

## 改革新坐标 · 聚焦山东经济工作会议

### 全省经济工作会议召开,研究部署明年经济发展任务

# 推动“山东制造”转向“山东创造”

本报济南12月20日讯 12月19日至20日,全省经济工作会议在济南召开,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,传达学习中央经济工作会议精神和中央城镇化工作会议精神,总结我省2013年经济工作,研究部署2014年经济发展任务。

省委书记、省人大常委会主任姜异康,省委副书记、省长郭树清出席会议并作重要讲话。省政协主席刘伟,省委副书记王军民出席会议。

会议传达学习了中央经济工作会议和中央城镇化工作会议精神,进行了深入讨论,进一步统一了思想,深化了认识,明确了明年我省经济工作安排。

姜异康强调,2014年是全面贯彻落实党的十八大精神,全面深化改革的第一年,改革任务繁重而艰巨。明年全省经济工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,以习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话为指引,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,认真落实省委十届七次、八次全体会议部署要求,着力推动工作指导重大转变,坚决打好转方式调结构攻坚战,切实做好保障和改善民生、创新社会治理大文章,着力激发市场活力,努力提高经济发展质量和效益,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,推动经济文化强省建设取得新的进展。

姜异康要求,贯彻落实中央经济工作会议精神,最核心的是要坚持稳中求进、改革创新。各级各部门各方面要抓住全面深化改革的机遇,以改革统领明年经济工作全局。三次产业要协调发展,通过调整优化结构,提升产业层次,促进发展方式转变。要把科技创新摆在发展全局的核心位置,完善以企业为主体的产学研协同创新机制,实现由“山东制造”向“山东创造”、“山东设计”、“山东标准”转变。要统筹“两区一圈一带”区域协调发展,按照“面上推开,点上突破,融合互动”的工作思路,着力打造一批特色优势产业高地,形成区域联动协同效应。要根据经济发展和财力状况,逐步提高人民生活水平,加大民生投入,加强制度建设。要坚持以人的城镇化为核心,以提升质量是关键,把握新型城镇化的正确方向。各级各部门要加强对经济工作的领导,尊重经济规律,讲究科学方法,提升干部队伍自身素质和能力。

郭树清对明年的经济工作进行了全面部署。一是加快转方式调结构。加快发展现代农业,改造提升传统工业,积极发展新兴产业,推动服务业大踏步前进,有效化解产能过剩。二是增强微观经济机制的活力。着力转变政府职能,深化农村改革,建立和完善现代企业制度,加快推进事业单位改革,继续推进价格改革,进一步健全社会保障体系。三是以开放促改革促发展促转型。优化商品出口结构,稳定和扩大国际市场份额,优化利用外资结构,支持有条件的企业全球布局产业链。四是重视做好财政金融工作。财政工作方面,推动预算公开透明,提高收入质量,严格厉行节约,大力调整支出结构,进一步完善省以下财政体制,提高资金使用绩效。金融工作方面,努力解决农民贷款难问题,稳步推进中小型企业银行等金融机构发展,深化农村信用社改革,全面开拓直接融资渠道,按照国家要求推进金融业对外开放。五是全面落实新型城镇化各项任务。坚持正确的城镇化发展方向,努力推进农业转移人口的市民化,加快小城镇和农村新型社区建设,统筹城乡公共基础设施建设,提高城镇建设土地利用效率。六是加快生态文明建设。加快调整优化能源结构,推进工业、建筑、交通和公共机构节能,加强生态修复和保护,加快健全生态文明制度。七是稳步提高民生保障水平。坚持教育优先发展,大力鼓励创新创业,建立社会保障“兜底线”机制,深化医药卫生体制改革,加快推进保障性住房建设和棚户区改造,全面加强安全生产管理。(本报记者)

