

《山东省人口与计划生育条例》修正将启动 “单独两孩”政策有望5月通过

本报济南2月18日讯(记者高扩) 18日上午,省人大教科文卫委员会在济南召开会议,《山东省人口与计划生育条例》(修正案草案)预计今年5月份进入审议程序,“单独两孩”政策有望通过。

省人大常委会副主任宋远方强调,今年要做好《山东省人口与计划生育条例》的修正和《山东省社会科学普及条例》的制定工作,依法启动我省实施“单独两孩”政策,保障我省社会科学普及事业健康发展;要依法开展监督工作,协助常委会对我省贯彻实施专利法、献血法和我省有关法规的情况进行执法检查,听取并审议省政府关于全省体育工作情况的报告,参与常委会对全省企业技术进步和自主创新情况开展的视察和专题询问工作。

热点聚焦

1 3省份已正式启动“单独两孩”

“国家说要放开了,但具体要看各省。我省具体什么时候才能放开呢?”在生育政策改革信号发出后许多市民非常关心。

2014年省两会召开期间,省政协委员、山东省民意调查中心主任张晓向媒体透露,两三年前,省民意调查中心曾经做过城乡居民生育意愿调查,对于城乡居民生育一胎、二胎的意愿进行了摸底调查,多数民众还是支持政府放开单独二胎政策的。

当时省人口和计划生育委员会党组书记武翠兰告诉记者,计生部门一直在积极运作,希望政策早日出台,但是什么时候提交、什么时候放开,还不清楚,要根据各个省自己的情况来定。”

国家卫生计生委2月10日通报“单独两孩”政策进展时介绍,目前,9个省已按要求通过备案程序,3个省正式启动实施“单独两孩”政策,分别是浙江、江西和安徽。

2 放开“单独”仍要坚持计划生育

今年政府工作报告中,我省提出人口自然增长率控制在8.5‰,比往年的5‰左右高出一些,武翠兰曾表示,这是出于多方面原因的考虑,取消二胎生育间隔和实施“单独两孩”政策正是其中的原因。

据悉,根据2013年修改的《山东省人口与计划生育条例》,我省从去年7月1日取消生育间隔,预计5年内产生约127万的二孩生育堆积,“放开‘单独两孩’后人口会增加更多。”

武翠兰透露,虽然现在放开“单独”,但是中央还是三令五申,坚持计划生育政策。“以山东为例,虽然计生抓得挺紧,但是一年还净增60万人口,相当于一个县。放开‘单独两孩’是利国利民的,但不是放弃计划生育,而是仍然要坚持。应该加大宣传力度,正确理解生育政策的调整,防止出现生育扎堆和非法生育反弹。”

本报记者 张榕博 李钢
 见习记者 李师胜

济南首次公布各区空气质量排名

考核打分中现状和改善情况各占一半,扬尘治理成最大指标

本报济南2月18日讯(记者廖雯颖) 18日,济南市环保局公布市内7个区1月份的环境空气质量排名,高新区得分排名第一,历城区垫底。这是济南首次向社会公布各区空气质量排名,以后济南市将每月对外公布。

据济南市环保局有关负责人介绍,按照去年底出台的《济南市大气污染防治行动计划(一期)》要求,济南市环保局对市内7个区环境空气质量进行考核,每月发布上月排名。考核满分100分,空气质量现状占50分,改善情况占50分,最终排名依据两部分相加的综合得分进行。

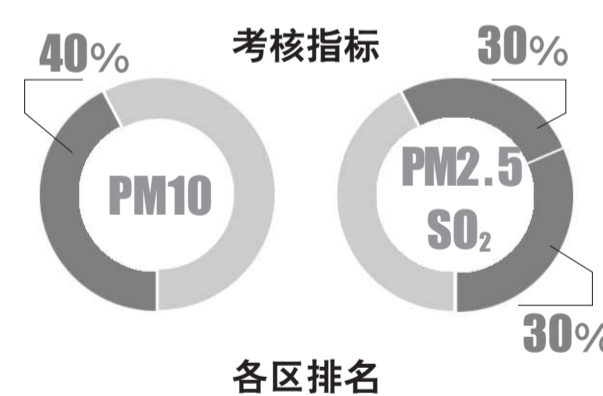
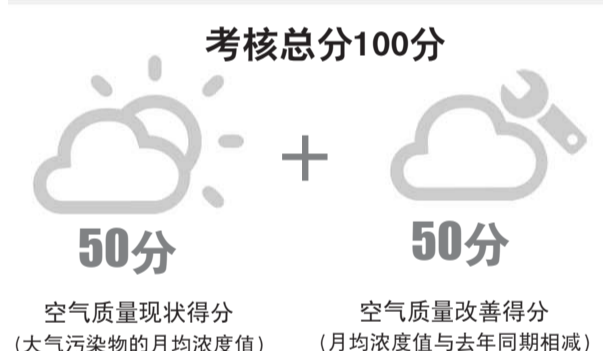
根据公布结果,今年1月份,全市7个区“气质”得分最高的是高新区,98.1分;历下区和市中区位列二、三名,均接近90分;长清区和槐荫区排在70分档;天桥区倒数第二,65分;最差的是历城区,仅61.6分。

