

# 上海自贸区总体方案获批

## 扩大六大领域投资开放,推进金融领域创新

据新华社9月27日电 据中国政府网消息,国务院批准《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》。在上海市外高桥保税区等4个海关特殊监管区,共计28.78平方公里的土地上,建设中国大陆第一个自由贸易试验区,这被解读为中国经济发展进入了提质增效的“第二季”典型试验区。

方案明确了试验区建设的主要任务措施。一是加快政府职能转变,积极探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系,推进政府管理由注重事先审批转为注重事中、事后监管。二是扩大投资领域开放。选择金融、航运、商贸、文化、专业服务、社会服务等服务领域扩大开放,探索建立负面

清单管理模式,逐步形成与国际接轨的外商投资管理方式。

三是推进贸易发展方式转变。积极培育贸易新型业态和功能,推动贸易转型升级。深化国际贸易结算中心试点,鼓励企业统筹开展国际国内贸易,实现内外贸一体化发展。提升国际航运服务能级。

四是深化金融领域开放创

新。加快金融制度创新,建立与自由贸易试验区相适应的外汇管理体制,促进跨境融资便利化。推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金融机构全面开放,鼓励金融市场产品创新。五是完善法制保障。各部门要支持试验区深化改革试点,及时解决试点过程中的制度保障问题。

习近平

### 中澳自贸协定 尽快完成谈判

据新华社北京9月27日电 9月27日,国家主席习近平应约同澳大利亚总理阿博特通电话。

习近平祝贺阿博特当选澳大利亚联邦总理,对阿博特重视中澳关系表示赞赏。希望双方本着互利、务实、平衡的精神,尽快完成中澳自贸协定谈判。阿博特表示,澳方欢迎中国投资,愿同中方早日达成互利互惠的双边自由贸易协定。

中央巡视组

### 内蒙古招投标 腐败问题突出

9月26日上午,中央第四巡视组向内蒙古自治区反馈巡视情况。中央第四巡视组组长指出,巡视中干部群众反映了一些问题,主要是:在党风廉政建设方面,矿产资源配置、工程招投标等领域腐败问题比较突出;一些廉政制度执行不严、落实不力;一些领导干部在年节、婚庆中有送收红包、礼金问题。在执行中央八项规定和作风建设方面,一些干部执行规定搞变通,变相公款吃喝;少数干部作风飘浮,担当意识不强,遇事推诿扯皮,不接触矛盾和问题。在干部选拔任用方面,执行制度不严格,一些地方和单位超职数配备领导干部、违规设立非领导职务。 据内蒙古日报

#### 管理创新

### 负面清单模式,投资“非禁即入”

方案:探索建立负面清单管理模式。借鉴国际通行规则,对外商投资试行准入前国民待遇。

解读:宏观经济学者胡释之认为,负面清单是和正面清单对应的。所谓正面清单,就是你只能干清单里有的事,“法无明文规定不可为”。负面清单则是只有清单里的这些事不能干,“法无明文禁止即可为”。一字之差,却是两套根本相反的理念。

正面清单下,你只有在笼子

里行走的伪自由,负面清单下,你可以在笼子外“任我行”;正面清单下,你一搞创新就容易越界,负面清单下,创新无边界。过去的改革更多只是把正面清单拉长,现在从正面清单改为负面清单,无疑是革命性的一项改变,有着极其正面的突破性意义,所释放的改革红利无可限量。

### 打破贸易壁垒,货物畅行无阻

方案:推进实施“一线放开”。允许企业凭进口舱单将货物直接入区,再凭进境货物备案清单向主管海关办理申报手续。同时,坚决实施“二线安全高效管住”,严密防范质量安全风险。

解读:上海自贸试验区建立在保税区的基础上,但与保税区的“境内关内”模式相比,试验区将真正走向“境内关外”。

上海市人大常委会法工委主任丁伟说,包括保税区在内,我国现有海关特殊监管区110余个。货物进保税区时,需要事先

登记,并且是“暂不征税”,而不是豁免。自贸试验区将按照“一线彻底放开,二线高效管住”的要求,改革现货物“先申报,后入区”的海关监管模式,允许企业“先入区,再申报”。凡符合国际惯例的货物均畅通无阻,不存在关税壁垒和非关税壁垒。



# 促进贸易投资便利化,提升融资自由化

## 放松外汇管理成最大亮点

上海自贸区方案中,有关金融领域开放创新的内容备受瞩目。人民币资本项目可兑换,利率走向市场化,开放民间资本和外资准入,这些将对金融领域带来哪些变化?

