

1999年长假制度 决策始末

与朱镕基吃饭时提出

从1999年国庆节首次开始长假制度,至今长假制度已实施了14年,广大人民群众从中享受了经济发展的成果。尽管有这样那样的不同意见,但假日经济拉动了消费是不争的事实,符合我们当前调整经济结构的方向。提出休假改革方案的国家能源局原局长张国宝作为过来人,把这一过程如实记录下来,以作备忘。

和朱镕基总理吃年夜饭时,提议增加节假日

1998年夏天,我国长江流域发生了特大洪灾。1999年初,春节期间,时任国务院总理朱镕基到湖北灾区看望慰问灾民。活动结束后,朱总理及家人召集随行人员吃了一顿家庭式的年夜饭,湖北省党政领导均不参加。席间交谈氛围比较轻松,谈到了能否涨工资的问题。随着我国经济的发展,人民生活也应有相应的提高。但1998年亚洲金融危机爆发,又遇到了特大洪涝灾害,对是否涨工资,当时有不同意见,所以财政上虽做了一些准备,也恐难实行了。

我看席间交谈有家庭式气氛,所以大胆地将我思考的问题向总理提了出来。我对总理说,现在这个形势恐怕涨工资已不现实,是否可以增加节假日,让人民群众有更多的休息机会,这也是提高福利的一种方式。我补充说明,经济发展到现阶段,已不需要像建国初期那样靠动员大家加班加点来提高生产,相反有不少行业出现开工不足、人浮于事,与其这样,不如增加大家的假期,有更多时间休息、学习,还可起到调整经济结构作用,增加消费、旅游、服务业等三产比重。从现实情况看,也不会因为增加了假日影响劳动生产率,影响产品产量。

春节假期结束后,朱镕基总理回到北京就把可否增加节假日的事交代给时任国务院秘书长王忠禹研究,王忠禹秘书长又交代给国务院副秘书长尤权具体经办。尤权同志打电话给我,要我把增加节假日的建议进一步具体化,以书面形式正式向国务院提出建议,最好能以国家计委名义正式提出,还希望我了解一下其他国家节假日的情况,作一个比较。

我的一个朋友在中国技术进出口公司工作,该公司在世界主要国家都设有办事机构,我请他帮忙可能比正式通过外交部向一个个驻外使馆了解更简单快捷。他很快就了解了世界主要国家的节假日情况,为了有可比性,我叫他不仅要了解发达国家的节假日情况,更要了解一些与中国情况相仿的发展中国家的假日情况。

从了解到的几十个国家的的情况看,欧美发达国家自不待言,有名目繁多的假日,即使比较发展中国家,当时中国春节三天、五一国际劳动节一天、国庆两天、元旦一天,全年共七法定节假日也不是多的,和朝鲜、越南大致一样。

关于增加节假日的想法,我向时任国家计委主任曾培炎汇报后,很快得到他的赞同,我和政研室共同起草了给国务院的汇报稿,并与尤权同志和秘书局密切沟通,将增加节假日具体到五一国际劳动节放假从一天增加到三天,增加了两天;将国庆假日从两天增加到三天,增加了一天,其余不变,全年实际只增加了三天。但可以将前后两个周末合并使用,全年可形成春节、五一、国庆三个七天的长假日。

13个相关部委,仅经贸委对放长假提出异议

汇报稿上报国务院后,由尤权同志召集相关的13个部委开会听取计委汇报并征求意见,由我代表国家计委先汇报介绍了关于增加节假日的建议、方案设计及相关问题。会上,除经贸委外,其余12个部委都赞成。

其中,教育部提到,增加三天假期不会影响学生学业,相反,学生可以在假日与父母、家人、同学在一起,更有利于学生增长知识,增加与父母在一起的时间。

公安部也讲到,根据统计,节假日犯罪率反倒低于平时工作日,只是公安干警为保障节假日社会治安会有更多加班值勤,要做好调休和考虑干警待遇。

民政部、国家民委表示支持,但提到能否考虑中华民族的传统节日,如清明、中秋也放假,实际上清明节很多人要去祭扫先人,还有利于海外华人来团聚。

交通部、铁道部提到,长假日出行旅游

人数会增多,会造成交通拥堵,还要注意防止出现恶性交通事故,但对长假表示支持。

会上还谈到一些具体问题,如银行,节假日仍有存取钱的需要,不能都放假关门,要做好有人服务的安排,不能给人民群众带来不便。还有,如中国放假,外国不放假,有国际事务和业务处理怎么办,等等。

国家经贸委来了两位司局级干部,他们提出了一些异议。一是工厂有许多是必须连续生产的,如钢铁厂、化工厂,长假期这些企业必须安排连续生产不能停,根据劳动法节假日加班必须给双倍工资,会增加劳动成本。二是要防止官员利用节假日到下面去玩,引起不正之风等等。结果经贸委的意见遭到与会者的反驳,认为这些问题是长假期必须考虑注意的问题,但不能实行长假期的理由。最后尤权同志总结,对经贸委提出的必须连续生产的企业因节假日加班多支付的加班费作一个测算,看看会增加多少成本。

朱镕基总理希望建国五十年大庆就放长假

会后尤权同志向王忠禹秘书长作了汇报。据他向我讲,王忠禹秘书长提出了一个问题,谁有权决定公共节假日的设定?是国务院还是人大?

