

# 用“硬碰硬”砸掉吃财政“闲饭”的碗

## 评论员观察

本报评论员 沙元森

中央编办副主任王峰日前接受媒体采访,详解十八届三中全会行政体制改革亮点,其中提到各地各部门应严格按照规定设置机构、配备人员编制和领导职数,在核定的行政编制和领导职数内配备人员。一言以蔽之,就是要减少吃财政“闲饭”的人。

严控财政饭,无疑是深化行政体制改革的重要抓手。如果能啃下这块硬骨头,一些机关单位机构臃肿、人浮于事的弊端就有望得到根除。同时,简政放权、转变政府职能所遇到的阻力也会相应减小,进而激发市场和社会活力,可以说是官

民两利。

目前吃财政饭的,除了公务员,还有参照公务员法管理的人群和部分事业单位人员。自改革开放以来,虽已多次精简机构,财政供养人员的数量依然快速膨胀,已经成为政府财政支出的沉重负担。当然,“羊毛出在羊身上”,这些负担最终还是要落在人民的肩上。财政供养人员不断增加的原因有很多,既有编制管理的不科学,更有一些地方和部门不遵守编制纪律,违反法律法规和政策。在一些地方和部门,只要增加某一方面的职能和工作,首先要做的就是建机构、要编制、增人员。一项工作设置一个部门,职能交叉,利益冲突,最终结果是机构膨胀了,而效率下降了。现在,一方面是机关单位里吃财政“闲饭”的人太多,另一方面是在社

会保障、科研、教育、医疗卫生、文化等公共领域里财政投入“欠账”太多,大大影响了人民生活质量。

尽管本届中央政府早就明确提出,要严控地方政府机构编制总量,确保财政供养人员只减不增,但是在一些地方仍然有不少人为吃财政“闲饭”不择手段。日前网上举报反映,湖南永江县多名县级领导干部为让子女亲属进入事业单位,不惜采取伪造档案的手段,当地县政府证实其中七人已被清退。这或许只暴露了冰山一角。因为财政饭越来越吃香,一些掌握编制的人已经把它变成了巩固利益同盟的纽带,你录用了我的子女,我也不会亏待你的子女。越是到基层,编制的失控越是惊人,一些乡镇干部数量惊人,更有不少地方“吃空饷”已成潜规则。财政供养规模已

经超出了当地经济发展和财力水平能够承担的范围,随之而来的就是权力乱伸手,以乱收费和乱摊派等扰乱市场。

十八届三中全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。要想真正让市场在资源配置中起决定性作用,必须厘清政府与市场的边界,划清行政编制和事业编制的界限。在此基础上强化机构编制的刚性约束,加大对违法违纪现象的惩处力度。这不可避免地要触及一些既得利益群体,对行政体制改革的深化也可能会遇到消解和阻挠。吃财政“闲饭”的人太多,这个实质问题早晚都得解决,三中全会既已对全面深化改革敲定时间表,有关部门应该拿出硬碰硬的态度,尽快解决这个让人民感到异常沉重的负担。

# 劝退“鼠标少年”,校方哪来的压力

## 评论员观察

本报评论员 李康宁

曾因发帖被刑拘的甘肃张家川县15岁少年杨某,再次遭受了打击。18日一早,他所就读的学校以各方面压力太大为由,禁止他进入教室。当日甘肃省教育厅做出回应,称已责成天水市教育局立即核查,保证杨某接受义务教育的权利。

对于公众而言,杨某的另一个名字更加为公众所熟知,那就是“鼠

标少年”。这个只有15岁的初中生,在今年9月因为发微博质疑当地一非正常死亡事件,而遭到了当地警方的刑拘,后改为行政拘留。被释放后,他于10月底选择转学到天水市,但新的学校生活只持续了二十天。

关于杨某退学的原因,校方并没有给出一个明确的说法,只是说校方“压力太大”。如此含糊其辞的解释,显然难以服众。

于理来说,杨某属于未成年人,有接受义务教育的权利。根据义务教育法相关规定,“对违反学校管理制度的学生,学校应当予以批评教

育,不得开除。”而校方一句“压力太大”便将杨某拒之门外,首先在程序上就站不住脚。于情来说,将杨某从舆论漩涡中搭救出来,给他一个安静的教育环境,也是学校义不容辞的任务。有了所谓的“压力”,就把一个孩子拒之门外,实在是悖于师德。

也许,我们更应该追问一下,究竟是什么样的压力让校方做出了这样的决定?这或许才是事情的关键所在。不久前,杨某及其代理律师向当地检察院控告该县公安局涉嫌刑讯逼供,后来又向公安局提交了请求撤销行政拘留决定的复议书。

这一连串的动作,也许让当地一些人感受到了压力,不过此“压力”与校方所说的“压力”是否有密切的联系,相信每个人心里都有自己的答案。

即便杨某之前的行为确有过错之处,但被警方拘留处理之后,他已经付出相应的代价。被释放之后,无论接受教育还是提起控告,都是法律赋予他的权利。因为一些说不清道不明的“压力”,就让他没法可读,是对法治精神的一种践踏。如果这种“压力”也能成气候,那么公众心头的“压力”只会越来越重。

