

# 政治局集体学习,聚焦住房保障

## 习近平:加大保障性住房投入力度,实现全体人民住有所居

中共中央政治局10月29日就加快推进住房保障体系和供应体系建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,加快推进住房保障和供应体系建设,是满足群众基本住房需求、实现全体人民住有所居目标的重要任务。各级党委和政府要把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程。

▶今年前9个月,全国保障房开建620万套,达98%年度目标。(资料片) CFP供图



### 头条链接

### 我省尝试保障房区域调整 廉租房建在市级任务不再下到县

本报济南10月30日讯(记者张璐) 记者了解到,我省目前已经明确,保障住房建设将进行区域调整,保障住房原则上只建在市级,任务不再下到县里。

我省已建成了由廉租住房、公共租赁住房、经济适用房以及限价商品住房等组成的保障住房体系,保障住房范围也不断扩大。2013年国家下达我省的建设任务是,新开工各类保障住房23.56万套,截至7月底,我省已开工23.17万套,开工率达98.4%,保障安居工程建设速度和建设质量在全国名列前茅。

在9月召开的全省保障性安居工程工作会议上,我省明确,保障住房基础设施配套要完善,准入门槛逐渐降低,今年年底前所有设区城市和有条件的县市,要将符合条件的外来务工人员全部纳入住房保障范围。

目前我省住房保障需求越来越向大中城市,各类开发区和产业园区转移,我省也将针对这种需求的变化进行研究,特别是净人口流入量大的城市、沿海城市和开发区新型的产业园区,对新毕业大学生、外来务工人员将加大保障住房供应。此外,在保障住房区域供给方面,我省已经明确,廉租住房原则上建在市级,不再向县里硬性摊派。

我省同时将有有序推进廉租住房和公共租赁住房的统筹建设,济南、青岛年内将先行先试。烟台也在起草的《烟台市城市住房保障管理办法》中,有意将廉租房、经适房、公租房合并为公租房,变“以售为主”为“以租为主”,实现经适房、廉租房、公租房并轨运行。

### 困难群众住房难 政府须“补好位”

习近平指出,住房问题既是民生问题也是发展问题,关系千家万户切身利益。目前还存在着住房困难家庭的基本需求尚未根本解决、保障性住房总体不足、住房资源配置不合理不平衡等问题。必须解决好住房发展中存在的各种问题。

习近平指出,加快推进住房保障和供应体系建设,要处理好政府提供公共服务和市场化的关系、住房发展的经济功能和社会功能的关系、需要和可能的关系、住房保障和防止福利陷阱的关系。只有坚持市场化改革方向,才能充分激发市场活力,满足多层次住房需求。同时,总有一部分群众由于劳动技能不适应、就业不充分、收入水平低等原因而面临住房困难,政府必须“补好位”,为困难群众提供基本住房保障。

### 增加住房供应,把调节需求放重要位置

习近平强调,从我国国情看,总的方向是构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。要总结我国住房改革发

展经验,深入研究住房建设的规律性问题,加强顶层设计,加快建立统一、规范、成熟、稳定的住房供应体系。要千方百计增加住房供应,同时要把调

节人民群众住房需求放在重要位置,建立健全经济、适用、环保、节约资源、安全的住房标准体系,倡导符合国情的住房消费模式。

### 住房是安身立命之所,质量安全至关重要

习近平指出,“十二五”规划提出,建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户),到2015年全国保障性住房覆盖率达到20%左右,这是

政府对人民作出的承诺,要全力以赴完成。要重点发展公共租赁住房,加快建设廉租住房,加快实施各类棚户区改造。要注意尽力而为和量力而行相结

合,努力满足基本住房需求。住房是群众安身立命之所,质量安全至关重要。要优化保障性住房规划布局、设施配套和户型设计,抓好工程质量。

### 依法严惩非法占有保障房行为

习近平强调,要优先安排保障性住房用地,完善财政政策,适当加大财政性资金对保障性住房建设投入力度。吸引企业和其他机构参与公共租赁住房建设和运营。探索建立

非营利机构参与保障性住房建设和运营管理的体制机制。

习近平指出,保障性住房建设是一件利国利民的大好事,必须在准入、使用、退出方面建立规范机制,实现公共资

源公平善用。坚持公平分配,使该保障的群众真正受益。对非法占有保障性住房行为进行有效治理,从制度上堵塞漏洞。对非法占有保障性住房的依法依规惩处。 据新华社

## 国务院:保障困难群众生存权利和人格尊严

# 根据物价调整最低生活标准

据新华社 国务院总理李克强10月30日主持召开国务院常务会议,讨论建立健全社会救助制度,推进以法治方式织牢保障困难群众基本生活的安全网。

会议认为,建立健全社会救助制度是保民生、促公平的托底性、基础性制度安排。建立与经济社会发展水平相适应,与其他社会保障制度相衔接,保基本、可持续的社会救助制度,编织一张兜住困难群众基本生活的安全网,确保网底不