关键词:化解产能过剩

会议点题 加快转方式调结构。加快发展现代农业,改造提升传统工业,积极发展新兴产业,有效化解产能过剩。

## 这边淘汰那边上马,效果打折扣

本报记者 孟敏  
见习记者 陈川

新兴产业

也出现产能过剩

“现在,我省的产能过剩化解已进入关键时期。”山东财经大学财政金融学院院长、山东区域经济研究院院长张志元说。

张志元认为,产能过剩的化解涉及范围很广,化解过程是渐进性的,转型成本很大,消化、分担存量难度较大。

“20多个行业都出现了产能过剩,不光是传统产业,新兴产业也存在不同程度的产能过剩。”张志元说,传统产业的钢铁、水泥、电解铝、造船、家用电器等行业产能过剩已经很明显了。太阳能光伏、风电设备制造、LED照明等新兴行业,同样开始出现问题,就值得深思了,这是全方面的长期性的产能过剩,是一个带有挑战性的问题。

在张志元看来,要化解这个问题,长痛不如短痛,要坚决杜绝逆势扩张的情况出现,坚决淘汰一批落后产能,推进产品的转型升级。

关键词:服务业发展

会议点题 三次产业要协调发展,通过调整优化结构,提升产业层次,促进发展方式转变。积极发展新兴产业,推动服务业大踏步前进。

## 发展服务业,听到雷声更盼下雨

本报记者 孟敏 高扩

北京的新东方、杭州的淘宝、丽江的旅游、温州的物流……山东的标志性服务业有哪些?喊了多年,我省的服务业为何还是短腿?

今年的全省经济工作会议认为,明年关键是抓落实,要重视发展信息、物流、教育、研发、文化、旅游、养老、医疗、金融及商务服务等行业和领域,推动全省服务业大踏步前进。

企业创新:  
没有做不到,  
只有想不到

今年反“四风”、反浪费活动给餐饮业带来了较大冲击,大部分餐饮企业通过推出平价菜、特价菜,家常菜来吸引顾客。

“不能只是以降低价格来转型,关键还是要出特色。”山东鼎好集团董事长韩震认为,海底捞进驻济南,给餐饮业的服务理念升级带来了一次冲

产能过剩已成

行业发展最大障碍

钢铁是比较典型的产能过剩产业。钢铁价格跌跌不休,落后产能居高不下,产能过剩已成为行业发展的最大障碍。

济钢集团有关负责人透露,尽管公司已经严格控制炼钢成本,但钢铁主业仍难大幅盈利。据了解,为了淘汰落后产能,从2007年至今,济钢已进行了两轮大规模减产,钢铁产能从原来的每年1200万吨减到现在的700万吨,1万多名在岗职工分流安置。但在济钢大幅减产的同时,一些钢铁企业却逆势扩产,迅速填补了市场份额。

这种情况下,部分企业的减产努力和效果大打折扣。

中钢协最新调研数据显示,2012年底,国内钢铁实际综合产能约9.76亿吨,粗钢产量7.31亿吨,产能利用率仅74.9%。

行业有龙头

可避免盲目扩张

水泥产业化化解产能过剩的经验或许可以为钢铁行业所借鉴。

山水集团有关负责人介

绍,过去几年,按照等量淘汰的做法,新上1吨新型干法水泥,前提必须是淘汰1吨落后水泥,全省累计淘汰水泥落后产能近1亿吨。在没有新增一吨产能的情况下,更节能的新型干法水泥比例从2000年的12%提高到现在的90%以上。山东也成为全国水泥结构调整最平稳的地区,也是质量和效益最好的地区。

“该关停的坚决关停,不代表一关了之,更重要的是转变增长方式,调整产业结构。”上述负责人说,落后的产能过剩并不可怕,淘汰落后的同时,关键还要与发展先进技术同时进行。

“化解产能过剩不能搞平均主义。”上述负责人说,山水集团的经验表明,在产能过剩化解过程中,发挥大企业优势,从而提高行业集中度至关重要。大企业优势得到充分发挥,规模优势显现,市场占有率提高,产品质量高,这个行业的门槛也就随之提高,其他企业就不会盲目上马新产能。“行业中龙头企业,也会让一些外来者知难而退,避免盲目扩张。”

