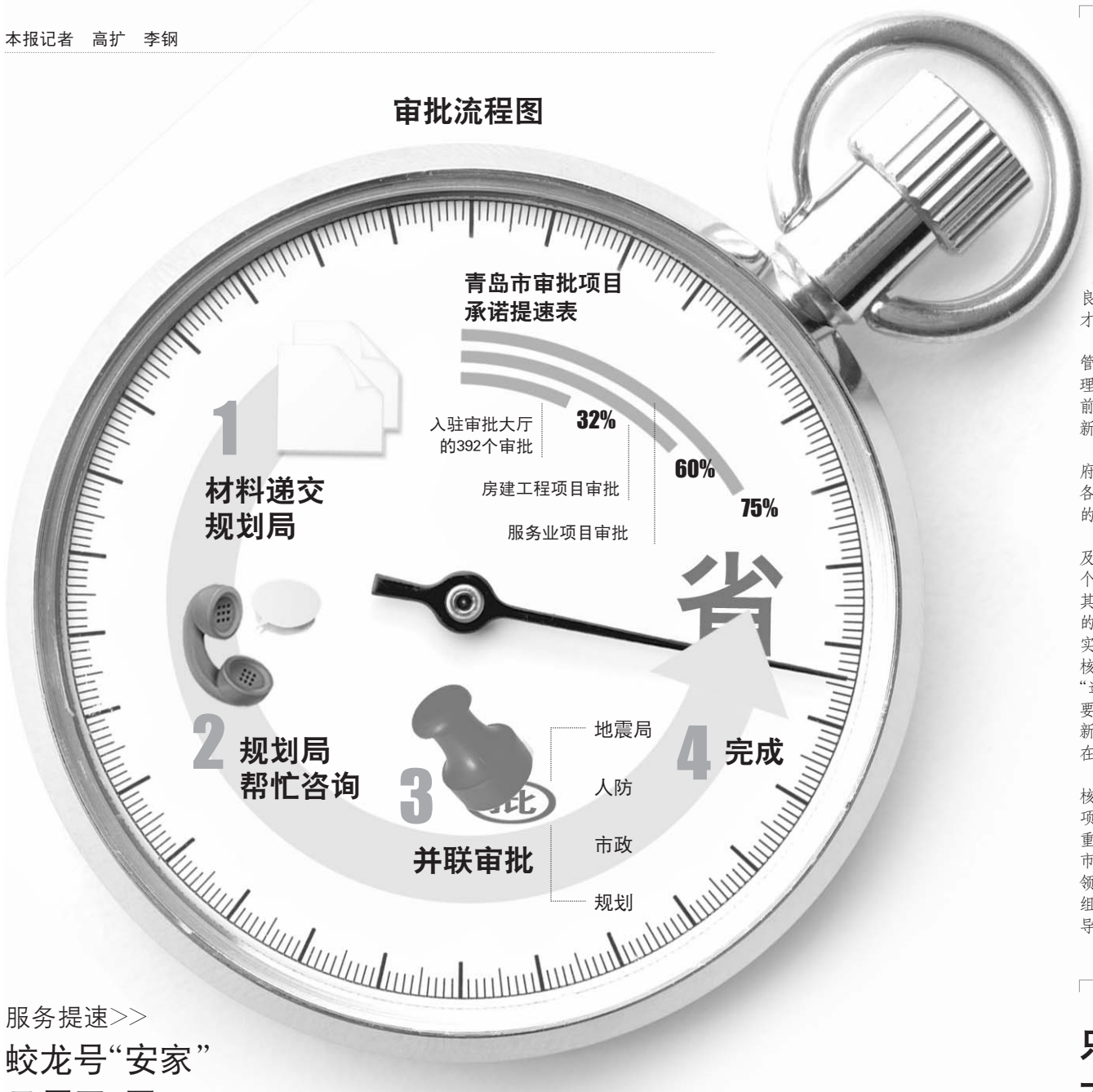
提前一年审批完,项目省亿元

青岛创新简政放权改革,为企业省钱省时间

山东图变

近一个月来,青岛鳌山湾,几艘大型挖泥船一直在施工,这里就是“蛟龙号”将来的家——国家深海基地。作为国家重点项目,多个沿海城市都曾紧盯着,但最终蛟龙选择安家青岛。“真正有吸引力的是我们下放审批权限,提高了审批效率。”青岛市一位负责人的回答言简意赅。能下放的一律下放,能并联审批的一律并联审批,在涉及深层次利益调整的行政审批改革领域,青岛正进行着一场“自我革命”。

