

# 放下架子,坦然面对“民告官”

国家制定行政诉讼法的一个重要目的,就在于维护和监督行政机关依法行使行政职权,通过法律途径解决行政活动中的纠纷。对于行政机关来说,应当坦然应对坐上被告席这件事。

## 评论员观察

本报评论员 姜士强

1日,济南市中级人民法院用长微博的形式,公布了10起行政诉讼案件。与很多人的习惯性思维相反,在其中大多数案件中,作为被告的行政机关败诉了。(本报今日A04版)

行政诉讼俗称“民告官”,打官司双方的身份不言而喻。公布的这些案件涉及多个部门,与老百姓生活关系密切,可以看作一堂生动的普法课。随着司法信息公开力度的加大,公民的权利意识和维权能力也在不断提高,对于行政机关来说,应当坦然应对坐上被告席这件事。

在济南中院发布的长微博中,基本案情、裁判结果和裁判理由一目了然,还通过“意义点评”一项,指出适用法律的背景和现实意义,客观上起到了普法教育的作用。在这些案件中,有车主质疑交警处罚不当的,也有企业起诉环保局环评程序违法的,其中不少与普通人的生活关系密切。通过这些典型案例,人们更容易了解自己在与行政机关打交道时,应当怎样遵守法律,享有哪些权利,在权利受到侵犯时又该如何拿起法律武器。

司法信息公开以及公民权利意识和维权能力的提高,对政府部门来说确实是种压力。公布的10起案件中多数是政府败诉,司法日益成为纠正行政违法行为、维护公民权利的重要力量。对于政府部门来说,

任何行为都要有法律依据,不作为或是乱作为,就得承担被起诉后败诉的法律风险。通过法律途径解决官民之间的纠纷,也应成为行政机关必备的一种能力。

当然,要想用好法律,首先得正确看待“民告官”,对于相对强势的政府部门而言,尤其需要理性看待被起诉甚至败诉情况。在此前被媒体曝光的一些行政诉讼案例中,“民告官见不到官”的情况很多。有些官员思想上很难接受被推上被告席的现实,认为当被告破坏了自己的声誉,是件“掉价”的事。

事实上,在法律面前,官与民是平等的,没有法外之人,也没有法外之“官”。国家制定行政诉讼法的一个重要目的,就在于维护和监督行政机关依法行使行政权,

通过法律途径解决行政活动中的纠纷,当了“民告官”中的被告也不是什么丢人的事。而且,政府部门和相关工作人员只有正视被诉的现实,善于运用法律手段,才能更好地解决纠纷;即便败诉也应当从中吸取教训,认清并纠正错误,避免因为类似原因再次走上被告席。

现在强调的法治中国,就是要让包括官、民在内的各类社会主体,都能自觉地把法律作为解决纠纷的手段。在这个过程中,尤其需要行政机关发挥带头作用,以建设法治政府为己任。那种把官民关系理解为“官管民”的观念,以及靠缺席法庭审判、阻挠案件信息公开甚至拒不执行判决来维护“面子”的做法,也该改改了。

## 记者手记

### 独居老人需要的不只是邻里关爱

□张亚楠

在采访中,记者遇到了一位被周围人称作老辛的69岁老人。没结过婚、没儿没女的他,独居在社区的一间老房子里。最近几天,老辛一直未曾出门,邻居感到异常前去探望,才发现他病了。

相比之下,老辛还算是幸运的。此前就有媒体报道,外地工作的子女过节回到家中,或是邻居闻到异味报警,才发现独居老人已去世多日。类似的事情总能引人深思,现代社会为何一再发生这样的人伦悲剧,对于那些由于各种原因独居一处的老人,又该怎样呵护他们的生命?

之所以说老辛幸运,是因为他遇到了细心、热心的邻居,这或许给

我们提供了一个思路。对于独居老人而言,没有什么力量比邻居离他们更近了。俗话说,远亲不如近邻,尽管没有法律上的义务,作为城市里居民自治组织的居委会,不妨成为一个集体性的“邻居”,通过定期走访、看望等力所能及的形式,给辖区内的独居老人多一些关爱。

当然,独居老人面临的困境,与居家养老的传统模式关系密切。当子女不在身边或是无儿无女,老人很容易无依无靠,仅凭邻里间的道德维系很难形成规范有效的保护。这种情况显然应当引起相关职能部门,尤其是基层政府的重视,通过提供公共服务的形式,给独居老人更多安全感。(作者为本报机动新闻中心记者)

## 公民论坛

### 处罚不明确,“禁问令”管不住出租车

□钱兆成

由国家质检总局、国家标准委批准发布的出租车运营服务规范4月1日起正式实施,规范明确,乘客上车前,出租车司机不得有询问目的地等挑客行为。(4月1日中新网)

对于拒载行为,各地的处罚措施五花八门。如北京市规定拒载可以处以1000元至2000元罚款,严重者可以吊销执照;广州市则规定无正当理由拒绝接受监督检查的,责令改正;拒不改正,情节严重或者造成严重后果