行政力量松手

靠市场引导投资

钢铁产业的调整也是一个

道理。

济钢集团有关负责人分析,之所以国内、省内钢铁行业产能过剩难以化解,原因在于钢铁产业的行业属性上。钢铁是个规模化行业,只有规模上去了,吨钢成本在内的各项成本才能降下来。如今,全行业都知道产能过剩了,但具体到每一家企业,都不敢轻易减产。

对此,省发改委工业处的相关人士透露说,我省对钢铁产业也将采取动作,发挥市场机制的决定作用,由企业通过平等协商,依法合规开展兼并重组。“提高行业集中度、净化市场竞争秩序仍是当务之急。”上述负责人说。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞曾表示,造成产能过剩的主要原因是行政力量推动产业发展。比如,在产能已经明显过剩的情况下,仍然有16个省(区市)把钢铁、23个省把汽车作为“十二五”时期的重点发展产业,30个省(区市)把新能源产业作为发展战略性新兴产业的重点。

“政府应该发挥市场机制的作用,靠市场信号来引导投资,比如全国的产能情况怎样,目前在建的产能如何,未来的需求又是多少等。”

击。“火锅店就要各有特色,其中就包括服务特色。”韩震说,服务理念的改变有两点,一是去餐馆排队就餐,在等候间隙可以给顾客提供细致的服务;二是服务员不光是提供餐饮,更包括客户的其他需求,如增添衣服、饭后叫车等等,“没有做不到,只有想不到。”

政府支持:  
门槛低的服务  
业也盼关注

坐落于济南历城区的山东蓝创集团有员工100多人,属于典型的服务类的小微企业,主要经营汽车美容装潢、家电清洁、食品外卖等加盟品牌。

“由于我们的行业特点,大量下岗工人,自主创业大学生、退伍军人加入我们公司或成为公司的合作伙伴。”该公司总经理徐营说,这些群体加盟都在投资费用上享受优惠。

徐营说,这一年来,自己感受最明显的是政府的工作效率在提高,比如旗下的加盟公司

注册,只要提前咨询,工作人员会详细解释需要提供的材料,按照指引,到审批大厅一次性提交就可以,不用多跑路。

除此之外,徐营还希望得到政府更多的支持。“经常听到科技类企业获得政府的资金支持,而对我们这类门槛较低的服务行业,很少能引起政府的关注。”

事实上,我省出台的服务业30条意见已经注意到这个问题,指出了“产业结构调整基金用于服务业的比重明显偏低”的现状。山东城矿环保集团销售总经理李兵说,“听见雷声,更期待下雨,希望纸面上的政策能够落实到位。”

观念转变:  
破除“重工轻商”  
“工业立市”思想

省发改委的相关人士分析说,“重工轻商”、“工业立市”的思想对我省的影响深远,眼下迫切要做的是思想观念的转变,把发展服务业放到转方式、

调结构的战略重点位置。

“多数服务业领域改革长期落后于农业和工业领域,各类审批多、资格认证多等问题制约了服务业发展。”省发改委的相关人士透露说,服务领域的改革一段时期内、一定程度上还将存在。

“省政府规章不得新设工商登记前置性审批项目;已经设定的,按照程序将直接关系国家安全和公民生命财产安全的前置性审批项目改为后置审批,其他一律取消。”在4日召开的山东省加快服务业发展会议上,山东省省长郭树清曾表示。

郭树清还提出,要打破行业垄断,“打破玻璃门、弹簧门、旋转门”,除国家法律、法规有明确规定外,允许各类社会资本平等进入各服务业领域。

省发改委服务业规划处相关人士还说,我省将发展高端服务业,培养和引进领军型、创新型、复合型服务业人才,适应服务业尤其是高端服务业的发展。