

一座海滨城市在“水”上的摸爬滚打

从上世纪80年代末的四年大旱开始,烟台水利完成了一次次完美蜕变

编者按

“在烟台,稍微上点年纪的人都有节水的意识。”聊起“水”这个主宰生命的宏大主题时,众口一词的,却是这样最市井人家的朴素答案。

一座海滨城市,碧波蓝天,在绝大多数的人心目中,烟台不是一个能缺水的城市。然而,恰恰是这座沿海而居的城市,曾在改革开放之初,在“水”上跌了一个大跟头。



1990年,烟台市委书记陈建国主持门楼水库增容动员大会。(资料片)

缺水……

四年大旱

整个烟台吃水困难

上世纪80年代末的一个夏日傍晚,母亲“叮叮当当”地忙着做晚饭,6岁的陈琪在客厅里玩耍,无意间,她把钢笔水打翻,因为怕母亲责备,陈琪赶紧跑到卫生间,接来一小盆水。遇到清水,墨水越发散漫起来,水也用得越来越多……时值今日,陈琪依然能清楚地记得,当端着菜走进来的母亲看到这一幕时,甩过来的一巴掌。

“那一巴掌打得不疼,但我清楚地看到母亲眼中的心疼。”陈琪说,“水价高”这个词汇对那时的自己太抽象了,而大人们一遍遍念叨的“不要浪费水”,却深深留在她的记忆中,并成为一种习惯。

水价,这是一个直接与民生对接的最基本的生活要素。数字是冷漠的,却是最冷静和直观的。那个时期,烟台一个普通工薪阶层每个月的工资是30-40元,每人每月限量1吨水,超出的部分,每吨4元。

“这是一个太可怕的数量了。”回忆那段时光,时任烟台市副市长的杨金镜脱口而出这样一串数字:全市112家宾馆,招待所,关停了100家,仅留下12家用来招待外来的客人;27家用水的工厂,关停了19家,其中包括啤酒厂这样经济效益大、用水量同样大的大厂。

由于水库和地下水位的急剧下降,甚至当时有人悲观地向出:烟台可能要在地球上消失?而让人如此悲观的最直观原因是:1986年到1990年,烟台遭遇了四年大旱。“以往烟台每年平均降雨都在600毫米左右,而这四年里降雨量最大的一年才380毫米。”在当时,一同放在杨金镜办公桌上的,还有另外一份数据:烟台市6000多座水库,塘坝露出了龟裂的库底,4000多条大小河床只剩茫茫黄沙,烟台地下水急速下降。

“到1990年汛期前,门楼水库只有200万方水。”掌握着这些宏观数据的烟台市委、市政府领导们心里清楚,在城市日供水需要15万方的情况下,门楼水库里的水都供不到半个月了。

当年还在读初中的牟军住在东沟小区的一幢简易二层楼里,筒子楼里的人共用一个水龙头,也共交水费。为了更大程度上的公平,精打算错过日子老百姓就得学会变通,每天早、中、晚限时打开水龙头,大家排队打水。

洗脸和洗碗的水可以收集起来擦地,“碗都是在一个盆里洗出来的。”当年11岁的于莉还能记得,“为了一盆水洗碗够用,母亲做菜都尽量不用油。”

而最让市民们受不了的,则是共用的厕所。恶臭、污秽……挑战着市民们的生存毅力。

拍板……

门楼水库增容
长期解决吃水问题

四年大旱,让城市水系统薄弱的根本问题一览无余。时任烟台市市长的俞正声提出:将门楼水库增容论证提到日程上。

事实上,早在上世纪80年代初,烟台改革开放之初,几届领导班子就已提出了门楼水库增容的问题。

今年81岁的虞俊鹤,曾任烟台市委副书记。据虞俊鹤回忆,早在1983年之前,时任烟台地区行政公署副专员的陈永义就提出了门楼水库增容。

烟台门楼水库修建于1958年。当年,为了建起这座烟台市民的生命之源,福山区四个乡镇,34个村,人均淹了一亩地,25600人迁离故土。这些人有的去了附近的山上,有的搬到了如今的幸福片区,而有的搬到了辽宁省营口市。然而,门楼水库建成的30多年里,长年平均来水量虽有1.6亿立方米,可水库汛末蓄水量仅为0.49亿立方米。由于在使用上未达到设计库容,故土难离,无法迁入新居的一些库区老百姓搬了回来,在库区建房,种地……

