

工商质监重新下放地方管理

我省改革食药工商质监管理体制,市县年底前组建新食药监管机构

省政府10月25日发布《关于改革完善市县食品药品工商质监管理体制的意见》,明确将把工商、质监省级以下垂直管理改为地方政府分级管理体制。1998年,国务院办公厅批转了《国家工商行政管理局行政管理体制改革方案》,省以下工商部门垂直管理的模式正式确立。

本报记者 高扩

1 干部双重管理,地方为主

为了实现食安监管职能的真正统一、体制顺畅,《意见》要求,将工商、质监省级以下垂直管理改为地方政府分级管理体制。改革之后,市、县(市、区)工商、质监部门作为同级政府工作部门,业务上接受上级工商、质监部门的指导和监督。领导干部实行双重管理,以地方管理为主。

《意见》要求,体制调整后,市、县(市、区)政府要保持工商、质监队伍和人员相对稳定,保证其相对独立地依法履行职责,确保其有足够力量和资源有效履行职责;坚决防止地方保护主义,消除地方封锁,打破行业垄断,维护市场的统一开放、公平诚信、竞争有序。

2 组建统一的食药检测中心

《意见》明确,进一步整合食品药品监管职能和机构。市、县(市、区)将食安办、食品药品监管、工商、质监部门的食品安全监管和药品管理职能及机构进行整合,组建新的食品药品监督管理机构,作为同级政府的工作部门,对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。

理,同时承担同级政府食品安全委员会的具体工作。

对于省以下的完善食品药品检验检测体系,《意见》明确原则上整合市和市区食品药品监管、质监等部门所属的食品药品检验检测资源,组建统一的食品药品检验检测中心,由市食品药品监管部门管理。

3 乡镇设立食药监督管理所

《意见》明确,原则上在各乡(镇、街道)设立食品药品监督管理所,作为县(市、区)食品药品监管部门派出机构,承担本区域食品药品监管和行政执法工作,行政编制一般不少于5人,所需编制主要从工商部门划转,不足部分在县级行政编制总额内调剂。

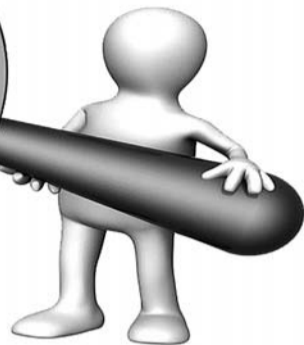
在农村行政村和城镇社区设立食品药品监管协管员,负责收集报送食品药品违法生产经营的信息和线索,协助食品药品监管部门做好日常监管、宣传教育等工作。协管员可从村“两委”班子成员、社区管理人员、人大代表、政协委员或村民代表中聘任。

4 市级食药监管机构下月底前组建

对于改革的进度,省政府提出了明确的要求。《意见》明确,全省食品药品、工商、质监管理体制,在省政府的领导下,由省食品药品工商质监管理体制改革领导小组统筹负责。市、县(市、区)政府要成立改革领导小组,主要领导亲自负责。

市级组建新的食品药品监管机构的方案,经市政府审核同意后报省编办备案。2013年11月底前完成新机构组建工作,待市政府机构改革时一并报省政府审批。县级改革方案由市政府审批并报省编办备案,2013年12月底前完成新机构组建工作。

1998年起,从工商系统开始,我国的工商、质监等部门相继实行省以下垂直管理,多年来,对于打破地方保护主义、建立统一的市场秩序起到积极作用。但随着食品安全领域监管扯皮推诿问题日益凸显,将这些部门下放地方统一管理、明确地方政府的第一责任提上了日程。



下放后,防地方保护是难题

本报记者 高扩

起源:1998年工商率先推行垂直管理

为了彻底理顺食品药品监管体制,我省25日正式下发通知,决定将工商、质监重新划归地方管理。记者了解到,工商部门的垂直管理始于1998年年底。国务院办公厅在1998年11月24

日批转了《国家工商行政管理局行政管理体制改革方案》,省以下工商部门垂直管理的模式正式确立。

1999年以来,包括工商部门,质监、国土、药监部门都相

继实施省级以下垂直管理的模式。所谓“垂直管理”,是指“人、财、物、业务”垂直到上级主管部门管理,将职能部门的“乌纱帽”和“钱袋子”,从地方政府手里收回到上级主管部门手里。

贡献:曾破除市场封锁

工商、质监部门实行垂直管理在当时主要是为了加强中央政令在工商、质监领域的权威,增加工商、质监的执法独立性,破除地方保护主义和市场封锁的干扰。青岛市质监系统一位官员分析,