# 高铁与皇陵本不应“狭路相逢”

## 公民论坛

戈金

京沪高铁在修建过程中,为避让明皇陵多花了2.3亿元,多建了近6公里的桥梁,多挖了285米隧道。日前,京沪高铁徐州至上海段总设计师、中铁第四勘察设计院总工程师王玉泽,公开披露了这组数据。(11月18日《长江日报》)

近年来,在如火如荼的城市现代化建设中,我们经常可以看到,诸多富有历史意义和纪念意义的建筑物在利益驱使下灰飞烟灭,令人扼腕叹息。京沪高铁在修建过程中避开了明皇陵,让这蔚为壮观的皇陵

建筑群总算得以保全。

然而,多花了整整2.3亿元的代价同样令人扼腕。明皇陵是地上建筑,且规模庞大,为何工程建设之初没有在规划时考虑避让呢?如果前期规划得当,何至于多花掉2.3亿元?由此可见,一方面我们要强调“城市建设”与“文物保护”发生冲突时的“避让”原则;另一方面,工程规划建设要坚持法制化,方案评审要阳光化、透明化。工程规划建设中的监督管理必不可少。

法规的执行,不能寄希望于决策者个人的觉悟,而应该通过应有的程序,纳入公众视野,做有效的监督。如果此事能够早一些进入阳光下,那么皇陵或许就不会因“劫后余生”而感到幸运,多花的钱也许能少一些了。

## 一起学“决定”

“决定”指出:“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。”

# 税收制度改革平衡各方利益

刘尚希

从改革财税制度的具体细节来看,改进预算管理制度的内容相当丰富,而且不少突破性的改革。除了提出预算要全面规范公开透明之外,在预算审核、重点支出、预算平衡机制、财务报告、债务管理、转移支付等等都提出了改革新举措。

例如在预算审核方面,将审核重点从平衡状态、赤字规模转向支出与政策,以解决“顺周期”的问题。如果把审核重点始终放在收支差额上,将导致政府的顺周期行为,在经济热的时候,财政收入增长快,倾向于少收,或扩大开支;而在经济冷的时候,财政收入增长慢,怕收支不平衡和扩大赤字,反而尽力多收或减少开支。

这样一来,政府财政行为为不但不受经济波动,反而是不由自主地强化了经济波动。

在完善税收制度方面,对重要税种,如增值税、消费税、个人所得税、房产税、资源税、环境税都释放出了十分明确的改革信号。其中每一个税种的改革涉及面都很广泛,牵涉到国家、企业和个人利益,具有很强的辐射力。“营改增”要让营业税全面退出,用增值税取而代之,其减税效应显著,静态计算总计应有几千亿元的规模。消费税扩大范围,有利于发挥其调节生产、消费的功能,也有助于调节分配差距。个人所得税扩大综合征收范围,缩小分项征收范围,有利于税收公平原则的落实。(作者系财政部财政科学研究所副所长)

## 一语中的

中国企业的国际化人才、市场化人才依然欠缺,在全球市场经济领域里能够打胜仗的人才确实不多。

吉利集团董事长李书福认为,中国企业要想走向国际化,人才储备比什么都重要。

最难的一点是行政部门的割据,各家把自家的管辖范围当成自己的家产,各家把自家的数据当成自己的财富,不与他人分享,所以需要有一个强有力的领导部门,比如体改领导小组。

清华大学教授李稻葵认为,建立房产、信用等基础信息统一

平台,关键要打破行政部门割据的局面。

妇幼保健院的一个院长,他说这回政策一放开以后,肯定是大量的高危人群要生育,而且集中生育,他说我们医院根本承受不了。以后预计就需要很多钱,我们还是应该多做些准备。

北京大学人口研究所教授乔晓春认为,“单独二胎”政策放开,社会应当充分做好准备。

本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com



# 当街“活埋”

11月15日,在武汉市江岸区一个花鸟市场,附近某村的工作人员指挥车辆将渣土倾倒在车门口,并将阻拦的市场工作人员掩埋,导致多人受伤。据市场人员介绍,埋人指令是由村里一名副书记下达的。

(据《南方都市报》) 漫画/勾桦



本报地址 济南泺源大街6号

邮编 250014

齐鲁读者热线 96706

传真(0531) 86993336 86991208

读者服务中心 96706

报纸发行(0531) 85196329 85196361

报纸广告(0531) 82963166 82963188 82963199

差错投诉 96706

发行投诉(0531) 85196528

邮政投递投诉 11185

即时互动平台



新浪官方微博 weibo.com/qilub



腾讯官方微博 e.qq.com/qilubwbyw#



齐鲁晚报微信 qilubanbao002

## 1000名泌尿疾病患者 免费筛查

为更好地服务百姓健康,救助贫困患者,即日起至11月30日,山东大学第二医院开展“好榜样”公益健康月活动,为1000名泌尿系统患者免费筛查(包括泌尿系彩超、尿流率测定、残余尿测定、前列腺液检查等),为100名贫困患者和荣军家属实行免费手术治疗。  
活动地点:山大二院门诊楼三楼泌尿外科门诊  
咨询电话:0531-89675401 89675402