“从1958年到1990年,库区32年不安定。”杨金镜所指的不安定,是指失去了土地的库区老百姓们的“折腾”。为了不失去回迁在河道上的房子、地,库区的老百姓不能接受增容。只要听到水库要蓄水,老百姓就跑到大坝上刨坝,库区管理局的馒头被抢了很多次……在时任的领导们心头,这不是坊间的谈资,更不是对抗。每每谈到这里,杨金镜都会说一句:“老百姓生活得太苦了。”



曾任烟台市委副书记的虞俊鹤今年已81岁高龄,他告诉记者,早在1983年前,就有人提出了门楼水库要增容的建议。本报记者 陈莹 摄

然而,要解决市民的吃水问题,就不得不增容,增容要钱,加高同样要钱,再加上库区老百姓的“折腾”……一系列问题压在烟台市委和市政府领导们心头。而此时他们的案头还有一份调查报告:增容需要再淹8千亩地,再动1700户老百姓。这绝非小事,何况是在四年大旱烟台经济已低迷到底的时期。而此时,干群关系已经紧张到了干部坐车到库区,都会被老百姓从车里拽出来指责。

俞正声将门楼水库增容的任务,交给了当时分管城建的副市长杨金镜,杨金镜当即就将调查任务派发到烟台市水利局,由副局长亲自带队,组织12人的调查小组去库区调研。

最终的调研结果让市委、市政府的领导们眼前一亮:增容到1.26亿立方米的兴利库容,只需要动208户老百姓就可以了。

兴奋之余,杨金镜又陷入了另一个问题的思考之中:市区有水喝了,可库区的老百姓呢?继续穷着?几天后,杨金镜拿出的报告上,出现了“一手抓增容,一手抓脱贫”的字眼。

1989年4月15日,俞正声调任青岛,同年,陈建国任烟台市委书记。

1990年2月14日,烟台市委召开常委扩大会议,着重研究门楼水库增容问题,杨金镜的报告引起了激烈的争论。

在争论最激烈的时候,杨金镜突然听到,“叭”一掌拍在桌子上的声音。“建国同志说,‘不要争论这件事了,我完全赞成门楼水库增容意见。有人说,出了事谁负责?出了事,我陈建国负责,烟台市委负责。’”杨金镜说,这句不足50字的话,至今他都记得清清楚楚。

本报记者 陈莹

“为了一盆水洗碗够用,母亲做菜都尽量不用油。”

——于莉

“不要争论这件事了,我完全赞成门楼水库增容意见。有人说,出了事谁负责?出了事,我陈建国负责,烟台市委负责。”

——陈建国

终于……

城里人喝上了水
库区百姓脱了贫

1990年,门楼水库增容,以108天的速度迅速完成。说起1990年7月的那场大雨,杨金镜笑了,“蓄了9千万立方米水,到汛期后,门楼水库蓄了1亿500万立方米水。”

这年的春节,陈建国和杨金镜来到了库区,那天,库区老百姓一次次拉着他和陈建国进家,“招呼我们一起去吃饭,而就在几个月之前,干部们还不敢开车进村。”

此时,库区老百姓的脱贫工程也同样进行着。

姜丕田,就是当年福山区张格庄镇负责为青壮年劳动力城镇就业的工作人员,他回忆,因为库区土地少,村民们一直闲着,穷着。脱贫政策一出来,村里的状态一下子转变了。在上世纪90年代,农民能去城镇工作,而且签的还是合同工,那根本是不敢想的事,“上岗前,政府还给免费培训。”姜丕田说。

同时,烟台各个局的局长们也分了任务:帮着留在村里的老百姓脱贫。

时任烟台物资局局长的刘炳敏回忆,为了让大公司领导们出钱扶贫,曾领着他们下村去考察。这次考察,各公司的领导切实体会到库区百姓的艰难,回单位后,他们纷纷向刘炳敏保证:要钱有钱,要人有人。

在108天的时间里,搬迁了145.8杆公里的电力、通讯、广播线路,新建了208户民房,新建了24所学校,新打(改造)了22眼吃水井,新建了9.4公里的乡村道路。

至此,门楼水库增容脱贫工程目标全部实现。



1994年的溢洪闸。(资料片)



