

# 改革新坐标 十八届三中全会公报全解读

## 一品景芝 祝福美丽中国

公报原文

全会提出,财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

### 财税改革将理顺中央与地方之间事权和财权

# 医疗等民生事权或上移中央

《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》指出,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。国家行政学院教授汪玉凯认为,地方债务和土地财政依赖,都与财税体制不合理有关。如果不改变地方政府对土地财政的过度依赖,那么强迫征地、剥夺农民利益的事还会发生。

本报记者 刘德峰 王茂林

### 财税改革就是要给地方政府一条活路

中国国际经济交流中心信息部副部长徐洪才认为,公报中涉及财税体制改革的部分,实际上是对事权和财权的重新划分。总体上来看,就是要完善分税制体系。

在财权方面,原来地方政府担着很多责任,特别是“营改增”以后,由于地方政府税源减少,就造成了他们对土地财政依赖。现阶段的改革,就是要给他们一条活路。

下一步的改革过程中,首先要明确地方政府主要的财政来源主体。虽然这次的公告中,并没有对此做明确的表述,但估计之后的“决定”中会给予确定。一般来说,像房地产税、遗产税、消费税等可能会给予地方政府,保证他们合法、稳定的收入。此外,还需要建立一个规范、公开透明的融资机制体系。

实际上,财税体制改革需要厘清两个关系,一个是中央和地方的关系,另一个是政府和市场的关系。而要厘清这两层关系,需要一系列的配套改革,包括投资领域的改革、行政审批体制改革等内容,对整个市场经济建设的辐射作用很大,所以我认为财税体制改革是所有改革的重点。

财税体制改革的进行,将使合理的税负,更好地发挥杠杆的引导作用,维护市场公平,提高市场效率,激活市场微观主体的活力,最终形成一个统一、开放、竞争、有序的市场环境。

可以期待,在之后的“决定”中,可能会对此次公告中未予明确的内容,包括技术层面对地方税体系、分税制体系等等的完善,进行更为详细的表述。

### 财权或向中央集中,事权相应匹配

山东省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华认为,在明确事权上,未来的趋势可能是财权向中央集中,事权也相应地上移;尤其是关系民生的教育、卫生、医疗等领域,中央一级将承担更多的事权,使财权与事权相匹配,便于地方政府开展工作。在透明预算方面,应实行全面、硬化的预算管理,没有列入预算的一分钱也不能列支,做到预算科学、公开、透明,解决预算单位列支不科学、不规范、不透明的问题。

家财力需要上升到“国家治理的基础和重要支柱”;二是“科学的财税体制”出现在中央和国家正式文件中,反映出科学的财税体制与科学发展相贯通、相协调的导向。

潘明星认为,财税体制改革下一步将更加强调以人为本,比如在合理安排支出方面,向民生领域倾斜在今后一段时期内将是趋势,同时保持民生、经济建设、国防等领域支出适当的比例关系,兼顾短期和长远发展目标。

而就现代财政制度,潘明星认为,核心将在于建立科学、公开、透明的预算制度,从财税立法、监督、效率等方面体现市场经济的要求。

### 新闻背景

## 分税制落实不力导致“土地依赖病”

1994年以来的分税制改革,确定了中国财政体制的整体框架,支撑了市场经济发展。分税制财政体制主要涉及三大部分,事权划分、收入划分和支出及转移支付。由于改革并不彻底,省以下未真正落实分税制,后续调整主要针对增量,现实中积累了不少矛盾。例如,政府间事权和支出责任划分不清,地方政府财力与事权脱节,收支结构不合理,转移支付制度复杂低效,造成地方政府过度依赖土地财政等。

12日在接受媒体采访时指出,地方政府如此依赖土地财政,地方债务这么高,都与财税体制本身不合理有关。这么多年来没有比较大的调整,一方面主要和地方不匹配,常规性转移太少,专项转移太多,这就导致了“跑部钱进”,导致了腐败,问题都聚焦到财税本身,所以这一次三中全会召开以前,社会各方面都非常关注这一点,我们如果不改变地方政府对土地财政的过度依赖,那么强迫征地、剥夺农民利益的事还会发生。

### 延伸阅读

## 金融财税改革,二十年三变

- 十八届三中全会(2013年11月) 建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性;改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。
- 十六届三中全会(2003年10月) 分步改革税收制度;强化财政管理;赋予地方适当的财政管理权;财政预算体制改革;金融企业改革,推进国有银行股份制改造;健全金融调控,稳步推进利率市场化;完善金融监管。
- 十四届三中全会(1993年11月) 发展以银行融资为主的金融市场;规范股票的发行和上市,并扩大规模;央行不再对非金融机构办理业务;建立政策性银行;金融财税改革尽快迈出重大步伐。

### 专家解读



### 许多矛盾与财税体制有直接关系

中央党校教授 周为民

财税体制改革的重点是事权和财权相匹配。财税制度也是长期以来存在的突出问题,许多矛盾跟这个有关,土地财政、宏观税负太重的问题都与财税体制有直接关系。其中一个重点就是用更规范的制度化来处理中央与地方的关系,那么要靠财税制度的改革,就是事权和财权,或者支出责任要相适应相匹配的问题,所以这是财税体制改革的一个重点。