的,处以1000元以上3000元以下的罚款。很多地方并没有专门规定,出租车运营服务规范也没有对挑客拒载行为作出专门的处罚规定,“禁问令”的效力大打折扣。

因此,各地应根据自己的实际情况制定执行相关配套法律法规,明确出租车拒载所应承担的责任,并通过普法宣传和相关职能建设,为市民维权举证提供便利。“出租车国标”有了配套措施,“禁问令”得到法律助力,出租车司机问目的地挑客的情况才能有效改观。

## 媒体观点

### 不动产统一登记要尊重公私界限

不动产统一登记工作虽然是行政部门推动的,但更多是一个私法过程而不是行政过程,其主旨是促进房屋交易的便利。因为准确可信的不动产信息可增进交易安全,同时降低交易费用和减少纠纷,政府在其中只是起一个为信息准确性背书的作用。

它在客观上可能会便利政府对住房信息的掌握以防控和打击腐败,但这不应从一开始就成为该制度的主要目的。统一登记本身并不意味着任何人都可以无条件查询他人的住房拥有状况,查询不可能无视对商业秘密或个人隐私的保护。

不论何时何地,私域和公域

必须严格划定界限,即使是出于反腐这样的高尚目标,也不能轻易打破。不动产登记涉及的是平等的私人主体之间的法律关系,在一些西方国家甚至是由非官方的社会中介组织来负责的。如果从一开始就把这项制度理解为政府对私人经济活动的管控和干涉,就会起到影响而不是便利交易的作用。

不动产统一登记是私域的信息整合,而打击住房腐败是公域的政府行为,二者不能混为一谈。反腐不应过多地由私法领域里的不动产登记制度来承担,因为这对它意味着不可承受之重,且有刺激行政部门扩权的风险。(摘自《21世纪经济报道》)

### 监管应以防风险为底线

一段时间以来,尽管将互联网金融尽快纳入监管的呼声不断,尽管互联网金融的一些安全隐患已经有所暴露,但监管层在多数时间里始终采取多看、少动的观望态度,其呵护创新的意图十分明显。

然而,互联网金融毕竟关乎经济命脉和社会稳定,安全才是首要原则。一旦潜在风险得到宣泄,普惠金融的大旗倒下来,最先砸到的恰恰是庞大的、没有风险抵御能力的大众用户群体。央行正是明确看到了安全隐患,才果断对某些业务紧急叫了暂停。

应该看到,监管和创新并不

是对立的。鼓励创新就是要鼓励以用户利益为核心的、对服务手段的创新,而不是以自身利益为追求,以钻监管漏洞为目的的创新。互联网金融对于推动我国整体金融行业的提升所起到的积极作用不可低估。然而,金融领域的任何风险一旦姑息就有可能演变为系统性灾难。央行对于互联网金融采取适度监管,为创新留有余地的态度值得肯定,但是监管尺度在拿捏上必须以风险防范为底线。(摘自《经济日报》,作者苏竞翔)

本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com



QILU EVENING NEWS  
齐鲁晚报  
www.qilub.com.cn  
本报地址 济南泺源大街6号  
邮编 250014  
传真 (0531) 86993336 86991208  
读者服务中心 96706  
报纸发行 (0531) 85196329 85196361  
报纸广告 (0531) 82963166 82963188 82963199  
差错投诉 96706  
发行投诉 (0531) 85196528  
邮政投递投诉 11185  
读者服务中心 家有难事找晚报 96706 www.qilub.com.cn  
即时互动平台  
新浪官方微博 weibo.com/qilub



# 山东省医学科学院附属医院招聘启事

山东省医学科学院附属医院是一所具有特色专业优势的省级综合性医院,正在进行大规模基础建设,计划将床位扩大至1000张以上。为加强学科建设,面向省内外招聘部分学科带头人和业务骨干。

## 一、招聘需求

招聘岗位	人数	学历学位	备注
骨外科	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
神经外科	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
胸外科	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
普外科(肝胆、胃肠)	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
急诊外科	2	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
血液病	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
呼吸内科	1	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
神经内科	1	本科及以上	具有高级专业技术资格
急诊内科	2	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格

肾内科	1	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
妇产科	1	本科及以上	具有高级专业技术资格,学术带头人
妇产科	2	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
财务科	1	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
审计科	1	本科及以上	具有中级及以上专业技术资格
工程管理	1	本科及以上	熟悉相关工程管理规范,具有安装工程、建筑施工等方面工作经历
医学信息管理	1	本科及以上	熟悉医院信息化管理,从事医院信息管理工作5年以上
医保管理	1	本科及以上	熟悉医保政策,从事医保工作5年以上

## 二、应聘方式

请将简历及相关证明材料寄医院人事科或将电子版简历及证明材料发以下邮箱。

## 三、待遇

- 正式调入本单位工作。
- 享受省级事业单位各种福利待遇;具备学科带头人水平,有一定业务领导能力者,待遇从优。

## 四、联系方式

医院地址:山东省无影山路38号  
通信方式:山东省医学科学院附属医院 人事科收 请注明“应聘”  
邮编:250031  
邮箱:fsyysk@163.com  
联系电话:0531-61368827 联系人:徐海东