近年来,在食品安全领域频发的事故,使人们对垂直管理模式渐渐产生了怀疑,所以工商、质监重新下放地方的呼声越来越高。

这种呼声在国家层面终于有了回应。2011年10月,国办发

[2011]48号文推出,文件称,目前形势下,工商、质监部门仍实行省级以下垂直管理,已不能适应新形势下市、县政府统一领导本行政区域食品安全监管工作的需要。

担忧:一些特定企业恐免于检查

工商、质监取消垂直管理,并非未引起业内人士的担忧。“工商质监体系本来就有地方政府想拉过去管理的问题。地方政府有了这个权力,就可以要求其不得检查一些特定企业和开发

区。”连云港市质监系统的两位官员在网上公开表示了对地方保护主义重新泛起的担忧。

上述两位人士表示,食品安全之所以管理不好主要问题不是在于市里没有权力部门来

管理,相反是因为市级政府很多部门没有完全尽到管理的责任,为了各自的部门利益推诿扯皮。因此有必要把市级稽查和执法部门合并,这样就可以解决管理矛盾的问题。

文化惠民服务,请您点“单”

——2014年全省文化惠民服务群众“三问于民”意见建议征集启事

把文化送到基层,把服务送到您身边。省委宣传部、省财政厅、省文化厅、省广电局、省新闻出版局决定,从今天开始开展2014年“文化惠民、服务群众”办实事,问政于民、问计于民、问需于民意见建议公开征集活动。

明年是活动开展第三年,文化惠民服务群众办实事“惠”什么、怎么“惠”?一如既往,请您点“单”。如果您有什么好点子,请一定及时提出来,别忘了截止日期是今年11月15日。

对看电视看电影有啥希望?听戏听广播遇到哪些困难?读书看报是否便捷?参加文化活动有何要求……建议的内容,就从平日您最关心、最直接、最现实的文化活动和文化服务入手,小角度、实打实,重点解决基层文化建设的基本设施、基本队伍、基本保障、基本服务等问题。根据大家的

建议,我们将从中筛选出群众普遍关心、渴望解决、受益面广的惠民之举。确定后,我们将向社会公布,按计划组织实施。

大家可以通过上网或者打热线电话,写信提出自己的建议。如果您在网上,可以在下面直接进入留言平台。可以登录大众网文化惠民服务群众“三问于民”专题网页<http://swym.dzwww.com>,也可以通过齐鲁网链接,留下建议。提建议的时候,请留下本人姓名、职业、联系电话、通信地址等,以方便沟通联系。

如果您想写信,来信请寄大众报业集团“文化惠民、服务群众”办实事征集办公室(济南市经十路16122号,邮编:250014),信封左下角注明“办实事”(来稿时间以邮戳为准)。

如果您想打电话,可以拨打以下热线电话:

大众日报读者热线:0531-86583477;齐鲁晚报、生活日报呼叫中心:96706、96709;农村大众报读者热线:0531-85193348;半岛都市报呼叫中心:0532-96663;鲁中晨报呼叫中心:0533-3585000;潍坊晚报读者热线:0536-96663;沂蒙晚报读者热线:0539-8966111;山东广播电视台热线:0531-66661234。

文化惠民办实事,是我们的一种责任、一个导向、一项制度、一件天天想着做好的事。您的声音,就是我们的方向;您的建议,就是我们的行动。期待您的热情参与。

山东省文化惠民办实事领导小组办公室
大众报业集团
山东广播电视台
2013年10月26日

山东省民政厅 2013年度社会养老服务体系 建设省级专项资金拟资助项目公示

根据《山东省民政厅、山东省财政厅关于印发〈山东省社会养老服务体系建设项目专项资金资助项目实施办法〉的通知》(鲁民〔2013〕24号)和《山东省民政厅、山东省财政厅关于申报社会养老服务体系建设项目专项资金资助项目的补充通知》(鲁民〔2013〕68号)有关规定,经山东省老年产业协会初审,省民政厅、财政厅实地抽查和项目复审,初步确定了2013年度社会养老服务体系建设项目专项资金拟资助项目名单(具体名单附后),现予公示,接受社会监督。如对拟资助项目有异议,可在7日内(截止11月2日)向省民政厅反映。

联系电话:山东省民政厅社会福利和慈善事业促进处,0531-80119914,电子信箱:sc02@163.com。

附件:2013年度社会养老服务体系建设项目专项资金拟资助项目名单(详见山东省民政厅门户网站www.sdms.gov.cn“通知公告”栏目)。

2013年10月26日