

# 改革新坐标 · 山东图变

## 城市规模将打破行政级别限制,专家称以人口集聚能力认定 济青将向特大城市发展

本报记者 孟敏

专家建议

现状>>

### 我省城镇化水平低于全国平均水平

在山东省社科院副院长郑贵斌看来,“两横三纵”的城市格局建设完成后,我国城市布局将形成完善的城市网络群。就我省的情况来看,济南、青岛都划入了环渤海城镇圈,这和省会城市经济圈、蓝黄两区的区域也多数

是重合的。随着这两个城市的传统产业往省内西部等相对落后地区转移,将带动周边城市发展,城市圈将逐渐形成。

目前,我省城镇化发展水平为50.9%,不仅落后于广东、江苏等省近10个百分点,而且低于全

国平均水平。这与我省的经济总量极不相称。郑贵斌说,去年的全省城镇化工作会议明确提出,到2015年城镇化率将达到56%以上;而到2020年,我省的城镇化率将达到62%,这都需要增加紧迫感。

### 城镇化建设 必须依托产业

“城镇化不等于城市化,内涵要深刻得多。”山东财经大学山东区域经济研究院院长张志元表示,不能一提城市化,就要扩大城市规模,进而陷入各种大城市病的恶性循环。我省的大中小城市和小城镇、城市群要科学布局。

张志元建议,城镇化建设必须依托工业化和产业化,实现良性互动、协调发展,防止城镇化陷阱和产业空心化。城市圈内要实现产业转移和合作,不能盲目建设卫星城,毕竟闪着微光的城市既引不来工作也引不来人。

“城镇化首先要实现人的集聚,没有产业带动,很难实现人的集聚。”山东省社科院副院长郑贵斌也表示,城市圈的发展将发挥带动和辐射作用,让大城市的发展带动中小城市的发展,最后实现整个城市圈的协同发展。

“城镇化是经济增长的热点,今后鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营,也会为城市的发展带来很多契机。”专家认为,济宁市金乡就是一个鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营的典型,改变了城市面貌,提高了居住质量。

据了解,我省已选取100个镇,重点实施“百镇示范行动”,每年安排10亿元专项资金,四年投资40亿,打造一批经济强镇、区域重镇、文化名镇。

本报记者 孟敏

趋势>>

### 济南青岛市辖区人口将突破500万

据了解,目前正在广泛征求意见并抓紧修改完善的“国家中长期新型城镇化规划”对城市规模划定标准进行了重新设定。未来我国城市规模划分将打破行政等级限制,根据城市所具备的承载力、人口集聚能力等方面进行认定。

目前,济南市常住人口为681.40万人,6个市辖区现在常

住人口约为433万人;青岛市常住人口为871.51万人,市辖区人口约为459万人。新规划的城市划分与上世纪90年代相比,小城市人口认定从20万以下提升至50万以下,中等城市认定从之前的20万至50万上升至50万至100万,大城市从之前50万至100万上升至100万至500万,对超过500万人口的城市认定

为特大城市。

“济南、青岛将发展成为特大城市。”郑贵斌分析说,现在的城市规模认定标准是根据市区常住人口规模进行认定,而今后济南、青岛的市辖区人口将突破500万,往特大城市的方向发展。因为城市扩容将带来更多繁荣、发展的机会。

探索>>

### 部分县和镇有望升级为市

新规划指出,我国应调整完善县改市,切块设市等模式,并探索小县合并、联合设市等多元化设市模式,适度增加中小城市数量。完善市辖区设置标准,因地制宜推进县(市)改区,在城市群地区适当增设重要城

市市辖区,适度设置其他中心城市市辖区。

郑贵斌表示,在认定标准改变后,我省的县城和城镇中也有一部分有望改变成“市”。别看一字之差,其中蕴含的利益却相差很大。在三甲医院建设、警力配置等公共服务方面,镇、县都有限制,而市的空间更大。

为什么欧洲一两万人的城镇看上去是城市,而我省三四万人的县镇反倒更像农村?在山东财经大学山东区域经济研究院院长张志元看来,发达国家小城镇的基础配套设施、管理水平、公共服务等与大城市几乎没有差别,而我们的乡镇智能化水平很低,城镇化众多基本功能都不具备。

中央城镇化工作会议对城镇化总体布局做了安排,提出了“两横三纵”的城市化战略格局。“两横三纵”主要指的是构建以陆桥通道(东起连云港、西至阿拉山口的运输大通道,是亚欧大陆桥的组成部分)、沿长江通道为两条横轴,以沿海、京哈京广、包昆通道为三条纵轴,以国家优化开发和重点开发的城市化地区为主要支撑,以轴线上其他城市化地区为重要组成的城市化战略格局。针对我省的情况,专家认为,今后济南、青岛的市辖区人口将突破500万,往特大城市的方向发展。

Become part of a family tradition  
传扬家族典范  
瑞士梅花表空中霸王系列腕表  
www.titoni.ch

TITONI  
OF SWITZERLAND

专卖店及维修服务中心  
济南市经四路东首13号振华人民商场  
(0531) 8318 0293

瑞士梅花表中国办事处 | 北京 (010) 6709 2115 | 上海 (021) 6360 5010 | 广州 (020) 8384 2123 | 重庆 (023) 6310 7336  
TITONI LTD. | Schützengasse 18 | 2540 Grenchen | Switzerland | +41 32 654 57 00