2011年的溢洪闸。本报记者 赵金阳 摄

雄伟大闸锁蛟龙,钢铁巨臂挽洪流。建于1976年的溢洪闸为烟台市供水提供了保障。经过三十多年日夜不息的“工作”,2007年,经水利部水工金属结构质量检验检测中心检测后,溢洪闸被确定为“病危闸”,两孔提不起来。2009年,老的溢洪闸进行了拆除重建。如今,顶着红瓦的溢洪闸“接”过了老闸保卫烟台供水的接力棒。



虽然已经过去了二十多年,但负责当年门楼水库增容任务的副市长杨金镜,对增容一事记忆犹新。本报记者 李泊静 摄

发展……

外夹河接过烟台水利下一棒

门楼水库解决了烟台人民的吃水、灌溉等问题,但也正如杨金镜说的那样,随着城市的发展,城区面积的扩大、人口的增长,仅靠门楼水库远远是不够的。

烟台市委、市政府在门楼水库增容后,又开始进行外夹河的综合治理。

“在外夹河外夹河有一个可蓄水4亿立方米的地下水库。”杨金镜说,在内、外两条夹河间有一条250米长的响水坝,拦截海水,防止海水倒灌,截留地表水。

几年前,外夹河上树立一座座响水坝,“到旺远,我们建了十道响水坝,形成40公里水长,把老天降雨充分截留下来。”杨金镜说,地表水面毕竟有限,为此,烟台市政府经过调研,确定利用外夹河的沽河道15-40米深的砂层,建一座地下水库。

“把老天的降雨留住,蓄到砂层中去。”事实上,这也不是一件简单的事,因为河道中有砂层,而上面还被淤泥形成的隔水层盖了“被子”。杨金镜说,后来还是当时的水利局局长罗开田想到了一个点子:在河内打井。

所谓的河内打井,就是开天窗,用机井把河道内的淤泥层穿透,然后灌入砂石。

“来了水,随着天窗,进入砂层。”杨金镜说,在官家岛水厂附近的沽河道上有一条隆起带,砂

层只有10多米。在这里,又建了一个地下的混凝土大坝,把地下水充分拦住,形成地下水库。

“地下水库不用淹土地,搬迁老百姓,造不成损失,而且蓄水量大,这既能满足城市供水,也能保证两侧灌溉。”说到这里,杨金镜很高兴。

未雨绸缪,对于个体的人而言是几天,几个月,甚至是几年的事情,而对于一个政府就是以几十年,甚至几百年来做一件事。每一步可能看起来不起眼,有的还缓慢,而当它成就的那天,它就可能轰轰烈烈。

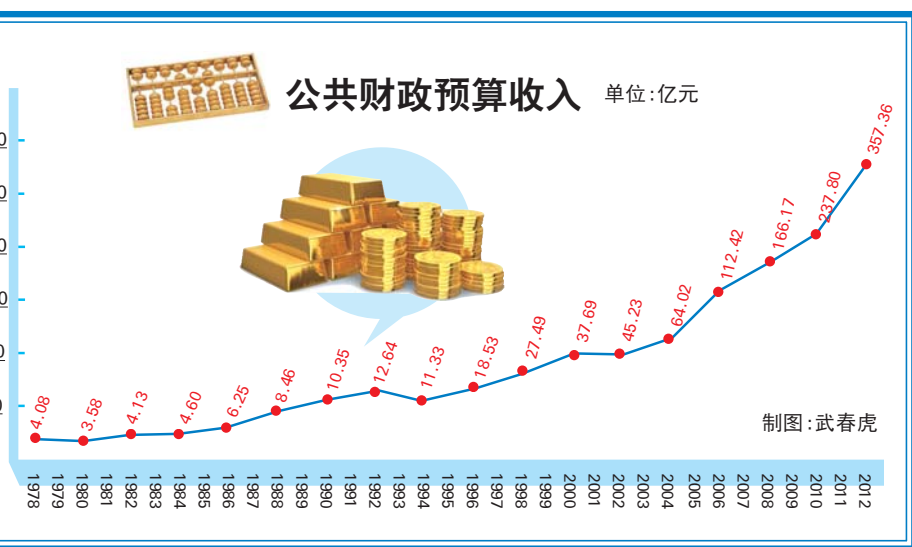
2004年,烟台市共完成各类水利工程8928项,完成投资6.06亿元;新增水土流失治理面积205km²,发展节水灌溉面积1750hm²,扩大改善水浇地3300km²,完成87个历史在册缺水村、5.9万人的饮水解困任务。

