

改革新坐标 十八届三中全会公报全解读

一品景芝 祝福美丽中国

十八届三中全会通过全面深化改革决定,提出改革总目标 推进治理体系治理能力现代化

据新华社北京11月12日电 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议,于2013年11月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员204人,候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特

色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

专家解读

从“管理”到“治理” 是理念的重大飞跃

本报记者 高扩 陈玮

三中全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

中国社科院副研究员刘山鹰认为,提出国家治理能力的现代化,说明中国的领导集体在反思现有的国家治理方式。一方面,中国目前已经发展到新的历史阶段,国家的治理能力应与新阶段相适应;另一方面,我们不应抱残守缺,要勇于借鉴发达国家的治理经验。

在山东社科院法治研究中心主任于向阳看来,三中全会提出国家治理能力现代化,标志着我国改革开放进入新时代。“以前我们更多的是讲国家管理能力,而现在提出国家治理,从管理到治理,这是理念上

的重大飞跃。”

“管理是垂直的,是自上而下的,是政府对社会团体、企业、公民的命令式管理;而治理是扁平化的,除国防、外交等涉及国家安全的领域,大多涉及民生领域的事务应该是政府、社会、公民共同来完成。”于向阳说。

中国人民大学公共管理学院教授毛寿龙也表示,“治理”的概念,跟过去的简单强调“党委领导、政府主导、社会参与”的提法不一样。“治理”强调各个主体是平等的、合作的,这点是亮点,反映政府执政理念的变化,过去的文件里也都没有这个提法。”

于向阳还表示,从管理到治理,不能仅仅从概念上提提,下一步是如何落实到实践中的问题。“这对政府机构提出了更高的要求,需要的是管理理念上的根本转变。”

一张图读懂三中全会公报

- **指导思想:**
高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导。
- **总目标:**
完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。
- **重点:**
经济体制改革。
核心问题:处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。
- **时间表:**
到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

改革要点

- **完善基本经济制度:** 完善产权保护制度,积极发展混合所有制经济。
- **建设市场体系:** 完善主要由市场决定价格的机制。
- **宏观调控:** 全面正确履行政府职能。
- **财税制度改革:** 建立事权和支出责任相适应的制度。
- **土地制度改革:** 建立城乡统一的建设用地市场。
- **城镇化改革:** 赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。
- **对内对外开放:** 加快自由贸易区建设,扩大内陆沿边开放。
- **司法制度改革:** 确保依法独立公正行使审判权检察权,完善人权司法保障制度。
- **权力约束机制:** 加强反腐败体制机制创新和制度保障,健全改进作风常态化制度。
- **文化体制改革:** 构建现代公共文化服务体系。
- **社会事业改革:** 形成合理有序的收入分配格局。
- **生态文明改革:** 划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。

设立两大新机构

中央全面深化改革领导小组

负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

国家安全委员会

完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全。

全面深化改革 围绕六大领域

全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

这“六个紧紧围绕”,既冲破思想观念的障碍,又突破利益固化的樊篱,体现了改革的系统性、整体性、协同性。

据新华社

预计2020年 国企将去行政化

公告提出,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,中国人民大学公共管理学院教授毛寿龙认为,重要领域和关键环节改革,主要是产权领域和国有企业改革,2020年就是检验公告的效果。“设定在2020年,跟其他的改革设计是一致的。用六年多的时间,为国家的治理体系奠定好的基础。”

毛寿龙预计,到了2020年,国有企业将没有行政级别,所谓的国有企业,只是国家控股多一些。同时,在产权领域,农村土地产权将可以自由流转,宅基地有比较好的市场,农村与城市房地产市场能够长期统一。 本报记者 陈玮



劲牌有限公司 专注健康60年

齐鲁菜,蕴含着经典的味道。劲酒,传承着健康的智慧。

劲酒,清醇绵甜,与美食搭配,美味又健康。这个秋冬,参与齐鲁特色美食发现之旅。

与劲酒一起品味地道的健康美味。

敬请光临以下酒店,参与劲酒齐鲁特色美食发现之旅活动

济南小城故事堤口路店 0531-81785678	济南鲁西南老牌坊银丰店 0531-82741666	临沂正宗川菜 13220539168	临沂向城张家全羊饭庄 0539-5451977	泰安金杯大酒店 0538-8103333
济南小城故事花园庄店 0531-68815678	济南鲁西南老牌坊山景园店 0531-67893939	临沂商城炒鸡王 13562926676	临沂穆斯林全羊馆 0539-2022538	泰安巧师傅牛肉豆腐王 0538-7218286
济南皇城根 0531-55705858	济南鲁西南老牌坊解放店 0531-82736363	济南鲁西南老牌坊大山店 0539-8532339	临沂同府私房菜 0539-6619777	泰安国山家园 13954883169
济南鲁西南老牌坊省体店 0531-82070319	济南鲁西南老牌坊名士豪庭店 0531-88520188	临沂伊村肥牛王 15253987222	临沂郁记肥牛宴 15588012000	泰安北冰洋御景生态园 0538-8787888
济南鲁西南老牌坊大观店 0531-86054567	济南鲁西南老牌坊边庄店 0531-83165558	临沂东北乐总店 15863966593	临沂顺风顺牛 0539-6718777	泰安京城一锅香 0538-8975588