济南市环境监测中心站大气自动科科长吕波告诉记者,济南各区共有15个空气环境自动监测子站,每个区都有2-3个监测点位,历城区面积大,有4个,高新区和长清区各有1个。考核指标是PM10、PM2.5和SO₂(二氧化硫)3项大气污染物浓度值,其中扬尘比重最大,达到40%。现状分依据各区3项大气污染物的月均浓度值高低打分,改善分则是把当月污染物浓度值与去年同期作比较后计算得出。

为何历城区此次排名垫底?济南市环保局污染物排放总量控制处处长钱毅新分析,历城区4个监测点位中,宝胜电缆点位临近东部工业区,企业排污强度高,附近建筑工地也多,道路保洁工作相对粗糙。省种子仓库点位周边近期道路开挖,工地扬尘大,高架桥上汽车尾气和带起的扬尘造成的污染也不容小视。“整体来说污染比较严重,改善情况也不乐观。”

据悉,我省目前已有济南、青岛、淄博等地开始公布区(县、市)空气质量排名,省外的重庆市、河北省也已经建立县域空气质量排名公布制度。钱毅新表示,雾霾成因复杂,大气污染源广泛,治理措施涉及方方面面,改善措施涉及的责任部门不只是环保一个部门,需要区委、区政府的重视,协调相关部门联动。公布排名其实就是用结果倒逼过程,让各地真抓空气治理。

考核分数计算办法



各区排名	现状得分	改善得分	综合得分
高新区	48.1	50.0	98.1
历下区	41.9	47.5	89.4
市中区	50.0	39.1	89.1
长清区	42.2	34.1	76.3
槐荫区	33.5	37.7	71.2
天桥区	30.0	35.0	65.0
历城区	31.6	30.0	61.6

新闻分析

空气基础好就高枕无忧?

改善情况占比大,不能吃老本

从长期监测结果来看,济南各区空气质量并不一样,大气污染整体北高南低。济南市环境监测中心站大气自动科科长吕波告诉记者,“市中区在南边,空气质量相对要好,北边的历城、天桥要差一些。15个监测点位,像市中区的科干所、历下区的山东经济学院空气质量相对要好,而像历城区的宝胜电缆污染指数经常排在前列。”

济南市环保局污染物排放总量控制处处长钱毅新解释称,满分100分,现状分和改善

分各占50分,就是考虑到各区空气质量基础不一,不会让基础好的区域光吃老本。

“空气质量先天占优的,虽然现状分高,但后期改进难度大,得高分难。污染本身比较严重的区域,改善空间大,得分也高。”钱毅新说,以本月排名为例,市中区现状考核满分50分,但改善考核分只有不到40分,总分只排在第三。而高新区改善幅度全市最大,改善考核满分,加上现状考核得分仅次于市中区,最后总分最高。

考核打分如何保证准确?

全部自动监测,排除人为干扰

据吕波介绍,空气质量数据来源于省环保厅设在济南各区的15个空气环境自动监测子站,自动监测的数据不存在人为干扰。

考核指标是PM10、PM2.5和SO₂(二氧化硫)3项大气污染物浓度值,为了突出重点,3项污染物浓度占比并非均分,而是PM10占40%,PM2.5和SO₂各占30%。PM10考核占比最大,是出于治理的

可操作性考虑。“当前济南大气质量最能做出工作,最为迫切的问题就是城市扬尘,PM10扬尘来源比重高,加大PM10考核占比就是想督促各区加大扬尘治理的力度。”

钱毅新表示,这是济南市环保局第一次对各区空气质量进行打分排名,考核方案前期反复讨论过,整体还是比较科学的,待运行一段时间后可以再完善优化考评办法。

公布排名有何实质性作用?

结果倒逼过程,分数体现治理

记者了解到,山东省将建立大气环境质量地区间横向生态补偿机制,目前省环保厅正在会同省财政厅编制具体方案,空气质量改善的城市可得到补偿,恶化的城市则需要缴纳生态补偿金。济南将紧跟省里的脚步推出生态补偿机制,奖惩分明,让污染严重、排名靠后的区有压力,让空气治理好、排名靠前的区有动力。目前济南市正在制定“以奖代补”的具体措施,对治污领先的区域予以资金补贴,从而起到激励和

导向作用,这一政策近期很快就能推出。

钱毅新表示,“现在大气污染这么重,只要肯抓落实,肯定能见成效。”济南市环保部门现状治理大气的思路是“重点抓结果”,公布排名就是用结果倒逼过程。“有了排名自然就会有压力,就会去发现问题,解决问题。不管各区采取什么样的措施,只要想办法改善大气质量,就能在分数上体现出来。”

本报记者 廖雯颖