国办查找了历史文件,最初设定公共节假日的文件是1950年的政务院文件,也就是说是由国务院来决定公共节假日。据此王忠禹秘书长提出还是在原有节假日上增加天数为宜,不增加新的节假日名称。因此关于清明、中秋节放假的意见就不考虑了,还是元旦、春节、五一、国庆4个节日,其他三八妇女节、五四青年节、六一儿童节、七一建党节、八一建军节还按原规定执行。

这个方案的好处是没有增加节假日的名目,但也有人对五一和十一之间时间间隔较长而没有有一个休假日感到遗憾,但又找不到一个好的名目在此间增加假日,总不能七一建党节、八一建军节全民放假。

关于经贸委提出的必须连续作业的工矿企业因节假日加班需多付的加班费也测算出来了,以钢铁行业为例,只增加不到2000万元加班费,对于这么大的国家来讲,不算什么。经过认真的分析研究、征求意见和测算,增加节假日的方案已基本成熟,但时间也到了8月底,离国庆节只有一个多月时间,朱镕基总理希望能在五十年大庆时就能实施。

8月下旬或是9月初,朱总理召开总理办公会审议增加节假日方案,会上没有什么悬念,各部委和国务院领导都一致同意,也没有提出更多意见,只是强调要做好值班、注意交通安全、银行要做好假日服务等。

最后朱总理提出,这么大的事,虽然是由国务院作出决定,时间已经很紧,但必须在国庆到来前争取在中央那边安排一次会听取关于长假期的汇报。于是把中办副主任胡光宝请到会场,朱总理向他讲了情况,请他务必在9月份安排在中央常委会的一次会议上加上这一内容。胡光宝同志答应,一定尽快争取安排一次会听取关于增加节假日的汇报。

在9月20日左右中央常委会的一次会议上,听取了国务院增加节假日的汇报,据说中央常委一致同意,很快就通过了。

正式文件是9月23日发的,距国庆只有一个星期,准备工作也十分匆忙,好在各部门都拥护增加假期。五十年大庆,全国人民享受了第一个七天的长假。

这期间,我也有一丝担心,长假期间千万别出事故,一旦发生重大事故,长假期的做法一定会受到指责。国庆长假过了,国办也在密切跟踪假期的情况,十分幸运,第一个长假十分祥和、顺畅,没有发生交通等方面的重大事故,国办还监测到交通运输增长情况和消费零售服务业的增长,各方面情况都表明假日刺激了消费,假日经济一词也应运而生,各方面都给予了好评。

(摘自《中国经济周刊》,作者张国宝为国家能源委专家咨询委员会主任、国家能源局原局长)



▲ 1949年的天安门城楼。(资料图)

天安门40多年前曾秘密翻建 贴金箔用去6公斤黄金

很多人并不知道,今天展现在人们面前的天安门城楼,在40多年前曾被秘密翻建过。天安门城楼为何要翻建,又是如何翻建的呢?

在原址、按原规格和原建筑形式重新修建一座天安门城楼

自1465年(明成化元年)建成后,天安门城楼由于兵火战乱,长期失修,建筑结构已严重损坏变形,加之过度汲取地下水及负荷城楼自身重量,主体已严重下沉。解放后天安门城楼曾经进行过几次简单、小规模的维修;但未能彻底解决问题,尤其是1969年河北邢台地区发生了6到7.5级强烈地震,天安门城楼损坏变形更甚。

为确保安全,1969年底国务院决定:彻底拆除天安门城楼,在原址、按原规格和原建筑形式重新修建一座天安门城楼,建筑材料全部更新。

天安门城楼安全检查小组提出了三种翻修方案,检查组人员集体倾向于第一种方案,于是这个方案自然就倾注了不少论证的笔墨。这个改良性的木结构方案可概括为:“保持原有古建筑体形,对原有建造不合理的部分,全部使用一等木材进行彻底翻修。”

检查组专家举证说,木结构比钢筋混

凝土、钢结构的优点多,此方案的优点是耐久、耐震,工期短,花钱少,局部出问题,容易加固或局部翻修。缺点只有一条,防火性能差。

请示报告中对第二、第三种方案只是简要介绍,这两种方案都是要大体保持天安门原有体形,采用钢筋混凝土结构重建。只不过第二种方案是在保留红墙座不动的条件下拆掉现有门楼,由于混凝土重量大,需在红墙座上截做个满堂红的钢筋混凝土加固层。而第三种方案就是彻底将现有门楼及红墙座拆掉,全部采取钢筋混凝土结构旧地重建,是完全意义的新建筑物。