### 完善地方税不意味着提高税负

财政部财政科学研究所所长 贾康

将“增值税”作为中央税,由中央政府统一征管,以切断地方政府分享收入规模与经济规模的关联,避免地方政府对经济的不正当干预。完善地方税并不意味着提高税负。2012年,我国广义宏观税负占GDP的比重为31.57%,这就说明税负不宜再继续提高。在国民收入分配中,应降低企业主要是垄断和资源性产业、行业的收入占比,提高居民收入占比。

## 寒假 就去新东方北京学校住宿班

### 20年口碑相传 1600万学员倾心推荐

“天啊,你还想去北京的寒假住宿班?”想起去年送孩子去新东方北京学校的情景,许多家长会觉得不可思议,孩子今年怎么变被动为主动,要求去学习,理由只有一个——孩子喜欢!爱上了学习,爱上了新东方北京学校!是什么让孩子坚持远赴北京学习,追求分数的更高层次,接下来,由笔者带您走近这位家长,揭开这个学习乐园的神秘面纱吧——

#### 一、显著提分:朋友孩子接受封闭辅导后提高了118分,强烈推荐我带孩子过来

姓名:张伟 就读班级:优生中学住宿班  
家长说:“朋友的孩子成绩不是太好,但是在北京住宿班封闭学习了一个寒假后,高考时总成绩提高了一百多分,考入了北京理工大学,他一直强烈推荐我带孩子过来。新东方的口碑和教学水平早就有耳闻了,这次,我准备利用这个假期让他好好补习一下。”

#### 二、开阔视野:海归名师授课,丰富见闻充盈视野

姓名:李琳 就读班级:留学直通班  
学员说:“新东方的老师们多数都是从海外归国的,他们讲课很有特色,没有死记,而且把知识点和技巧讲得透彻。而且,他们不仅会从专业的角度出发,系统地整理法律知识,还会给我们分享留学经历,国外的风土文化人情,更加丰富了我们的视野。”

#### 三、增加兴趣:孩子以前对学习没有兴趣,新东方北京学校让他真正爱上了学习

姓名:陈博文 就读班级:高考英语英联班  
家长说:“孩子以前特别不爱学习,他的成绩一直是我们的头痛病。听同事说他们家孩子在北京学了以后成绩提升很快,就偷偷给他报了名。刚开始他还挺抗拒的,在我的“逼迫”下才不情愿的去了,没想到回来的时候,他开开心心地和我们讲老师在课堂上教给他们的小技巧,这在以前是没有过的。后来他的学习热情上来了,成绩也提高了。快过寒假了,我准备趁热打铁给他报名,冲刺高考。”

#### 四、提升能力:孩子性格较内向,想锻炼他的独立自主能力

姓名:曹天宇 就读班级:听说读写班  
家长说:“上学这些年来,孩子除了学习我们什么都没让他干过。随着竞争压力越来越大,我们希望他多出去走走,培养自己的独立自主能力。为了锻炼他的能力,我们为他报了新东方北京学校的住宿班,并让他自己全权办理各种手续。开始我担心他不会照顾自己,但是当他兴高采烈地和我讲在住宿班发生的事,我笑了,也深深感觉到自己的做法是正确的,孩子只有离开父母走出去才能真正独立。”

#### 五、塑造性格:孩子自制力差,新东方北京学校良好的学习氛围让孩子更有动力

姓名:张苗 就读班级:高二英语尖子住宿班  
家长说:“孩子的成绩不错,但是自制力很差,让他在家学习,那一个假期基本就废掉了。新东方北京学校老师的教学方法新颖独特,学习氛围浓厚,学习氛围非常好,让孩子和一群同龄的优秀学生在一起封闭学习,会督促他不断地和同学们比较,这样会更有动力。除此之外,北京的老师还有独特的个人魅力,对孩子是一种潜移默化的影响和无声的激励。”

#### 六、培养习惯:孩子在这不仅学到了知识,也长大懂事了

姓名:孙宇 就读班级:年令营  
家长说:“刚开始把孩子送到北京的新东方的时候,只是考虑到我们工作繁忙,没有时间照顾孩子,而北京新东方的环境、住宿环境、安全保障各方面都是非常棒的。当孩子从冬令营回来的时候,我发现他以前挑食、爱挑食这些坏习惯都没有了,而且自信心也提高了,所以今年寒假,我再次选择把孩子送到北京的新东方。”

#### 2014寒假班即将开始了,别待在家,金封闭的环境,安全舒适的住宿已经准备好,相信很多家长已经行动起来,你还等什么?快快拨打400-6168-000给孩子报名吧,让他/她感受一下神奇的住宿之旅吧!

姓名:曹天宇 就读班级:听说读写班  
家长说:“上学这些年来,孩子除了学习我们什么都没让他干过。随着竞争压力越来越大,我们希望他多出去走走,培养自己的独立自主能力。为了锻炼他的能力,我们为他报了新东方北京学校的住宿班,并让他自己全权办理各种手续。开始我担心他不会照顾自己,但是当他兴高采烈地和我讲在住宿班发生的事,我笑了,也深深感觉到自己的做法是正确的,孩子只有离开父母走出去才能真正独立。”