

2014年展望篇

枣城蓝图构筑鲁南绿城·山水枣庄

——六大关键词解读组团城市“一体”规划

本报记者 白雪岩 通讯员 董雪莉 程芳

在日前召开的全市规划建设城管暨创建国家园林城市推进工作会议上,枣庄市规划局局长李慧就2014年城乡规划重点工作提出,今年全市城乡规划工作将更加注重城乡一体化发展定位,加大区域规划战略定位研究,着力塑造具有山水特色风貌的城市规划蓝图,通过开展数字规划、阳光规划工程建设,优化营商环境,通过执法联动不折不扣落实好规划。



自然山水格局图

关键词:数字规划

为提高城乡规划实施及监督管理的效能,按照智慧城市理念,市规划局将逐步探索建立“数字规划”应用服务体系,覆盖规划管理全业务流程,实现规划信息资源的及时采集、整合集成、充分共享和有效利用,并以动态模拟、精确权威的规划信息为各项管理与决策提供可靠参考,从而统筹城市资源,优化产业布局,提高规划的科学性和前瞻性。同时,通过标准的制定,推动构建依法行政、快速高效、透明公开的规划管理长效机制,促进规划由审批管理向社会服务转变。

关键词:阳光规划

“阳光规划就是加大项目规划的公示力度,让公众共同参与监督,从而规范城乡规划行政行为。”李慧介绍说,今年要加强规划公示管理的相关制度,就项目选址意见书、用地性质、规划方案等内容加大公示力度,加强城乡规划的监督管理。

李慧说,作为规划报建阶段的牵头部门,根据市委、市政府有关深化行政审批制度改革的意见要求,规划局今年将进一步做好取消、调整、缩减、简化审批事项和作业流程的相关工作,压缩规划报建工作时限。对符合有关城乡规划技术管理规定的项目,规划总平面与建筑方案实行同步审批,重点对列入市里重点项目及纳入省里西部经济隆起带“大盘子”的建设项目,推进建设项目规划方案技术服务咨询制度,超前进行技术服务,切实优化营商环境。

关键词:规划刚性

“按照市政府《关于进一步加强城市管理工作的实施意见》职责分工及工作要求,今年市规划局将着力抓好规划实施管理,与城管部门密切配合,推动建立规划执法联动机制,强化规划执行的社会监督,维护规划权威性。”李慧说,今年将进一步严格规划许可制度,凡不符合城镇体系规划、总体规划、控制性详细规划等法定规划的,以及超出规划建设用地范围的,均不得规划许可,实现行政审批与技术审查相分离,加快审批,抓好实施管理,不折不扣落实好规划。并将着力配合住建部驻枣督察员做好违法建设卫片检查工作,对2013年住建部拍到的80块图斑严格落实整改到位。按照属地管理原则,对各区规划执行情况加大跟踪督导、调度通报,调动各级工作积极性,保障城乡规划严格执行。

关键词:城乡统筹

城市发展的定位是什么?规划远景又如何?作为城市建设的规划先行者,枣庄市规划局将在新一年工作中更加注重对城市规划战略的研究、对城市发展定位的研究。“中心城城市重点区域以及中心城-滕州区域是今年规划工作重点加

大研究的规划战略。”李慧介绍说,这两个重点规划战略都要向着推进产城一体、城乡统筹、区域同构的方向。此外,结合淮海经济区、鲁南城市带、西部经济隆起带规划研究成果和发展政策,进一步加强区域规划研究,完成全市市域范围的城

镇化发展规划的编制工作,加强城市发展定位研究,最大程度的利用城市优势,挖掘城市内部潜力,为提高城市的竞争力制定规划引导策略。李慧提到,由于枣庄是组团城市,因此,在城市发展定位上,注重交通体系、基础设施布局的研

究,推进城市同城一体化发展。同时,开展绿色低碳城区研究,促进文化旅游业提升;开展枣庄中心城区的区域产业、城市功能的区域协同研究,开展杨峪、新城北部片区功能定位研究,引导大新城集聚发展,增强中心城辐射带动力。

关键词:协同规划

“随着城镇化快速发展,人口和经济活动的进一步集聚,工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,必须要采取必要的规划手段,加强政府、社会、市场之间协同,推进不同层级、不同类型的规划之间加强合作与协调,解决制约社会经济持续发展的重大结构性问题。”李慧说,今年规划部门将继续坚持市政府提出的“四级联动、四轮驱动”战略,突出规划引领,推进协同规划,统筹

中心城区、地上地下设施、城乡公共服务、交通、环卫一体化,实现规划“四级全覆盖,城乡一张图”。为此,今年规划部门将重点从规划衔接、规划体系、规划引领三个方面重点开展工作。首先,加强城市总体规划与土地利用规划、产业发展规划的衔接,引导工业退城进园,向园区集中,集约节约利用土地,控制土地开发强度,提高土地利用效率。其次是大力完善城

镇化发展的编制工作,重点构建以城市总规为指导、以控规为基础、以修规和专业专项规划为保障的规划体系。着力完成乡镇总规编制工作,在规划协调、设施共享、资源整合、协同发展方面做好城乡统筹。开展全市控规全覆盖的续编工作,启动新城区地下空间利用规划、中心城水系规划、综合防灾规划等专项规划和中心城山体、蟠龙河下游等景观规划;对各城区重点地段及出入口进行城市设计和景

观设计。另外,各区要结合各自特色发展定位,强化规划协同引领。各镇要在已完成总体规划编制的基础上,启动市政公用设施工程专项规划的编制以及产业规划的布局研究,对全国重点镇、省级示范镇、省级重点镇和中心镇要完成镇区控制性详细规划的编制,一般镇要完成镇区近期建设的控制性详细规划,全市每个乡镇要完成2-3个新型农村社区的详细规划和美丽乡村的整治规划。

关键词:山水城貌

近年来,打造生态、宜居城市是枣庄市委、市政府惠及民生的一项战略部署,如何将城市建设规划设计得“显山露水”,凸显生态特色,一直是规划部门研究的重要课题。在今年工作部署中,李慧提出,要提升规划设计理念,塑造山水枣庄特色。

据介绍,今年规划部门按照市里实施“四城同创”工作部署,进一步加大

城市特色、生态水系的规划研究和落实力度,做好山体风貌景观规划、蟠龙河等重点河湖水系两侧控制规划,落实生态系统如慢行系统、绿道系统、低碳社区等的规划研究成果,着力控制好山体周边风貌、建筑高度,留足绿地,保护好自然生态环境。依托现有山水脉络等独特风光,进一步加大城市特色、生态水系的规划研究和落

实力度,严格保护历史文化街区及优秀建筑,延续城市原有肌理和历史文脉,体现城市特色。“城市建设规划要充分体现‘显山露水’的效果,注重保护生态本底,利用河湖水系,留足发展空间,做到‘山、水、城’三者相互融合、和谐自然。”李慧说,大新城要充分发挥区内山水林园的生态景观优势,使道路、水系、绿地、商业

内街等生态资源作为旅游通道,将游线开发与城市文化策划融合起来,建设魅力独具的“鲁南绿城·山水枣庄”。各区(市)要结合各自特色,做好山水文章,做好蟠龙河、东西沙河治理、峯城大沙河景观提升、山亭十字河上游生态保护、台儿庄涛沟河湿地等重点生态景观项目的规划设计工作,着力塑造山水枣庄特色。