后两种方案的缺点均是“工期长,花钱多,费模板”;但让决策者动心的是,第三种方案可以在重建城楼红墙座中预设人防工程,这对于未来保障国家领导人的安全又是至关重要的考虑因素之一。高层领导最后采用的就是第三种方案,干脆利落。

选派精兵强将,拆除旧城楼仅用了7天时间

为了确保工程不被外界知晓,在修缮正式开始前,整个天安门城楼被遮挡起来,形成了一个封闭的环境。天安门城楼长66米、宽37米、高32米,要将这个庞然大物整个罩起来,难度可想而知。

如果用钢管搭建这个大罩子,需要一个月。因为工期紧任务重,工人突破以往方法,用数根杉篙绑在一起,层层连接,用苇席搭起天棚,除留出送料的循环马道外,整个城楼被包裹得严严实实,丝毫不露。而搭起这个跨度如此之大,堪称世界之最的“天棚”,仅用了8天时间,这在当时是绝无仅有的。同时他们又在中山公园内临时建起一座锅炉房,上下水管道直通城楼,苇席四周铺设了几层取暖

管,尽管隆冬三九,棚里仍然温暖如春,昼夜通明。

为严守秘密,不仅北京市民,就是近在咫尺的中山公园、民族文化宫的工作人员也不知道被苇席围起的天安门里在干什么。所有参加重建的人员更要严守秘密,不准和任何人说,甚至家人,因为这是政治任务。

在对天安门城楼拆除前,木工师傅姚来泉配合测量局的技术人员,一一测量城楼所有的斗、拱、柱及端门等构件。之后,拆下的每一件木构件都被拍了照片,按顺序编号,然后交由北京建筑设计院画图,再按照图纸进行木构件加工。测量后的数据直接报告给毛主席。毛主席批示:原样不动,尺寸不变。拆除旧城楼仅用了7天时间。

共用去6公斤黄金,最大的改动是取消前廊台阶

天安门城楼究竟由多少块木料组成,谁也说不清。被拆的斗、拱、声、柱相互咬合,上下垒叠,环环紧扣,严丝合缝,如此庞大的木结构体却找不出一颗钉子。这么复杂的工艺是怎么做的呢?连八级木工姚来泉都有点挠头。

他们用塔吊先将城楼西南一个整角吊起,拉到中山公园水榭北侧,每拆一根,在旁边按原样码好,可拆完了,就是码不出原样。

一位中国古建专家琢磨了半天之后说,拆下的声、斗、拱虽然次序对,但有的方向不对。后来又把拆下的每一根木料都按顺序编号,并写清内、外、上、下、左、右,反反复复按原样码了几遍,直到弄明白为止。因为城楼完全对称,所以一明白,就全明白了。整个城楼拆下的木料堆满了天安门的后面和端门大院。

重建天安门城楼时,斗拱所用木料都是楠木,来源于东直门城楼。所有木构件都做了防腐、防虫、防火的化学处理。天安门城楼有60多根柱子,每根12米长。那些重7吨以上的木材,一辆载重15吨的卡车也只能一次拉一根。当时曾在海南岛和西双版纳原始森林找到了质地较好甚至更大的原木,但运输成了问题:火车时间太长,直升飞机吊不起来,两架飞机一起吊又太危险。

最后,许多木料都从加蓬和北婆罗洲进口。这种木材似红木,质坚,遇火不着,只冒烟。

木工活毕,油漆画上,所有描龙画凤都经过严格的1麻5灰13道工序。菱花格扇过去是手工操作,费时费力,这次反复研究,试制成了菱花格扇加工机,提高工效150倍。最后是贴金箔,重修的城楼共用去6公斤黄金。俗话说一斤黄金包一亩地,可想金箔之薄。金箔不能直接用手拿,否则会嵌进肉皮。油工们小心地用竹夹一张张夹起,敷在未干的油漆上,再用细毛笔一点点持平……

天安门城楼翻建要求保持原貌,其中最大的改动是考虑到毛主席在天安门检阅时,要从城楼前廊下三步台阶才能走到正中的检阅位置。方案准备调整前廊台地面坡度,变为一步台阶。后来觉得留下这一步台阶也不便,干脆取消了台阶。

天安门城楼的重建工程自1969年12月15日开工,到1970年“五一”前竣工。

其间,外面来往群众看不到里面施工的任何情形,只是在1970年“五一”后,神秘大棚被拆除,人们突然见到焕然一新、金碧辉煌的城楼,欣喜万分,流连忘返,哪能想到它已是一个功能先进、装备现代的全新建。 (摘自《解放日报》,作者王一)