

改革新坐标 · 山东图变

中共山东省委十届八次全体会议举行

审议通过《中共山东省委关于深入学习贯彻党的十八届三中全会精神的意见》

我省出台落实三中全会改革方案

本报记者 高扩

发挥沿海优势,推进中西部扩大开放

全委会指出,全面深化改革是一项长期艰巨复杂的系统工程。在贯彻落实党的十八届三中全会精神过程中,态度一定要坚定,步子一定要稳健,科学谋划改革,做到既坚定不移,又准确有序地推进全面深化改革。

全委会要求,深入学习贯彻

党的十八届三中全会精神,重在结合我省实际,抓好中央重大改革措施的细化和落实。要坚持“两个毫不动摇”,深化国有企业改革,大力发展非公有制经济,激发和释放各类市场主体活力;要加快完善现代市场体系,着力清除市场壁垒,建立城乡统一的建设用地市场,

完善金融市场体系,健全技术创新市场导向机制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用;要创新行政管理方式,进一步转变政府职能,深化财税体制改革,有序推进事业单位分类改革,加快建设法治政府和服务型政府;要完善城乡发展一体化体制机制,加快构建新型农业经营体

系,拓宽农民财产性增收渠道,建立城乡要素平等交换机制,优化城镇化健康发展体制机制,进一步推动区域协调发展;要实施更加积极主动的开放战略,努力构建开放型经济新体制,发挥沿海优势,推进中西部扩大开放,培育参与国际经济合作竞争新优势。

中国共产党山东第十届委员会第八次全体会议,于17日至18日在济南举行。出席这次会议的有,省委委员74人,省委候补委员13人。省纪委常委和有关方面负责同志列席会议。省第十次党代会代表中部分基层同志和专家学者列席会议。会议由省委常委主持。省委书记姜异康作了重要讲话。

全委会进一步深入学习贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记视察山东重要讲话精神,听取和讨论了省委书记姜异康受省委常委会委托作的报告,审议通过了《中共山东省委关于深入学习贯彻党的十八届三中全会精神的意见》。省委副书记、省长郭树清就《意见(讨论稿)》向全委会作了说明。

会议摘要 1

完善城乡发展一体化体制机制,加快构建新型农业经营体系,拓宽农民财产性增收渠道,建立城乡要素平等交换机制,优化城镇化健康发展体制机制,进一步推动区域协调发展。

会议摘要 2

健全行政执法体制机制,整合执法主体,强化重点领域的执法力量,建立健全行政执法争议协调机制。推进法治山东建设,深入开展普法依法治理,健全司法权力运行机制,维护社会公平正义。

会议摘要 3

在贯彻落实党的十八届三中全会精神过程中,态度一定要坚定,步子一定要稳健,科学谋划改革,做到既坚定不移,又准确有序地推进全面深化改革。要全面落实十八届三中全会确定的各项改革任务,做好与中央部委改革措施的衔接工作,把握好全面深化改革的若干重大关系,确保各项改革上下贯通、相互衔接、有条不紊进行。

针对生态环保,实行责任终身追究制度

全委会指出,建立系统完整的生态文明制度体系十分重要。要实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度和责任终身追究制度,建立促进资源节约和循环利用制度体系,健

全生态环境保护管理体制机制,将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求,大力促进生态山东建设。

全委会强调,必须不断加强社会主义民主法制建设,坚持和

完善人民代表大会制度,推进协商民主广泛多层制度化发展,加强基层民主建设,拓宽基层群众意见表达渠道。健全行政执法体制机制,整合执法主体,强化重点领域执法力量,建立健全行

政法争议协调机制。推进法治山东建设,深入开展普法依法治理,健全司法权力运行机制,维护社会公平正义。强化权力运行制约和监督体系,坚持用制度管权管事管人,让权力在阳光下运行。

逐步调整完善计划生育政策

全委会要求,扎实推进社会领域的改革,创新社会治理体制,建立党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局,加强社会治安综合治理,健全社区网格化管理、社会化服务机制,创新预防化解社会矛盾体制,健全公共安全体系,推动军民融合深度发展。深化文化体制改革,坚持以社会主义核心价值观体系建设为根本,建立

和完善革命文化和优秀传统文化传承体系,健全完善思想道德建设体系,完善文化管理体制,建立健全现代文化市场体系,推动文化事业文化产业繁荣发展。加大推进各项社会事业改革力度,深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,深化收入分配制度改革,完善社会保障制度,深化医药卫生体制改革,逐步调

整完善计划生育政策,提高保障和改善民生水平。

全委会强调,全面深化改革对党的执政能力和领导水平是一个新的考验,对做好党的建设各项工作提出了新的更高要求,必须切实加强和改进党的建设,为贯彻落实党的十八届三中全会精神提供坚强保证。各级党委(党组)要切实担负起管党治党的政治责任,坚持解放思想,更新观念,切实加

