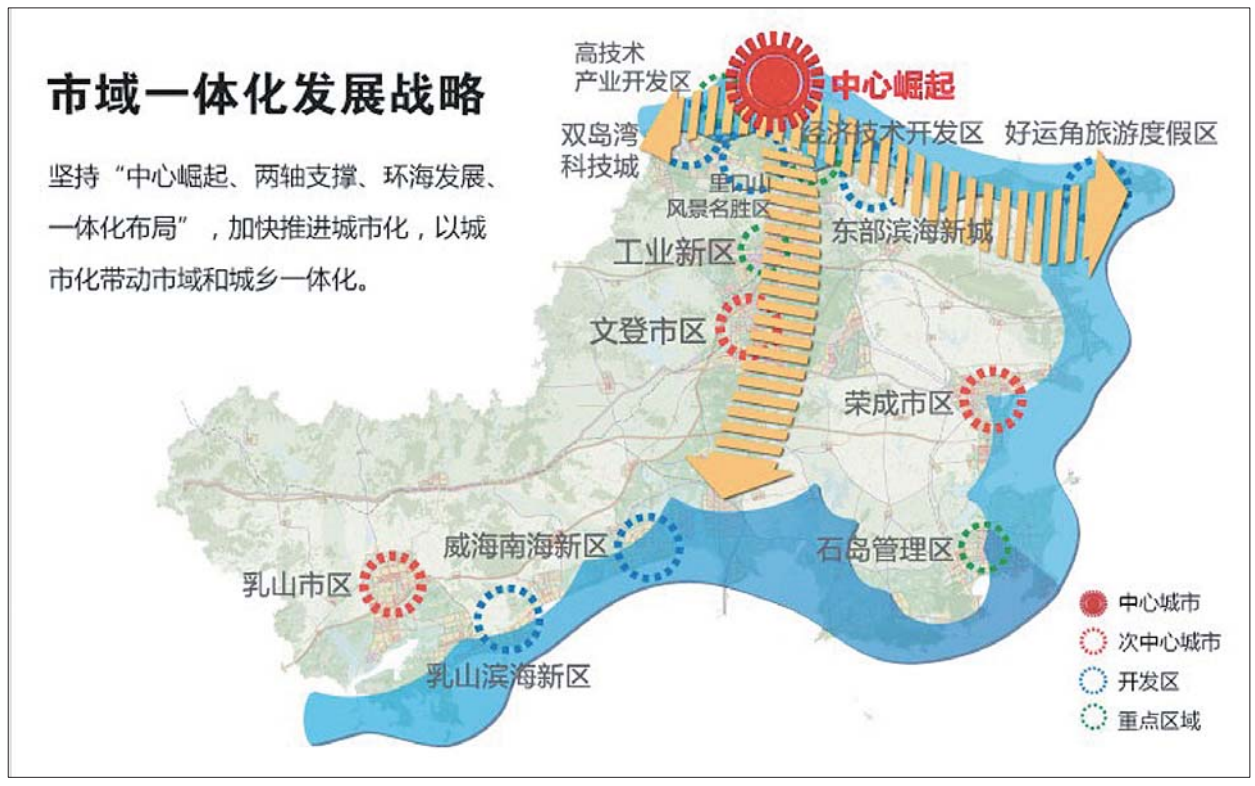
眺望 周年特刊

站在环翠楼顶 眺望这个城市的明天

全域城市化 大威海齐聚力

2015年至2020年,市域一体化格局基本形成

本报记者 王帅



▶市域一体化

进城农民可购保障房或优惠房

农民进城,首先要有住的地方。《关于做好我市农村居民进城住房保障工作的意见》提出解决这个问题:将新落户到城镇的农村居民纳入到城镇住房的保障体系中,或申请购买政府集中建设的优惠房,并根据相关条件享受货币补贴。

加快推进全市城镇规划建设区域内的农村居民整体落户城镇,新落户到城镇且在城镇无自有住房的威海农村居民享受该政策,学龄前儿童和小学生家庭及大龄青年与青壮年被优先考虑。保障对象可申请廉租房、公租房和经济适用房等城镇保障性住房,或可申请购买政府优惠房。

政府优惠房户型以60平方米到120平方米为主。政府优惠房建设总体规划和年度计划,由各市区(含高区、经区、工业新区、南海新区,下同)根据区域经济社会发展状况、城乡总体规划、土地利用总体规划、产业政策、人口分区规划等编制;建设用地纳入年度国有建设用地供应计划,在申报年度用地指标时单列;参照经济适用房建设,享受减免有关行政事业性收费和政府性基金等优惠政策。政府优惠房建设单位应当通过招拍挂方式取得土地使用权,各市区政府(管委)应当对其进行审查把关。

对购买政府优惠房的保障对象,符合农村宅基地申请条件,尚未取得宅基地使用权且自愿放弃宅基地使用权的,给予适当奖励;已有农村宅基地的保障对象购买政府优惠房时,自愿退出宅基地的,应当给予宅基地及地上建筑物补偿。

用人单位先招落户城镇农民

农民不光要进城,还要"可持续发展"。为保证进城农民就业,《关于进一步加强社会保障和公共服务有序推进农村居民市民化的实施意见》(下称《意见》)要求,将进一步拓宽就业安置渠道,鼓励自主创业,并强化就业援助。

为促进落户城镇农村居民充分就业,《意见》要求,城镇各类用人单位在同等条件下优先招用落户城镇的农村居民。发展职业技术教育,通过订单培训、定向培训等方式,提升落户城镇农村居民就业技能。强化产业支撑,努力提高各类园区吸纳就业能力。

自主创业将建立包括创业项目开发、风险评估、创业培训、开业指导、创业奖励、创业孵化基地建设等在内的一体化创业扶持体系,支持落户城镇的农村居民自主创业,并享受与城镇失业人员同等的创业扶持政策。对于落户城镇的农村就业困难人员,政府将优先为其安置投资开发的公益性岗位。对落户城镇的农村就业困难人员,进行实名登记,实施优先扶持和重点帮扶。

为消除进城农民的后顾之忧,《意见》同时要求,将加大城乡社会保障统筹力度,在国家政策允许的期限内,农村优于城市的政策一概保留,城市高于农村的标准一律按城市标准执行,确保农民进城后的利益不受损害。

据悉,威海市将制订出台城镇职工基本养老保险与城乡居民社会养老保险衔接办法,实现落户城镇的农村居民养老保险无缝衔接;逐步将城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度整合为统一的城乡居民医疗保险制度;落户城镇的农村困难家庭,可按照规定享受城市居民最低生活保障待遇。落户城镇的农村"五保"对象,可享受城镇"三无"人员待遇等。

农民变市民 生育政策5年内不变

《意见》对教育、卫生、生育政策进行了详细规定。为保证进城儿童的教育,威海将完善各级各类学生就读政策和资助体系,确保落户城镇的农村居民子女平等接受教育。落户城镇的农村学生,属于城市居民最低生活保障家庭中义务教育阶段的,提供免费教科书并补助寄宿生生活费;属于中等职业教育阶段且符合条件的,给予助学金及免学费补助等。威海还将健全卫生服务体系。

在城市化进程中,村民转市民的生育政策更加人性化。据悉,农村居民自落户城镇之日起5年内,继续执行原农村居民生育政策,5年之后执行城镇居民生育政策。落户城镇的农村居民中的计划生育家庭,5年内可自主选择执行城镇居民或农村居民计划生育奖励扶助政策,5年后执行城镇居民计划生育奖励扶助政策。