### 资本项目可兑换 推动人民币资本账户开放

方案:在风险可控前提下,可在试验区内对人民币资本项目可兑换、人民币跨境使用等方面创造条件进行先行先试。

解读:复星集团首席执行官梁信军认为,“我国外汇管理制度对资本输出有不少限制,推动企业走出去,首先要清除这些限制。”

中国银行国际金融研究所所长黄志强27日对记者表示,从开放角度看,外汇体制

管理放松是方案中的最大亮点。他认为,这有助于推动人民币资本账户开放。外汇体制的改革不仅能够促进贸易投资的便利化,而且融资的自由化程度大幅提升。对上海真正发展成为国际金融中心具有积极的作用。

推动金融开放,必然会遇到一些不可预知的风险。试验区试行人民币资本项目可兑换,会让国内金融市场与国际金融市场局部连接。应该设计一个比较好的机制来防止大规模金融套利的发生。

### 利率市场化 解放对资金的价格管制

方案:在风险可控前提下,可在试验区内对金融市场利率市场化创造条件进行先行先试,实现金融机构资产方价格实行市场化定价。

解读:“改革开放至今,我国的一般商品和服务都实现了市场化定价,但资金等核心要素价格仍然受到管

制。试验区在这方面的先行先试意义重大。”国务院发展研究中心专家隆国强说。毫无疑问,利率市场化

会压缩银行的“法定”利润空间。但另一方面,试验区鼓励金融创新,也会给金融机构业务转型安上一双翅膀。

### 市场准入 民资外资可合设银行

方案:增强金融服务功能。推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资金融机构全面开放,支持在试验区内设立外资银行和中外合资银行。

解读:中国银行国际金融研究所所长黄志强说,从银行机构看,自贸试验区将存在三类性质的银行:中资银行、外资银行以及中外合资银行,特别是允许符合条

件的民营资本参与银行的设立,为民营资本设立银行打开了大门,但仍需采取和外资银行合资的方式共同发起和设立,也体现了监管部门对银行市场准入的审慎态

度。同时,试点设立有限牌照银行将丰富银行机构的种类;允许中资银行开办离岸业务,也有助于中资银行国际化水平和能力的提升。

据新华社、第一财经日报等

#### 热点冷思考

### 自贸区真需要那么多钱吗?

全国人大常委会、财经委副主任委员吴晓灵27日表示,外界不应自贸区的金融领域寄予过多期待,也不太同意在区内把利率完全放开。

她表示,不太同意在自贸区里面把利率完全放开。“在设定的自贸区范围内,想构筑资金的藩篱是不可能的。除非割断区内与上海市所有资金往来,才能防止政策洼地效应。”她认为,只要实验区里面把利率一放开,那么就会有大量的资金往里跑。

“自贸区里做实业真的需要那么多钱吗?并不是这样的。”吴晓灵认为,中国并不缺钱,缺的是如何搭建好的渠道来为实体经济服务。因此,她希望自贸区在服务贸易、投资便利化方面出现突破,在政府尊重产权、减政放权等方面进行制度性改革。

据中国证券报

### 青岛将纳入 消费金融公司试点

据新华社北京9月27日电 银监会27日宣布,拟新增沈阳、南京、杭州、合肥、泉州、武汉、广州、重庆、西安、青岛等10个城市参与消费金融公司试点工作。此外,合格的香港和澳门金融机构可在广东(含深圳)试点设立消费金融公司。

银监会表示,扩大试点工作掌握“一地一家”的原则,加上2010年首批试点的4个城市,消费金融公司试点城市将达到16个。

质检总局

### 进口大包乳粉 严禁到境内分装

据新华社北京9月27日电 国家质检总局27日发布关于加强进口婴幼儿配方乳粉管理的公告,公告明确,严禁进口大包包装婴幼儿配方乳粉到境内分装,进口的婴幼儿配方乳粉必须已罐装在向消费者出售的最小零售包装中。

公告指出,自2014年5月1日起,未经注册的境外生产企业的婴幼儿配方乳粉不允许进口。进口婴幼儿配方乳粉,其报检日期到保质期截止日不足3个月的,不予进口。

公告还指出,自2014年4月1日起,进口婴幼儿配方乳粉的中文化标签必须在入境前已直接印制在最小销售包装上,不得在境内加贴。产品包装上无中文标签或者中文标签不符合中国法律法规和食品安全国家标准,一律按不合格产品做退货或销毁处理。