强作风建设,健全作风建设长效机制,建设高素质干部队伍,完善考核评价制度,推进反腐败体制机制创新,健全反腐败领导体制和工作机制。加强对改革的组织领导,确保各项改革措施落到实处。

全委会指出,最近召开的中央经济工作会议和中央城镇化工作会议十分重要,全省各级各部门要认真学习领会精神,紧密结合实际,切实抓好贯彻落实。

解读一

集体非农业地价应由市场决定

“长期以来,我国一直是农村支援城市,农业反哺工业,造成城市和乡村之间巨大的剪刀差,这事实上是对农民的剥夺。随着十八届三中全会的召开,这一点应该加快改革,尽快实现城乡一体化的发展,纠正城乡二元对立的现状。”对于山东的改革落实方案,山东县域经济研究院院长高焕喜尤其关注其中关于农民财产权和城镇化的新表述。

对于拓宽农民财产性增收渠道,高焕喜认为可以从以下几个方面入手:一是集体非农业用地实现城乡统

筹,价格由市场决定;二是农民土地承包权转移;三是农民的宅基地抵押、质押中也会实现农民增收。

高焕喜认为,拓宽农民财产性收入,首当其冲就是政府少干预,该从市场退出的就果断退出。比如,农村的集体土地,国家可能以非常低的成本征收过来,然后拿到市场上会以数倍、数十倍的价格拍卖出去。随着改革的深入,应该让农民得到更多利益。

“城乡要素平等交换,除了土地收益,城乡劳动力也应实现同工同酬。”高焕喜说。

省委十届八次全体会议还提出要推进我省中西部扩大开放。高焕喜说,山东已经出台了一圈一带战略,目的就是协调东中西部发展。中西部的开放首先中西部政府部门的观念要转变,其次是制度机制上要更加完善。

对于会议中提出的构建新型农业经营体系,高焕喜认为,对家庭农场、农业合作社、农业龙头企业、农村中介服务组织等要出台措施鼓励发展。“应推动农民的土地承包权入股,实现股份制经营。” 本报记者 高扩

解读二

破除多头执法,需重新明晰责任

近年来,钓鱼执法、暴力执法在多地被曝光,规范行政执法的呼声一直颇高。“全委会特别提到健全行政执法体制机制,表明省委省政府看到了行政执法中存在的问题,决心用长效机制来解决,这也是推动法制化建设的重要环节之一。”山东行政学院管理系副任何爱华说。

何爱华认为,目前行政执法体制机制完善迫在眉睫,健全这一体制机制,要在根源上解决问题。她表示,建成一个较为完善的行政执法体系,要从执法主体、执法程序和监督体系三个方面下手,“首先要

有明晰的执法主体,主体混乱,执法中的随意性就很大。”何爱华说,同一部法律法规由不同的主体承担,造成部门之间执法交叉、重复,而且容易形成缝隙,难以让法律横到边、纵到底。

对会议中提到的“整合执法主体”,何爱华认为,就是对多头执法的现象,通过顶层设计重新明晰责任,“具体到每一部法律法规,谁是主体,哪些方面配合,都要设计好。”

在认为行政主体的行为侵犯了自身合法权益时,当事人可以通过申请行政复议等渠道表达诉求,但何爱华认

为,行政复议成本高,结果也并不十分理想。在这种情况下,就需要形成更好的协调机制,形成让执法者、当事人一致认可的结果。“这一方面体现在协调机构如何更好地建设,另一方面则体现在协调中如何让社会各方参与,让协调更有效率。”

针对各地不时发生的行政执法反面案例,何爱华认为,健全行政执法体制机制,不仅仅是要纠正少数违法行为,更重要的是让全社会守法,让公民、政府、社会组织的行为全部纳入法治化轨道上来。 本报记者 马云云

解读三

山东方案重申“改革方法论”

最近,习近平在多个不同的场合提出改革的方法和步骤的问题。上个月,习近平在山东考察时提出:要有序推进改革,该中央统一部署的不要抢跑,该尽早推进的不要拖沓,该试点的不要仓促推开,该深入研究后再推进的不要急于求成,该得到法律授权的不要超前推进。12月13日,中央经济工作会议又再次重申“战略上要勇于进取,战术上要稳扎稳打”。舆论将此总结为全面深化改革的方法论。

18日,山东的改革意见对“改革方法论”也作出了明确部署。省委十届八次全体会议提出,在贯彻落实过程中,做到既坚定不移,又准确有序地推进全面深化改革。山东省县域经济研究院院长高焕喜表示,山东省贯彻意见的出台说明山东对十八届三中全会公布的改革方案开始进入全面落实阶段。

本报记者 高扩



拨打热线: 4009 666 666.com