

开门立法

淄博首次举行立法听证会

本次听证会是一次有效尝试,市人大常委会法工委:

开门立法将成淄博立法常态

本报2月18日讯(记者李超) 18日举行的首个立法听证会是创新立法工作机制,提高立法质量的要求,也是一次有益的尝试。淄博市人大常委会副秘书长、法工委主任吴宗乐介绍说,以后随着立法工作的深入开展,市人大将根据实际需要,继续组织召开立法听证会。

吴宗乐说,这次立法听证会,是市人大常委会广泛听取社会各方面意见的又一种重要形式,也是本届市人大常委会坚持走群众路线,开门立法,推进民主立法的一次具体实践活动。

“今后,我们将继续坚持开门立法,不断增强立法工作透明度,广泛听取广大人

民群众的意见和建议,不断提高地方立法的质量。”吴宗乐告诉记者。

据了解,今年淄博市纳入2014年立法计划项目共15部,其中,地方性法规项目10部,政府规章项目5部。立法计划,都是围绕淄博“十二五”时期的发展目标和主要任务,把市委、市政府的重大

决策部署贯彻落实到具体的立法项目中,努力破解影响和制约本市科学发展重点难点问题 and 制度性障碍。

“本次立法听证会是一个探索和尝试,为以后更好地进行民主立法、科学立法提供了经验,将来如果有必要,立法听证会将成为立法工作的常态。”吴宗乐说。

相关链接

立法听证会 透明度高

立法听证会是指由法案的起草单位主持,由代表不同利益的双方或多方参加,对立法草案内容的必要性、合理性等进行辩论,起草单位根据辩论结果,确定草案内容。

在我国,立法法、行政法规制定程序条例、规章制度程序条例都规定了听证制度。它是加强立法民主化、科学化的一个重要措施,是我国社会主义民主立法和人民群众参加国家管理的重要形式。但在实践中,立法听证运用得还不多,听证的效果还不显著,立法听证制度还有待进一步完善。

立法听证较之座谈会有其优越性,就是透明度高,对问题的调查更深入、更充分。对立法中是否需要设定行政许可可进行听证,让管理方和被管理方充分陈述意见和进行辩论,矛盾就会得到比较充分地暴露,立法就会更加切实可行。

他山之石

青岛: 省内率先 举行立法听证会

2005年8月31日,《青岛市物业管理条例》(修订草案)的立法听证会举行。此举开启了青岛市民直接参与立法进程,零距离表达自身意愿的先河。据介绍,这也是山东第一次召开立法听证会。

据介绍,青岛市人大常委会此前就对扩大市民参与立法的渠道进行了探索,包括在新闻媒体上征求意见,进行网络互动,委托专业机构拟法,以及开设市民旁听席等。

青岛市人大常委会有关人士表示,立法听证会后,市人大常委会法制委员会要进行认真的研究,写出听证报告,作为市人大常委会下一次审议时的重要参考,将有价值的意见吸收进来。

济南: 首次立法听证会 关注养老保险

2007年6月27日,济南市人大常委会召开了《济南市城镇职工基本养老保险条例(修订草案)》立法听证会,这是济南市人大常委会首次组织地方立法听证会。农民工及弱势群体的参保政策、参保人享有知情权、养老金的使用监管等问题成为听证会的焦点。

据悉,共有5名听证人、20名陈述人、30名旁听人参加了听证会。立法听证报告将提交给济南市人大法制委员会和人大常委会全体会议,作为审议的重要立法参考。



《淄博市燃气管理条例(修订草案)》立法听证会。 本报记者 王鸿哲 摄

提高民众参与意识,专家学者表示:

问计于民让立法更接地气

本报2月18日讯(记者李超 通讯员 巨荣俊) 18日淄博举行的首个立法听证会,主要目的在于坚持科学立法、民主立法,提高立法质量。

据《淄博市地方性法规制定程序规定》规定,列入常委会会议议程的地方性法规案,法制委员会等机构应当听取各方意见。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式。

据淄博市人大常委会副

秘书长、法工委主任吴宗乐介绍,市人大常委会非常重视地方立法工作,提出了“坚持科学立法、民主立法,创新立法工作机制,提高立法质量”的新要求。立法听证会是公民参与立法活动的一种有效方式,邀请民众参加立法听证会,有助于提高民众的参与意识,增强民众参与民主决策的热情。“我们将继续坚持开门立法,不断增强立法工作透明度,结合淄博实际需要,制定符合淄博实际

的法规,更好地为淄博的经济社会发展保驾护航。”

山东理工大学行政系系主任李维香认为,立法听证是立法程序中的一个重要环节。立法听证会具有公开公正、程序性强的特点,听证会的结果可以作为立法的参考依据。“总的来说,举行立法听证会是坚持群众路线的体现,有助于发扬民主,增强立法工作的透明度,推进民主立法的进程。”

李维香说,从立法角度

看,立法听证不仅能检验和促进法规草案的起草质量,还能使立法更科学、更接地气。立法听证会的举行,让倾听民众意见成为立法的规定程序,有助于推进社会公平正义,实现民主立法。

“听证的目的,就是为了听取供用气双方的意见,对有关问题在条例中予以明确规范,最大限度的预防和减少安全事故的发生,保障人民群众生命财产安全。”吴宗乐告诉记者。

淄博燃气管网总长度4000多公里,居民用户约56万户

燃气管理条例14年末修改

本报2月18日讯(记者李超) 近年来,淄博燃气行业发展迅猛,燃气管网总长度4000多公里,管道燃气居民用户约56万户,现行的《淄博市燃气管理条例》已不能完全适应目前燃气经营和管理的实际情况,修改条例非常必要。

据了解,现行的《淄博市燃气管理条例》是淄博市

人大常委会于1999年5月1日颁布施行的。条例施行14年来,对依法加强燃气行业管理、维护燃气市场经营秩序、保护燃气经营企业和广大燃气用户的合法权益、保障燃气安全发挥了重要作用。

截至目前,淄博市取得燃气经营许可证的企业53家。已批准汽车加气站79座,建成并投入运营的42座。燃

气管网总长度4000多公里。管道燃气居民用户约56万户,工业用户600余户,商业用户1200余户。

“随着时间的推移,淄博的燃气管理在管理主体、管理内容、管理方式等方面发生很大变化,现行的《淄博市燃气管理条例》已不能完全适应目前燃气经营和管理的实际情况。”淄博市公

用事业局燃气办相关负责人告诉记者。

“为了依法加强燃气管理,解决燃气行业管理中存在的突出问题,市人大常委会决定修订该条例,以适应淄博燃气事业发展的新形势,保障燃气用户和燃气经营企业的合法权益。”市人大常委会法工委副主任邢化良告诉记者。