

## 工商注册“零门槛”改变了什么?

# 这是一场利益的全面调整



本报记者 陈川

3月3日上午,站在省工商局登记服务大厅门口,企业处处长邹兴祖告诉记者,这两天,很多人就问他,注册资本实缴改认缴,是不是就可以不用缴了?注册公司既不验资,也不审查住所,工商局岂不是没事干了?问题背后是对变动的担忧。从3月1日起,工商注册“21条”开始实施,但对于背后的改革考量、未来可能产生的新问题,还待破题。2月28日和3月3日,记者两次采访全程参与“21条”修订的邹兴祖,力求还原此次改革的来龙去脉。

## A 工商登记改革为何山东跑得最快 以“便利化”激活中小微企业

“从十八大报告到十八大三中全会报告,工商登记制度改革为何在多次高层会议上被反复提及?”采访一开始,邹兴祖就自问自答,“工商登记制度改革可谓牵一发而动全身。”

在这场事关全局的改革中,山东是跑得最快的。

2月7日,国务院批准印发《注册资本登记制度改革方案》,简称“7号文”;2月26日,山东省印发了《山东省推进工商注册制度便利化加强市场监管的实施意见》,简称“21条”。

从时间上看,两份文件前后相隔不到20天。在山东财经大学工商管理学院副院长杜岩看来,“这与山东中

小微企业发展滞后有关,政府迫切想改变市场主体活力不足的问题。”

山东大企业多,中小微企业发展滞后,市场活力不足,是我省转型发展的一大瓶颈,这里既有企业结构问题,又有营商环境的问题。对山东而言,企业,尤其是民营企业发展好了,我们与先进省市的差距才会逐步缩小。要优化营商环境,首先就要在工商登记上为民营经济松绑。

从两份文件的字面名称上看,国务院文件主要强调注册资本登记制度,核心是“实缴改认缴”。而山东“21条”重点在“便利化”,并不局限于注册资本一项。

## B 在家里开店为什么不可以 “住所改革”尺度放到最大

以往住所制度改革为例。“山东在住所改革中放的尺度是全国最宽的。”邹兴祖介绍,在国务院“7号文”中提出公司注册时应提交住所合法使用证明,而何为“合法使用证明”“7号文”并未交代。山东“21条”则将这种自主权继续下放到了各市政府,不再做全省统一规定。

邹兴祖透露,在“21条”的第一稿中,他们曾经想用列举法来描述那些种类的住所可以用于经营,但最终还是放弃了,因为无论列举出多少合法使用证明,也难免“挂一漏万”。“各地情况千差万别,比如青岛和菏泽肯定就不一样,同时各行各业情况也不一样”,邹兴祖说。

去年工商“30条”出台后,就有声音提出:“大学生开个网店,一台电脑,一部手机,也不扰民,在住宅里搞为什么不可以?”

邹兴祖在去香港考察时也受到

了很大启发。在香港同行看来,营业执照上的住所两大基本功能,一是保证能找到人,二是确立管辖权。也是从这个角度出发,“21条”确立了住所申报制,登记机关不再审查其产权权属、使用功能及法定用途。

基于同样的理念,“一照多址”和“一址多照”也被允许。“21条”甚至考虑到了没有住所的互联网、文化创意等新型业态,提出了商务秘书托管住所服务的崭新概念。

邹兴祖介绍,住所资源的日益紧张,已经成为企业注册的最大瓶颈之一。山东全省各类市场主体已达到405.8万户,不能让住所成为创业的门槛。另外,写字楼发展迅速,同一个门牌号下可能有上百家公司;连锁店、连锁超市遍布街头,再按照一个门店办一个营业执照的老办法,已经不能适应市场新形势。

## C 简政放权不是没事干 工商要监管到“点子上”

先是去年“30条”,如今再添“21条”,注册公司的门槛几乎接近于零。

注册资本实缴改认缴,济南历城区的郭海霞要去注册园林公司,不用再担心钱凑不齐了;住所不再审核,郭海霞因此可以省去一大笔房租钱;即使没住所,大学生在家开网店也可以拿到营业执照;名称限制取消,济南市中区的宋钰洋给自己的贸易公司用了“国际控股”四个字;年检取消了,百万户企业都可以省下一大笔审计费用……

“门槛降低后,难免泥沙俱下,不排除有钻制度空子的人。”山东财经大学工商管理学院副院长杜岩提出,市场上也可能因此将出现更多“皮包公司”。

事实上,这一担心并非多余。比如在居民楼办公而造成的扰民问题已是老生常谈。名称登记放开后,方便了新公司,但对于现有公司,尤其是知名字号,会不会形成冲击,引来维权潮?据了解,我省90%以上的企业字号都是两个字的,而我国常用汉字只有3500多个,重名或相近率越来越高。而现实中,公司名称“傍大牌”,以假乱真等问题层出不穷。

对放权之后可能造成的市场秩序问题,“21条”在便利化之后还特别增加了加强市场监管的篇幅。

邹兴祖介绍,注册资本从实缴改为认缴,“绝不是不缴。”股东仍然要按认缴额负法律责任,所以在自主选择注册资本额度时,既不是越少越好,也绝不是越多越好,企业要根据自身实力和经营需要认缴注册资本。