本报记者 高扩 李钢



服务提速>>

蛟龙号“安家”只用了5天

蛟龙号的家安在哪里,此前一直悬而未决。深海基地建设需要复杂的环境和技术条件,最让人头疼的不是资金和土地,而是五六十道各级政府的审批程序。

“按正常的审批速度,没有两三年的时间难以完成。不少沿海城市都在争取,蛟龙号最终选择青岛,不仅仅是我们的条件优厚,真正有吸引力的还是我们的审批速度快、效率高。”青岛蓝色硅谷核心区管委会综合部部长张沨解释。

他举例说,比如蛟龙号水池施工图,国家深海基地如果一个部门一个部门跑,至少得30个工作日;如今不用往市里跑,在蓝色硅谷就可以实现多部门对接,用5个工作日就办成了。

“挖泥作业之后,深海基地的涉海工程就要开工。”国家深海基地基建处处长王志刚说,“蛟龙”最快明年就可以入住。

去年上半年,青岛召开全市优化经济发展环境工作会议,向市内三区下放审批权75项,向崂山等三区下放132项,向县级市下放107项。同时,最大限度赋予红岛经济区、西海岸经济新区、蓝色硅谷核心区立项、规划、环评、建设等24个部门17个方面的经济管理权限,涉及市直部门达24个。

“使青岛的审批事项在全国同类城市中数量最少、效率最高。”青岛市纪委副书记、监察局长、市优化办主任王锦妹说,这是目前改革的目标和要求。

审批并联>>

前提性审批进行时,下个审批就启动

青岛大学正在申请建设一座科技研发中心楼和一座医学教育综合楼。“规划选址材料递到规划局,规划局的经办人帮助咨询了地震、人防、市政部门,然后告诉我可以同时去哪些部门进行并联审批。”负责跑审批的张先生立即去这些部门办理,接下来三天时间,规划、地震、市政、人防四个部门的审批手续同时进行,相关的手续很快就办理完成。“没有联审之前,我们需要一个部门一个部门跑,要开大量的证明材料,没有半个多月办不下来。”

在某些环节,青岛在行政审批上还实行“容缺受理”制度。青岛北站附属工程最近刚拿到国家发改委的立项批复,在国家批复下达之前,涉及到青岛的规划、建设、市政、人防、消防等审批项目就已经开始了。“这就是容缺受理,前提性的审批正在进行时,下一个审批就开始启动。”青岛市法制办备案审查处处长蔡余说,“由于实行了容缺受理和绿色通道等制度,青岛北站全部审批比计划时间提前一年完成,单此一项就为企业节省回迁安置资金和银行利息1.2亿元。”

“以前我们的审批都是串联式审批,一项审批完成才能进行下一项,某些项目因此审批时限会拖得相当长,有的甚至会占用数月时间甚至数年的时间;并联审批大大缩短了审批时间。”青岛市政府法制办副主任蓝海华说。

青岛进一步承诺,审批项目提速要有质的飞跃,入驻审批大厅的47个部门392个审批,年内实现提速32%。对于服务业项目审批,更是要压缩到20个工作日,提速75%;房建工程项目提速60%。