破,可以保障他们的基本生存权利和人格尊严,防止冲击社会道德和心理底线。

必须加大改革力度,完善相关体制机制,为社会救助工作提供强有力的制度保障。要以法治方式推进社会救助制度建设,抓紧把已有的成功做法上升为法规制度,综合构建和完善包括最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助以及医疗、失业、住房等专项救助在内的社会救助体系基本框架。

一要统筹城乡居民最低生活保障制度。根据当地经济社会发展水平和物价变动情况适时调整最低生活保障标准。

二要建立城乡特困人员供养制度,覆盖农村五保户和城市类似人员。对无劳动能力、无生活来源且无近亲属的鳏寡孤独及重度残疾等特困人员,提供基本生活条件和必要的照料。

三要健全自然灾害救助制度。根据灾害和应急响应级别,明确中央和地方责任,合理确

定救助标准和期限,对基本生活受到严重影响的人员提供食住和医疗防疫等应急救助。

四要注重做好“零就业”家庭的失业救助工作,为有劳动能力但未就业人员提供职业指导、介绍公益性就业岗位等公共就业服务。

五要充分发挥社会力量作用。运用财政、税收、社会管理等方面政策措施,鼓励、引导和动员各方力量通过多种方式参与社会救助。

### 既防止救助不力 又杜绝“养懒汉”

10月30日召开的国务院常务会议认为,建立保基本、可持续的社会救助制度,对于推进市场化改革,促进社会公正,使全体人民共享改革发展成果,具有重要意义。我国在社会救助方面已做了许多有益探索,取得了积极成效,但也存在保障不完善、落实不力、制度“碎片化”等问题。

会议强调,社会救助重在扶危济困、救急救难,既要尽力而为,又要量力而行;既要防止“漏助、错助、骗助”行为和救助不力的“冷漠病”,又要杜绝盲目攀比和“养懒汉”现象,确保使宝贵的社会救助资源真正用于需要救助的困难群众。

各级政府要依法履责,增强工作透明度,及时公开资金、物资使用管理情况,接受社会监督。建立资源共享的信息平台,加强核查监管和相互衔接,提高救助工作科学性。对不依法履行救助职责,以及骗取、挪用、侵占救助款物等违法违规行为,要严肃查处,决不姑息。

会议要求,各部门要加强配合,协调推进社会救助制度加快完善,使社会救助工作更加及时、透明、公正、有效。 据新华社

# “10·28”暴力恐怖袭击案告破

## 嫌疑人点燃汽油烧车,车内发现印有极端宗教内容旗帜

据新华社北京10月30日电 记者从北京市公安局新闻发言人处获悉,警方初步认定,“10·28”事件是一起经过严密策划,有组织、有预谋的暴力恐怖袭击案件。目前,已初步查明案件涉案人员相关情况,5名在逃涉案人员现已全部抓获。

“10·28”驾车冲撞致人伤亡案件发生后,北京警方迅速行动,会同多地公安机关连夜

工作。经现场勘查,北京警方查明肇事车辆为一悬挂新疆牌照吉普车,警方在车内发现汽油及盛装汽油的装置、两把砍刀、铁棍,车上还发现印有极端宗教内容的旗帜。经深入侦查后查明:28日12时许,伊斯曼·艾山,其母库完汗·热依木及其妻古力克孜·艾尼3人驾乘吉普车闯入长安街便道,沿途快速行驶故意冲撞游人群众,造成2人

死亡,40人受伤。嫌疑人驾车撞向金水桥护栏,点燃车内汽油致车辆起火燃烧,车内的伊斯曼·艾山等3人当场死亡。

在新疆等地公安机关大力配合下,北京警方先后将玉江山·吾许尔、古丽娜尔·托乎提尼亚孜、玉苏普·吾买尔尼亚孜、布坚乃提·阿卜杜喀迪尔、玉苏普·艾合麦提5名同伙抓获。

经初步审查,嫌疑人玉江山·吾许尔等人供述了他们与作案人相识、结伙策划并实施暴力恐怖活动的情况,并称没想到伊斯曼·艾山等人在北京制造暴力恐怖行动后仅仅十余小时,警察就将他们抓获。目前,警方已在嫌疑人暂住地发现“圣战”旗帜、长刀等物品。案件仍在进一步审查中。