住所不再审核后,也并非没人审核。邹兴祖介绍,“7号文”要求,利用非法建筑、擅自改变房屋用途等从事经营活动的,由规划、建设、国土、房屋管理、公安、环保、安全监管等部门依法管理。“各部门各司其职”,邹兴祖介绍。

在注册门槛降低的同时,工商部门也在强化监管。“21条”要求将建立经营异常名录制度,对住所联系不上、不按期公示年报等异常行为进行曝光,对严重违法企业纳入“黑名单”制度监管,维护消费者合法权益。通过建设信用信息系统,公众可随时查询企业工商资料,全社会共同维护市场秩序,从而倒逼企业提高诚信度。

邹兴祖说,简政放权之后,工商局不是没事干了,而是担子更重,责任更大了。



以更大决心和勇气推动民营经济发展。认真筹备全省民营经济大会,进一步完善促进民营经济发展的政策措施,努力在解决“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”方面取得突破。承办好全国工商联十一届三次执委会暨助推山东转调投资洽谈会,积极邀请优秀民营企业到我省投资兴业。

着力清除市场壁垒,建立公平开放透明的市场规则,实行统一的市场准入制度,允许各类市场主体平等进入负面清单之外领域。推进工商注册制度便利化,由先证后照改为先照后证,建设法治化营商环境。废除妨碍统一市场的各种规定和做法,反对地方保护,反对垄断和不正当竞争。

——摘自《2014省两会政府工作报告》

## 山东“21条” 六不同

深圳、珠海:国家工商总局商事登记制度改革试点

厦门:福建省商事制度改革的试点城市

### 1. 营业执照

山东:不再记载经营期限、实收资本  
深圳、珠海:不再记载经营范围、注册资本、实收资本  
厦门:不再记载经营范围、实收资本、经营期限

### 2. 住所

山东:申报制,不再审查,允许一照多证、一证多照  
深圳、珠海:住所登记去功能化,经营场所可以与住所不一致  
厦门:允许一照多址

### 3. 年报

山东:取消年检改为年报公示制度  
深圳、珠海:实行商事主体年度报告制度和经营异常名录制度  
厦门:取消年检改为年报公示制度

### 4. 先照后证

山东:先照后证,即拿到营业执照后就能开业  
深圳、珠海:谁审批谁监管,明确商事登记机关和行政许可审批部门监管职责  
厦门:先照后证

### 5. 便利化

山东:工商执照、税务登记证、组织机构代码证“多证联办”  
深圳、珠海:网上申请、双向快递登记服务,通过快递方式使企业足不出户即可办理工商登记  
厦门:并联审批

### 6. 信用系统

山东:建立市场主体信用信息公示系统,工商、审批和行业主管部门可通过系统上传、接受、反馈企业信息  
深圳、珠海:建立市场主体信用信息公示系统,信息全部上网,人人可查,企业“一次失信,处处受限”  
厦门:建立信用信息公示平台



延伸阅读

## 郭树清纵论 山东民营企业 营商环境

2013年3月

从2013年3月19日入鲁履职到6月19日,郭树清八次调研座谈中,七次提及“营商环境”。他说,“要尊重企业家,保障好企业的合法权益,努力营造国内领先的营商环境。”“要高度重视民营经济特别是中小微企业发展。”

2013年6月

2013年6月14日,《山东省工商局关于进一步发挥职能优化营商环境的意见》,即“工商30条”向社会公示,这也被视为山东为省内营商环境松绑的节点动作。

2013年7月

2013年7月,郭树清会见全国政协副主席、全国工商联主席王钦敏,中央统战部副部长,全国工商联党组书记、常务副主席全哲晔时说,山东近年来经济发展总体情况良好,去年GDP增长9.8%,经济总量超过5万亿元。但因人口众多,山东经济发展的底子还不够厚,实力还不够强,特别是民营经济发展还是有差距。今后将大力发展民营经济,各级政府要为民营经济发展创造良好的环境。希望今后进一步加强与全国工商联的合作,吸引更多的民营企业走进山东投资创业。

2013年8月

2013年8月30日,全省推进省会城市群经济圈和西部经济隆起带建设动员大会在济南召开。

“推进一圈一带建设,最关键还是要深化改革,扩大开放。”郭树清表示,当前国内潜在的投资规模十分巨大,所以山东应该着力改善营商环境,根据世界银行的10项指标逐一对照,找出本地存在的薄弱环节并进行改进,“今后国家出台优惠政策的可能性会越来越小,但营商环境的营造完全掌握在我们自己手中。”

2013年11月

2013年11月,我省出台《关于加快服务业发展的若干意见》(简称“30条”),省长郭树清在会议讲话中提出,转变政府职能,打造一流的营商环境。

山东省人大代表、山东兰陵企业集团董事长陈学荣介绍,在之前的“汇报”中,郭树清着重谈及了山东非公经济发展的问题。郭树清说,山东面积比江苏大,人口比江苏多,但非公经济组织却比江苏少130万个。“能够准确讲出数据,说明他对此很重视,并进行了充分调研。”