

改革新坐标 十八届三中全会特别报道

养老并轨,试点五年没挪半步

专家建议分三步走,机关和事业单位不能分先后

养老金“缺口”、延迟退休、养老双轨制、基础养老金全国统筹……随着老龄化的加速,养老领域的一点“风吹草动”都会触动整个社会的神经,其中呼声最大的是并轨,解决养老金发放不公平的问题。就在党的十八届三中全会即将召开之际,有关部门不断“吹风”养老体制改革,究竟能否取得突破?

本报特派记者 李钢 发自北京

不公>>>

机关退休比企业多拿数倍养老金

“怎么这么长时间没来了啊?”4日,退休一个月的李全胜走进之前常去的饭馆喝两盅酒,刚进门店老板就问他。“退休工资太少了,得省着点啊!”李全胜摇头叹息。

退休前,李全胜在北京一家企业上班,工资6000多元,可退休后只能拿到2500元左右,“生活质量是大大下降啊!”其实,这正是许多企业退休职工的感觉。

“人家机关事业单位退休的就好得多了,基本上能拿到原来工资的百分之八九十。”李全胜说,“我一个事业单位

退休的邻居,退休金要六七千一个月。”

其实,一直以来,养老“双轨制”被视为极大的不公。根据有关规定,公务员和事业单位退休人员按其在职工资职务工资(岗位工资)和级别工资(薪级工资)之和的一定比例计发。其中,工作年限满35年的按90%计发;工作年限满30年不满35年的,按85%计发;工作年限满20年不满30年的,按80%计发。有统计显示,机关事业单位人员退休金是企业职工平均养老金的2-3倍。

预测>>>

期待三中全会会有实质具体方案

2008年,国务院下发了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》,确定在山西、上海、浙江、广东、重庆五省市先期开展试点,但五年过去,尚无一省市出台完整的实施方案。

“试点基本上没什么进展,大都处于停滞状态。”财政部财政科学研究所基础室主任杨良初研究员分析说,这是因为试点方案规定,事业单位实行和企业相同的缴费,这样他们的养老金下降幅度较大。方案中虽然提出了建立职业年金,但无具体操作细节,具体细则至今没有出台。因此,在一些省市并未正式推进养老金制度改革,甚至还遭遇部分事业单位就业群体

的抵制,并轨也就不了了之。

“养老制度改革,不能再是‘小修小补’,必须进行顶层设计。”杨良初说。为推进养老制度的顶层设计,人社部等有关部门委托中国社科院、国务院发展研究中心、中国人民大学、浙江大学等四家国内研究机构牵头进行养老体系改革的顶层设计,但对于何时能“得到解决”,人社部并未给出明确的时间表。

“短期内要解决并轨的问题,确实存在难度。”杨良初大胆预测说,在十八届三中全会上,要在并轨上出台实质性具体方案的可能性不大,“但改革的方向是确定的。”

建议>>>

建立完善的职业年金制度

为推动养老“并轨”,许多专家学者提出了自己的建议。杨良初就提出了“三步走”的建议:在近两年内尽快建立城镇企业职工基本养老保险基金投资运营机制;在2015年前建立行政事业单位基本养老保险制度;在2020年前解决城镇企业、机关、事业单位的基本养老保险制度并轨问题,实现城镇基本养老保险制度的统一和规范;2025年在我国城镇化取得突破的基础上,争取实现城乡居民基本养老保险制度的统一。

“在并轨问题上,机关事业单位要首先建立与职工基本养老保险一致的保险制度,可以由

现行机构征缴和发放,只是资金分开管理,之后将两者的待遇逐步拉近,最终实现并轨。”杨良初说,这就要建立完善的职业年金制度,不使机关事业单位从业者的养老待遇降低,然后逐步提高企业养老金待遇。

在机关和事业单位养老保险制度的改革顺序上,杨良初主张两者同时进行。“如果再把机关与事业单位基本养老保险制度分别改革,分别管理,只会增加管理成本,加剧制度‘碎片化’。此外,机关事业单位基本养老保险制度一起改革,可以提高制度抗风险的能力,提高机关事业单位基本养老保险制度的可持续性。”

延伸阅读

个人账户空账,财政补贴苦撑

2012年,一则“养老金个人账户‘空账’超两万亿”的消息激起千层浪。

据专家介绍,我国现行职工养老保险实行的是“统账结合”模式,社会统筹部分由单位按职工工资20%(各地有差异)缴纳,实行“现收现付”,而个人账户由职工个人按工资8%缴纳,实行个人所有的积累制,原则上不得调剂借用。但由于养老保险制度确立前许多职工并未缴纳费用,各地财政实力不同,多数地区便挪用个人账户资金应对当期发

放,这便导致个人账户空账。

虽然人社部屡次回应称,截至2012年底,全国城镇基本养老保险基金累计结存1.9万亿元,但专家提醒,部分省份存在当期收不抵支,支付缺口是由财政来补贴的。统计称,财政累计补贴金额达1.25万亿元,这意味着,近三分之二的养老保险累计结余来自财政转移支付。“随着人口老龄化的加快,财政风险会加大。”中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉说。

