



壹读两会
之 农民进城

让农民进城,首先要打通进城的道路。落户依然是摆在进城农民面前的一道关卡。由于城乡居民在医疗、教育、就业、养老等各个方面都存在较大差距,城乡居民仍很难实现真正意义上的自由流动。如何拓宽农民进城的渠道,是本届两会上的热门话题。

积分落户,济青都在探索中

省政协委员认为,以学历、技术限制落户或致新的不公平

本报济南1月16日讯(记者 陈玮 孟敏 喻雯)“是否采取‘积分落户’,目前省里没有出台政策,实行属地原则,各市自己来制定。”16日,就我省今年的一号文件中有“在济南、青岛中心城区探索建立‘积分落户’等阶梯式落户通道”的提法,省政协委员、省住建厅副厅长宋守军说,省里不会出统一规定。济南、青岛两地有关部门也透露,是否执行“积分落户”尚在研究。

1月8日,我省发布2014年一号文件,其中要求,深入推进生态文明乡村、城乡基本服务均等化和农业转移人口市民化,全面落实放开建制镇和小城市落户限制政策,有序放开中等城市落户,在济南、青岛中心城区探索建立“积分落户”等阶梯式落户通道。

而在此之前,去年11月底,济南市出台《关于进一步做好新形势下农民工工作意见》,要求在现行落户政策基础上,积极创造条件,以申领居住证年限、居住状况、就业创业情况和缴纳社会保险年限为依据,为符合条件

的高技能农民工和城市急需的优秀农民工在市区落户制定阶梯式政策通道。

“这会不会是‘积分落户’标准的趋势?我们居住的年限那么长,有稳定住所,是不是可以以这种方式落户?”已在济南生活工作15年的菏泽人荣飞,对此政策颇为关注。

不过,一位济南相关部门人士透露,“积分落户”政策制定,要摸清全市的社会资源和人口情况,但是否实行“积分落户”还不好说,现处于探索阶段。该人士透露,济南市外来务工人员中,高精尖的人才还是少数,所以并不好制定细则。

省政协委员、山东建筑大学教授邓超越也认为,“积分落户”政策细则的制定,应该以居住年限为主,而不应以学历、技术为限制条件,以防在落户方面产生新的不公平现象。

此外,在去年12月26日,青岛市公安局户政部门曾对外透露,“积分落户”涉及众多部门,公安机关目前还没有相关消息。



现行落户政策

济南

根据2005年12月发布的《济南市深化户籍制度改革暂行办法》,以下11类人群可办理落户:

- 干部、工人调动
- 毕业生就业
- 引进人才
- 投靠亲属
- 购房人员
- 纳税人员
- 军人转业和复员安置
- 成建制单位人员迁入
- 本市人员恢复户口
- 其它情况

购房落户门槛

符合下列条件并实际居住、有合法职业的人员本人及其配偶、未成年子女,可迁济落户:在市区购置90平方米以上新房并取得房产证,或购置90平方米以上二手房并取得房产证两年以上的;在本市三县一市(章丘、平阴、济阳、商河)居住3年以上人员(指取得常住户口3年以上),在市内六区购置75平方米以上成套商品房并取得房产证的。

济南城镇化目标将适度下调

本报记者 喻雯
见习记者 李师胜

济南市城乡建设委员会相关负责人表示,在中央城镇化会议让居民“望得见山,看得见水,记得住乡愁”的要求下,济南市的城镇化将更加注重质量的提升,城镇化速度将适度下调。

今年济南市的政府工作报告提出,将积极稳妥推进城镇化。怎么积极稳妥推进呢?根据此前的《济南市城镇化发展纲要(2013—2020)征求意见稿》,到2020年,省城城镇化率要达到75%以上。

济南市建委相关负责人表示,济南市城镇化发展纲要的定稿有望在今年的全市城镇化工作会议上公布。“在纲要中要加上新东西,规划的数据也要进行修改。”该负责人说,以前制定规划纲要是以济南的城市总体规划为基础,在中央新的要求下,济南的城镇化将更注重提质而不仅仅是提速,到2020年城镇化率要达到75%的目标太高,将会适度下调。

据了解,现在济南中心城区建成区面积以每年3%左右的速度增长,截至2012年底,已达363.3平方公里。而在征求意见稿中,到2020年,济南建设用地达到410平方公里,城区人口达到430万,城镇人口达到640万以上。该负责人说,城区人口激增后,还要考虑到让其认同济南,在济南住得下,尽快市民化。

遏制土地城镇化向空中地下要空间

目前,在城镇化进程中,土地城镇化快于人口城镇化,根据相关数据,2000年至2010年十年间,全国城市建成区面积扩张速度为78.5%,而城镇人口增长速度却为45.9%。