职能转变>>

掐掉中间,只留规划和服务

国内各种类型的开发区,核心的工作就是招商,在青岛高新区,原来的招商部门被一分为六。

“以前经过我手的项目五花八门,一个还没弄懂,就接手了另一个。”青岛高新区软件信息产业推进办公室业务总监尹纳新说。

传统园区政府全流程负责的“规划、建设、融资、评估、运营、服务”6项内容,在这里被掐掉中间、只留两端,管委会专注于“规划、服务”,招商引资这一重中之重被交给了市场主体。“政府现在应当由管理向治理转变,意识到哪些是自己不能干、不擅长的。”青岛市委常委、青岛高新区工委书记陈飞说,“比如生物与医药产业,我们引进了国内最专业的生物医药运营商——上海新生源,医药项目由他们来甄别。”

“政府正从具体的微观事务管理中解脱出来,重视运用社会的力量。”青岛新生源公司总经理助理邵海伟说。

优化环境

考核干部不看GDP看创新指标

张大刚,一个在国际深海设计领域如雷贯耳的名字。去年夏天,他突然决定将美国海洋工程设计公司的第一家分部设在青岛。选择青岛高新区,他看重这里在海洋装备研发上已经形成的良好创新环境,越来越多的高端人才聚集于此。

青岛加速放权并不是撒手不管。大量减少行政审批之后,政府管理能力更需经得住考验。除了由事前审批转为事中事后监管之外,创新政府的公共服务方式至关重要。

从2012年开始,青岛市委、市政府就取消了对青岛高新区GDP等的各类考核和排名,着重考核高新区的创新指标。

每万名从业人员中理工科本科及以上学历人数高于2500名;形成3个以上国内领先的优势产业集群,其中有两家年销售收入过100亿元的企业,5家过50亿元的企业。这些实实在在的创新指标成为青岛市考核高新区及其干部的最重要标准。“通过聚合政策、平台、资金、人才等要素,把产业组织壮大起来,形成创新的传动链条。”陈飞如此描述政府在产业创新中的作用。

“良好的发展环境是一个城市核心竞争力的重要体现,对于保证项目快速落地,更好提供服务具有重要作用。”青岛市一位负责人称,市里专门成立由市委、市政府主要领导为组长,有关常委、副市长为副组长的市优化经济发展环境工作领导小组。 本报记者 高扩 李钢

记者手记

只有成果共享才是真的发展

一座座拔地而起的新大楼、一个个落地生根的新项目……在青岛一周多的采访中,很多景象都让人印象深刻,感受最深的还是政府执政理念的变化:功成不必在我,发展要可持续,让公众共享发展的成果。

鳌山湾旁已为“蛟龙号”选好“住址”;不远处,山大青岛校区正在加紧建设,一座崭新的蓝色硅谷正在崛起;胶州湾畔,一个个高新产业项目在原本的盐滩上落地。

这些建设不仅仅是为了领导干部的GDP指标。“现在不考核GDP,所以我们想的就是如何创新驱动,如何实现转型升级。”在青岛高新区采访时,该区工委书记陈飞说出了青岛市干部群众的期盼,“怎么凤凰涅槃、腾笼换鸟,怎么优化产业结构?”

2013年年底,当记者来到市区的青岛海晶化工集团有限公司时,这所存在了66年之久的老化工厂已经停产一个多月,因为他们要按照“腾笼换鸟”的规划搬迁到新的工业区。而像海晶化工一样需要搬迁的市区老企业就有100多家。

腾笼换鸟不仅为了提高城市的GDP,这样的搬迁更是民生所需,同样是为了让群众共享发展的成果。发展成果要更多、更公平地惠及全体人民,这是党的十八大提出的执政理念,十八届三中全会再次强调了这一执政理念。不看一时的GDP指标,坚持成功不必在我的理念,这才可能有真正的发展。也只有这样,才能让发展成果更多、更公平地惠及全体人民。

本报记者 李钢 高扩

法制短讯

爱心护花蕾 平安进校园

2014年1月6日,东营交警大队直属一大队四中队组织开交通安全宣传活动走进幼儿园。民警针对小朋友年龄段小、接受能力较弱的特点,通过图片讲解介绍了各信号灯表示的幼儿园小朋友日常生活有关联的“行路时要走人行道”、“过马路要数到一停二看三通过”等交通知识做了重点讲解。最后,民警为孩子们示范了“交通歌谣”各种举手势,并一个步骤一个步骤地讲解。此次活动受到了幼儿园老师和小朋友的热烈欢迎,收到了良好的宣传效果。 (陈新建)