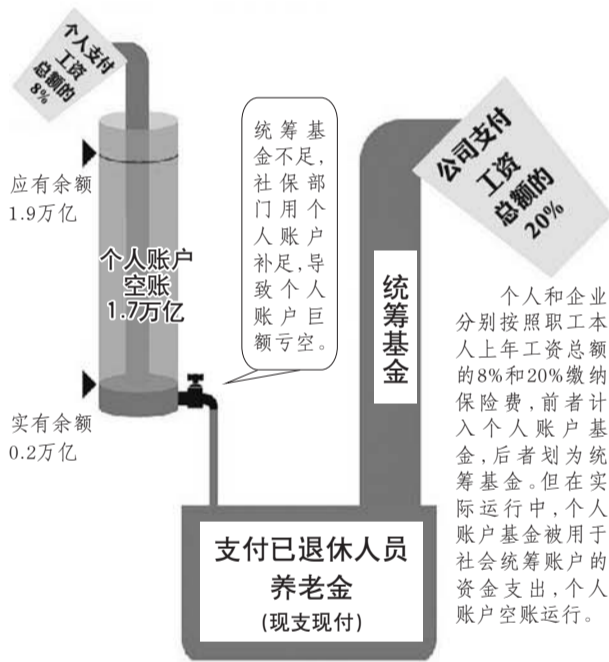
本报记者 李钢

“养老金双轨制”鸿沟

以2011年北京市调整数据为例

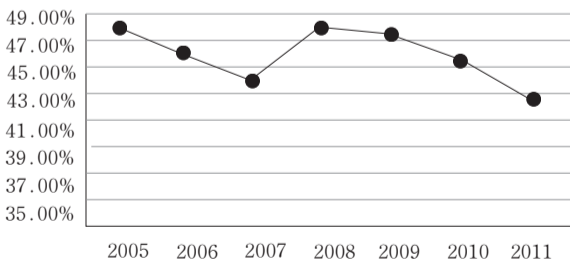
	
企业职工	机关事业单位职工
月平均工资4672元	月平均工资6000—7000元
按纳税养老金30年计算每月养老金1794元	平均每月退休金为4000—5000元
月养老金不到月均工资的40%	月退休金约为个人退休前工资的80%

养老金亏空详解



养老金替代率低于国际警戒线

养老金替代率是指,劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。如果替代率大于70%,即可维持退休前的生活水平,如果低于50%,则生活水平会大幅下降。



制图:罗强

热点释疑

通胀严重,养老金缩水咋办?

中国社科院世界社保研究中心研究发现,2010年和2011年养老保险基金投资回报率仅为2%-3%,远输于当年的通胀水平,养老金缩水严重。

我国的养老保险制度在设计之初主要是县(区)统筹,有2000多个社保统筹单位。统筹层次低,不能实现基金的集中运营管理,不利于养老金的保值增值,因此,提高基础养老金统筹层次,实现全国统筹已经成为共识。

杨良初说,职工基本养老保险全国统筹可能会最先实

现,但实现全国统筹的方式却各有不同。据介绍,现在虽然大部分省份实现了省级统筹,但主要是通过建立省级调剂基金实现的,基金的收缴管理等仍由原统筹区负责,只有少数省份实行“统收统管”,实现了真正的省级统筹。

因此,他提醒,要实现真正的全国统筹,“要统一管理养老保险的事权和财权,将其都集中在中央,缴费由中央政府来管,支出兜底也由中央政府来管”,而不是实行建立调剂基金式的全国统筹。 本报记者 李钢

众议愿

专家观点

养老金全国统筹得考虑地方实际

房连泉 中国社科院世界社保研究中心秘书长

“像广东这样的劳动力流入大省,养老金结余就多,因为大部分劳动者都回原籍退休,这就加重了原本经济就不是很好的劳动力流出省份的压力。”职工基础养老金全国统筹应考虑地方实际,做好制度设计,防止地方的道德风险。

别让养老金差得越来越多



李焕玲 企业退休人员

从企业退休十几年,退休金也涨了十几年,但也只有不到两千元,老伴退休金只有七百多元,俩人加起来还不到一位机关退休的老同学退休金的一半,勉强够俩人维持基本生活。同样努力工作,为国家做贡献,但现在的养老待遇差别太大了。

等我老了 养老金别贬值啊



下岗职工 栾汇军

自己交着保险,为的是以后能有个保障,但能有多少保障,现在真是不太乐观,物价涨得这么快,到时候即使每月能给你发个千儿八百的,也顶不了太多事。希望把以后的养老金涨点,到时候发的钱购买力不贬值。

本报记者 尹明亮 整理

温馨提示

2012年度残疾人就业保障金征收工作已进入催缴期,请前期缴纳未成功单位于近日及时缴纳。

咨询电话:86730855 86730856

二〇一三年十一月七日