

改革新坐标

十八届三中全会特别报道

十八届三中全会今闭幕,按惯例将发表公报

改革纲领性文件今日定稿

据新华社北京11月12日电 十八届三中全会今日闭幕。会前引发舆论广泛猜测和讨论的中国改革纲领性文件即将面世,这也被视作习李施政纲领的首次系统性亮相。适逢中国改革“窗口期”,以研究全面深化改革为使命的本次大会,将如何绘就改革总路线图,各界抱以期待。

十八届三中全会于11月9日在北京开幕,12日闭幕。这次会议在召开前即被媒体和民众与

35年前的十一届三中全会相比较,后者被公认为“开启了中国改革开放历史新时期”。

按照惯例,全会闭幕当日晚间将发表公报。国家行政学院教授汪玉凯向记者谈到,这种新闻式的公报,将主要介绍这次会议全貌,重点指出会议的主要精神,透露改革的总体思路和方向。

中共中央党校教授张希贤接受采访时也表示,公报旨在向

全党、全社会通报本次会议的主要精神,尤其主要解决了什么问题,是对整个会议的全面介绍。

在十八大以来的反腐风暴中,多名省部级官员落马,其中包括三名十八届中央委员会成员,即中央委员、国资委原主任蒋洁敏,以及四川省委原副书记李春城和中石油原副总经理王永春两名中央候补委员。分析认为,上述官员应该无缘本次全会,至于此次全会公报是否会涉

及其委员、候补委员资格的变动情况,值得观察。

另外,十八届三中全会文件中,最重要的就是《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。此前于10月29日召开的中共中央政治局会议,对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》稿进行了修改,并提交十八届三中全会审议。

“决定应是对中国下一步全

面深化改革的纲领性文件,将从全局勾勒未来中国改革的总路线图。”汪玉凯说,舆论普遍认为,这次会议或将开启中国改革“2.0时代”,那么这个决定就是对“2.0时代”的总部署。

谈及会议公报与决定的关系,中央党校报刊社社长兼总编辑谢春涛教授告诉记者,公报是关于全会情况的全面介绍。会议成果不仅仅是决定,当然决定是会议最主要成果。

电信业能否重组引猜想,专家称落脚点是让用户获益

“网速快价格低,说别的都没用”



本报记者 刘红杰

猜想1

电信业竞争格局能否被冲击?

近日,国务院批准的上海自贸区总体方案公布了电信行业的开放政策,允许国外独立的电信运营商进入增值电信领域。很多人产生疑问:这是否会对国内的竞争格局产生冲击?

对此,北京邮电大学经济管理学院教授曾剑秋对记者表示,外资进入上海自贸区的增值电信领域,不会对我国整体电信增值业务市场带来大的影响。因为,外资进入上海自贸区的增值电信领域,还是会和中国企业合作的方式为主。

独立电信分析师付亮也告诉记者,对于基础电信业务,因其垄断性太强,即使开放,外资也难有市场。

猜想2

中国移动会被强制拆分吗?

国务院发展研究中心近日向社会公开的“383”改革方案中称,“要再次重组电信企业,形成多家竞争实力相当的电信运营商”。有人为此产生疑问:中国移动将被强制拆分?

项立刚对此持反对态度。“中国移动的市值、利润、收入是联通和电信的总和,它做大也是按照市场规律做的,做大了才能到国际上竞争。我们为何要把做大的企业分开呢?当然,过于垄断不利于形成竞争,是要抑制。比如,联通拿的牌照最全,移动没有固网牌照。在三家拆分时,中国移动500亿资金被拿去给电信,让电信去买联通的网络,这都是抑制移动的发展、平衡

猜想3

4G时代要来了吗?

付亮称,第五次电信重组中,监管重组是关键。首先主管部门应统一,而且是管业务而非管企业。“现在监管太分散,网络和内容监管都不统一,多家皆有权。网络上,广电网不归工信部管,工信部对小宽带运营商监管力度也弱,应按照建立统一监管机构的原则,政企分开,统一监管。”

曾剑秋指出,第五轮电信改革,不是为了解决一家独大,势力不均衡的问题,而是在信息宽带、4G牌照发放、产业政策调整大背景下,发展电信、互联网、广电融合

因此,整体上对行业影响有限。

中国通信业知名观察家项立刚的观点与上述两位专家不谋而合。“对竞争格局不会带来变化。”项立刚说,首先,上海自贸区是一个很小的范围;其次,没有引入国外基础电信运营商。因此,对整个中国市场格局的影响微乎其微。

他解释说,中国有三大基础运营商,移动、联通、电信,他们可以建固网和基站、有牌照。其他运营商在基础电信业务之上做增值服务,如微信业务。现在只允许国外增值服务商进入,即使允许国外基础运营商进入,他们也很难与国内三大基础运营商抗衡。

三家的实力。”