回首走过的30年,如今的烟台,GSM移动通信水情遥测系统已成为国际先进技术,并获省水利厅科技进步一等奖、省科委三等奖,并荣获“全国水土保持生态环境建设示范城市”称号和全国“节水型城市”称号。另外,烟台各个水库的蓄水防洪能力以及供水能力都得到省级乃至中央领导的高度认可,其中,门楼水库除险加固主体工程更是被省水利厅领导称为“全省水利建设史上的奇迹”。

烟台城市名片

全国节水型城市

2005年10月31日,在北京举办的“全国节水型城市”颁奖仪式上,烟台市荣获“全国节水型城市”称号。烟台市用水一直实施计划管理,注重运用经济手段调节供水需求,并编制实施《烟台市城市节水规划》,加快城市中水设施建设步伐。



数读公共财政预算

水,与我们的生活息息相关,它是个宏大的命题,我们无法用30年的数据来解读,但我们可以换一种方式。财政收入,是指政府为履行其职能、实施公共政策和提供公共物品与服务需要而筹集的一切资金的总和。财政收入是衡量一国政府财力的重要指标,政府在社会经济活动中提供公共物品和服务的范围和数量,在很大程度上决定于财政收入的充裕状况。通过财政收入,我们可以反映30年,市民生活的改变。

温家宝提出:

夹河地下水库可作为全国示范工程

2001年6月8日,温家宝副总理在水利部部长汪恕诚、国家计委副主任刘江、山东省省长李春亭、烟台市委书记海深、烟台市政府副市长迟焕然,烟台水利局局长罗开田等陪同下,视察了烟台市旱情及应急供水工程,并安排烟台抗旱应急资金4000万元。

温家宝副总理先后视察了门楼水库应急供水、夹河地下水库、外夹河综合治理工程和套子湾污水处理厂,详细了解了供水工程建设情况,并带领专家组指导论证

调水方案,研究对策。温家宝副总理充分肯定了烟台市采取的一系列抗旱保水措施和工程建设取得的成绩,并提出夹河地下水库可作为全国的示范工程。

当年8月20日,省发改委委计投资〔2001〕842号文“关于烟台夹河地下水库回灌补源工程可行性研究报告的批复”,同意烟台夹河地下水库回灌补源工程立项,批复的主要内容:包括建设内、外夹河中的6道拦河闸坝,38条补源渗渠,3300眼浅渗井、800眼深渗井,批复总投资6310万元。

战略:

引黄济烟工程将惠及三市十二县

1992年6月,山东省水利厅厅长林廷生带领省水利厅的专家,对引黄济烟工程线路进行了考察,6个月后,国家计划委员会以计投资〔1992〕2503号文批复引黄济烟工程立项。1994年3月,在烟台市副市长朱季寅(挂职)的带领下,烟台市引黄济烟工程办公室等单位赴北京与日本政府代表团谈判,为烟台市水利建设史上引来了第一次日元贷款88亿日元。

在解决了烟台市市区人民的用水的同时,烟台辖属的市的吃水也在一步步进行着。1999年,烟台全年降雨379.4毫米,是烟台市建国以来第二个降雨最少的年份。全市受旱面积474.04千公顷,成灾面积368.1千公顷,绝收面积53.16千公顷。

2000年3月16日,烟台市供水项目办公室以烟供水办〔2000〕6号文《关于莱州湾

地区供水项目各子项目工程开工建设的批复》,同意莱州市王河地下水库供水工程、招远市城子水库供水工程、莱州市防湖堤除险加固工程、开发区门楼水库供水工程、龙口市王屋水库供水工程开工建设,并提出了加强施工管理、工程监理管理和施工安全管理的工作要求,莱州湾地区供水项目全面开工。

2003年12月19日,胶东地区引黄调水工程开工典礼在招远庄辛泵站举行,标志着这项有史以来省内最大的水利工程项目开工建设。工程总投资28.94亿元,建设期3年,受益范围涉及烟台、威海和青岛三市12个县(市区),其中包括烟台的莱州、招远、龙口、蓬莱、栖霞、福山、经济技术开发区、芝罘区、莱山区、牟平区10个市区;工程年调水总量为1.43亿立方米。