平安行·办我们

近日,东营市出租车交通安全综合治理办公室等组织东营港经济开发区警方检查“平安行·办我们”行动开展情况。

直属二大队在听取了关于港区“平安行·办我们”行动开展以来的工作情况汇报后,认真核对了相关文件资料,并对东营港经济开发区行动开展给予了充分肯定,同时,也对港区“平安行·办我们”行动提出了宝贵的意见和建议。 (韩涛)

防盗号牌被刑拘

1月6日,东营直属一大队在东二路与南二路进行检查检证专项整治。整治过程中,执勤民警发现一辆轿车牌为鲁BKQ228福田轻型客车牌有防盗螺栓,将其查扣。通过进一步检查核查,确定该车驾驶人刘某使用防盗号牌。目前,刘某已被依法行政拘留十日并处罚金2000元。 (陈新建)

广饶交警开展专项整治行动

为切实做好元旦过后出现假期后驾驶员聚饮现象,有效减少和预防出现交通事故的发生,1月6日,广饶交警大队对有酒后驾车嫌疑人员进行逐一检测,此次行动,检查各类车辆80余辆,查处各类严重违法行为两起,其中醉驾酒后驾驶的,拘留驾驶证2起,最大限度减少酒后驾驶严重违法交通违法行为,确保了辖区的交通安全有序畅通。 (宋磊)

利津交管大队“四个提前”为民提供服务

春运即将来临,为有效预防重特大出租车交通事故的发生,确保春运期间辖区出租车交通秩序安全、畅通、有序,利津县交管大队“四个提前”“为民提供服务”——是提前动员培训。二是提前排查事故隐患。三是提前整治路面交通秩序。四是提前宣传“春运”宣传声势。 (张荣伟)

文登市管所积极应对业务高峰

面临元旦新年价格大涨,1月5日、6日,车辆检测、驾驶业务较平日增加明显特点,为保证业务的正常办理,威海交警文队文登市管所加强化工作措施,确保全天车管业务平稳有序开展。 (刘晨怡)

严查检测检证违法行为

2014年1月6上午,威海交警文队五大队出动警力6人次、警车4台次,在荣成路、301省道严查无牌、无证、不按规定悬挂号牌、故意遮挡、污损号牌等检测检证违法行为。通过开展此次行动,有力地净化了出租交通环境,维护了依法营正常的出租交通秩序。 (刘晨怡)

为中小学及幼儿园放好最后一班岗

东营交警文队直属一大队为确保辖区中小学校和幼儿园门口及周边出租交通秩序安全、有序、畅通,积极筹备开展校园及周边交通秩序隐患排查整治行动。要切实落实中小学校上、下学时间,民警或协管员在校园门口维护交通秩序,疏导来往车辆,指挥机动车停靠避开学生学生,努力减少发生中小学生交通事故的安全隐患。 (陈新建)

开展联勤联动整治行动

2014年1月2日晚上,东营交警文队直属一大队依照上级统一部署安排,在东三路与济阳路路口设立临时检查站,与勤警、城出所开展多警种联勤联动查缉行动。查处货车超载、超员、载客超员、超速超员、无牌无证超载等点交通违法行为,形成严管重罚强教育的工作态势,全力消除事故隐患。 (陈新建)

交通安全锦旗授授式

1月6日下午,东营交警文队直属一大队一中队女子护卫队在实验学校广场举行了“交通安全锦旗授授式”,对一学年的交通安全锦开展情况进行总结和回顾,一年受赠全体师生、女子护卫队全体队员、学生家长代表参加此次活动。 (陈新建)

2014年市委“两会”交通安全护卫工作

为确保全市道路交通安全形势,保障道路安全畅通,为“两会”胜利开创良好的交通环境,确保会议顺利进行,按照支队要求,1月7日上午,东营交警支队直属一大队召开会议,部署交通安全保卫工作。 (陈新建)

监督电话:13865313987