“这个情况全国都存在,山东也不例外。”省政协委员、省国土资源厅副厅长王玉志说,解决这个情况,从国家来讲,严控500万以上城市的人口规模,不能再无边际外扩。

去年12月,山东省政府办公厅出台《关于进一步推进节约集约用地的意见》,要求严格执行土地利用总体规划,确保全省耕地总量和基本农田保护面积不减少、建设用地总规模不突破。“这项意见提出很多硬措施,严格控制标准,优化用地格局。”

王玉志说,土地规划管控的同时,可以发展空中、地下的资源。“山东亩均GDP还是比较低的,粗放型比较明显。要向空中和地下要空间,该建高层、该用地下设施的要,并有一定的优惠政策。”

本报记者 陈玮

个案

房子差了3平米 定居15年未落下户

临近年底,济南市市中区玉函小区南区一家炒货店格外红火,不到十分钟,已卖出100多元的货物。然而店主荣飞却有烦心事,女儿即将上初中,由于没有济南市户籍,择校生的身份意味着女儿无法享受中考指标生待遇。在济南生活了15年,荣飞觉得,户籍像一道鸿沟,将自己与济南人分隔开来。

1999年,荣飞从菏泽单县老家来到济南打工,认识了平阴籍的妻子。2001年,两人开了一家炒货店,办理了营业执照,按时缴税,辛辛苦苦地忙碌。2004年,荣飞夫妻用几年辛苦攒下的钱,买了一套72平米的二居室房子。然而,由于房子面积不达标,他们未能落下户口。

2008年,女儿要上小学,由于没有济南户籍,只能就读接收外来务工人员子女的小学,最近的也要五六站路。为了让女儿能在家门口上学,夫妻俩咬咬牙,交了择校费。“户籍就是一张纸,但想用的时候没有,就很麻烦。”每当审驾照时,荣飞都要跑一趟居委会开证明。

如今,孩子要上初中,荣飞听说普通高中招生计划将全部分配到初中学校,这让荣飞慌了神,择校生享受不到指标生政策,对于孩子将来的升学有影响。

可是,按照相关政策,济南章丘、平阴、济阳、商河居住3年以上的人员,在市内六区购房75平方米以上才能落户,尽管荣飞的妻子是平阴籍,但他们的房子却差了3平米。荣飞不甘心,找了市中区测绘局,要求重新测量一下房屋面积,结果并不遂人愿,测绘结果仍是72平米。

“在济南生活了这么多年,有工作,有住房,也融入了这个城市,为什么不能给我们一个市民身份呢?”想到户籍,荣飞很是无奈。

据省住建厅的数据统计,2012年,山东人口城镇化率达到52.43%,户籍城镇化率达41.97%,虽然二者比例居全国第四位,但仍有相当一部分人无法拥有济南户籍。

本报记者 陈玮 孟敏 喻雯

省政府参事郭松海:

应允许进城农民按市场价转让宅基地

目前,众多农民进城打工,长期居住在远离乡村的城市里,一方面,其农村房屋及宅基地长期空置造成浪费;另一方面,很多人又没有财力在城市购房定居。如何解决这种两难困局?省政府参事、山东财经大学房地产研究所所长郭松海认为,应该允许进城农民按市场价格转让宅基地,以增强农民进城购房能力,为其安居提供一定的物质条件。

1990年国务院批转《国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工作请示的通知》,为逐步推进农村住宅商品流通,鼓励农民原地或异地购买商品住房奠定了法律基础。

郭松海建议,当前,对符合政策规定的农民现有宅基地和房屋,

应该发放土地使用权证和房产证,明确农民资产产权和住宅个人财产权,并逐步建立农村宅基地流转制度,允许进城农民按市场价格转让宅基地。

与此同时,在小城镇,本地城镇化的农民要按照城乡规划、土地总体规划,预留进城农民住宅用地,按照公租房、经济适用房政策建设进城农民住宅小区,满足他们的住房需求,实行社区化管理。

郭松海还建议,应进一步使集体土地使用权和所有权分离,允许并鼓励集体建设用地使用权依法流转。“农民可以出租、入股、合营,从中获得长期稳定的收益。”郭松海说。

本报记者 喻雯 张榕博

青岛

根据2007年8月青岛发布的《关于进一步深化户籍管理制度改革的通知》,以下人群符合条件后可办理落户:

- 专业人员
- 投靠人员
- 投资创业人员
- 组织调动、复转退伍军人、随军家属
- 购房人员
- 劳动模范等先进人员

购房落户门槛

具有稳定经济收入或生活来源的外来人员,在市内四区(市南、市北、四方、李沧)及三区(黄岛、崂山、城阳)购买单套新建商品住宅建筑面积达到100平方米以上,取得房产证,并实际居住的,本人及其配偶、未成年子女或成年未婚子女一次性迁入购房所在地落户。