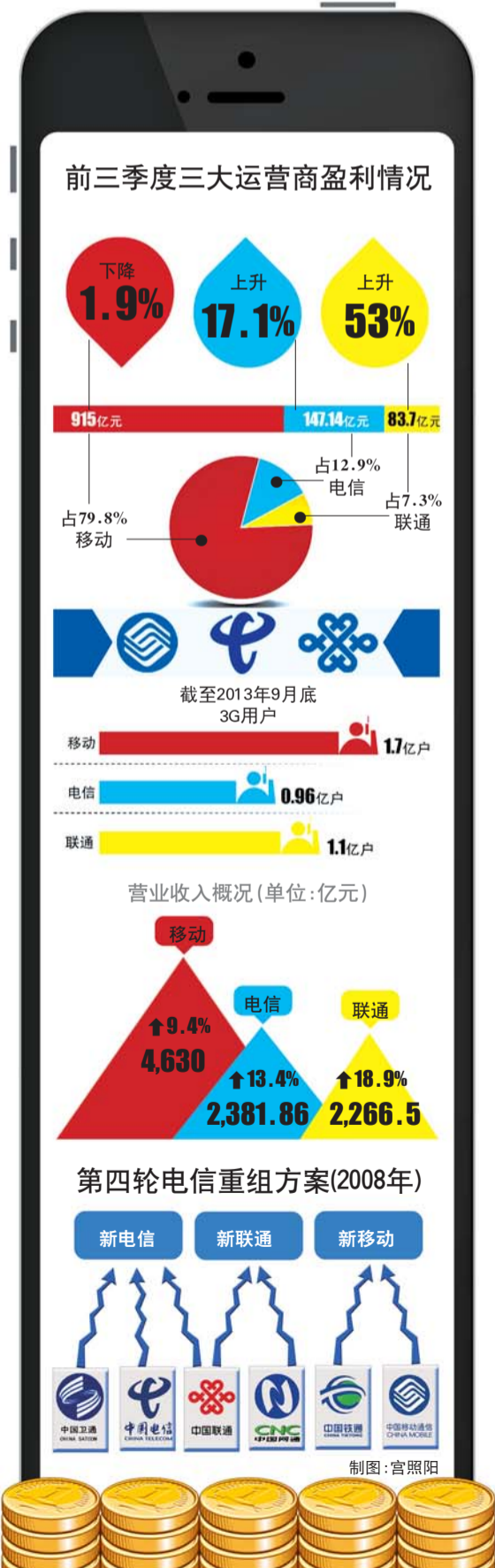
“我们不能天天喊拆分,每一次拆分都会伤筋动骨,给行业造成巨大损失。电信业改革的智慧要避免折腾,要想想拆分能给老百姓带来好处吗?此时重组电信行业几乎是不可能的事情。之前已经重组过四次了,再重组对电信行业并不能有多大的改善。”

付亮也表示,大规模重组已经没有必要,2008年以来,电信业重组,将国内的电信运营商由六变三后,从目前来看仍没有形成三足鼎立相对均衡的市场竞争格局。历次重组也证明,拉郎配式的重组构成“竞争实力相当”,只能形成“假均衡”,很快就会形成差异。

的新思路。真正需要关注或重组的应该是4G时代。

“电信改革的落脚点就是要让用户获益,这不是拆分重组能解决的,还是要通过技术革新实现。”项立刚说。

可是,历史上的拆分重组影响了技术更新,“2005年,世界上大范围发3G牌照,我们要拖着重组,一直到2009年才发。现在全世界大都是4G牌照了,我们还没有。电信改革最根本的目的是提供好的网速,降低资费价格,其他的都是虚的。影响了这个目的,就不要重组。”



技术更新

才能提速降价



项立刚
通信业知名观察家

2G时代,流量费很贵,一兆10元钱。那是因为一个基站只能提供16兆的流量,所以运营商只能提高定价,让大家少用,否则基站不能支撑就会崩溃。别家也不敢降价,因为它的基站也承受不了太多用户。

3G时代,一个基站可以提供160兆流量,降价的空间就大了。到了4G时,一个基站可提供800兆流量了,运营商的自由降价空间就会更大,竞争就更有余地。所以,必须技术更新,才可能提速、降价。

移动“一家独大”

正在改写



曾剑秋
北京邮电大学经济管理学院教授

此次国研中心提出的电信业改革的背景与以往不同,这次是建立在三网融合的基础上,而2008年的电信运营商重组主要是面向当时的六家传统电信运营商。

目前,电信业有三大运营商,广电业还未形成全国统一的广电网络公司,即便组建了,规模也偏小,难以与三大运营商竞争。

中国移动“一家独大”的局面正在改写,中国移动三季报数据首次出现上市以来利润下滑,下降1.9%,而中国电信净利润增长17.1%,中国联通净利润增长53%,这增速也是最快的。