

# 顺应社区建设大势 谱写街道发展新曲

## ——城阳街道探索农村社区管理与服务纪实

□通讯员 宋维健 马晓华

近来,莒县城阳街道在农村社区管理与服务创新实验工作中,对集体经济股份制改造、两区同建、建立社区大党委三个方面进行的一定探索,为下一步加快推进社区建设、深化管理和服务工作找出了一条适合农村的路子。



公心节

### “股份制改造”促集体资产保值增值

全街道面上撤村设社区工作完成后,如何推动组织机构、村民居住、集体资产的有效融合,打破城乡二元结构,推动城中村融入城市、村民变居民是摆在街道面前最突出的问题。三者中,资产融合是群众最关心的问题,也是最难解决的问题,这一问题解决不了,很难实现真正意义上的融合。基于此,街道选择了有经营性净资产、每年有稳定的收入,党支部坚强有力的西大街,作为进行集体经济股份制改造的试点村,于2013年10月份启动了股份制改造,以原村级集体经济为主体,在坚持集体资产明晰、不可分割的前提下,成立经济股份合作社,将村集体资产的所有权和分配权分离,全体社员股东享有决策权、监督权和分配权,每年从经济股份组织的资产经营收益中获取股红分配收入,实现了资产变资金、资金变资本,为集体资产的统一经营、规模经营,实现社区的融合迈出了关键的一步。

做好宣传动员。街道成立了农村集体经济组织股份制改革试点工作领导小组,制定出

份了《关于推行经济合作社股份制改革的实施方案》,指导西大街也成立了相应的组织机构,抽调人员分别组成了政策宣传组、清产核资组、人口清查界定组和综合保障组四个工作组。工作组通过每家每户发放宣传明白纸、入户征求意见等形式,宣传股份制改造的好处,确保村民对股份制改造同意率达到99%以上。

进行清产核资。清产核资是股份制改革的基础性工作。街道组织专门力量,对村内账目和全部实物等集体资产逐一进行清理、核实,摸清村集体经济家底。聘请具有专业资产评估资格的机构进行审计评估,出具了《审计报告》、《资产评估报告》,并利用村务公开栏将清产核资结果及明细进行张榜公布,接受群众质询,最终结果经全村户代表签字确认。

确认股东资格。村集体经济组织成员界定是股份制改革中最敏感、最易引起争议的问题。西大街按照股份制改造的要求,采取“三榜定案”的方法:第一榜公布股东成员初步确认结果,逐户进行核实,对有疑义

并且提出确凿证据的,经确认后并进行修正;第二榜公布核实后的股东成员名单,逐户进行确认;第三榜公布最终核实的股东成员名单,作为资产量化的依据。

明确股权方式。原则上设“人口股”和“集体股”,由经济股份合作社发放股权证书,作为收益分配的凭证,股权三年一调整,人口股只能分红,不得转让、抵押或继承。集体股收益用于公益事业开支和干部工资。

筹建经济股份合作社。选举产生了经济股份合作社董事会、监事会,选出董事长和监事长。同时,注册登记经济股份合作社,发放《股权证》。西大街村级集体经济股份制改造试点工作完成后,全村1140名股民每人分配245股,每股100元,每年可以按股分红。2013年底,每个股民实现分红1500元,比改制前净增300元。下步,街道认真总结西大街集体经济股份制改造的经验,规范相关流程,逐步推开集体经济股份制改造,今年,计划在18个自然村进行集体经济股份制改造。

### “两区同建” 提高社区自我发展和保障能力

社区发展需要产业支撑,产业发展需要社区提供空间。因此,坚持一手抓社区集中居住、一手抓产业园区发展,通过“两区同建”,实现农民居住向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中。

街道选择墩头社区进行“两区同建”试点工作。墩头社区从2010年下半年就启动社区建设,基础设施条件不断完善,街道充分利用土地流转和土地增减挂钩政策,在墩头社区规划了占地450亩的农副产品工业园,积极推进农企对接,引导企业向园区落项目。目前,墩头农副产品工业园的赔青工作已基本完成,有5家企业达成投资意向,计划年内至少落户食品加工企业4家。在高效农业示范区,流转土地300亩,由新世纪投资建

设了高标准蔬菜农业示范园,一期已投资1200万元,已建设完成两个智能连体大棚,两个阴阳棚和16个高标准冬暖大棚,主要种植名贵花卉苗木和高档蔬菜、瓜果;二期总投资1750万元的30个冬暖大棚正在建设中。仅此一项可实现年产值1200万元,利润800万元,可为当地群众提供就业岗位几百个。在该项目的带动下,周边新发展冬暖大棚500余亩,发展绿芦笋等各类经济作物近千亩。下步,街道将在交通沿线社区、乡镇驻地社区继续抓好“两区同建”工作,搞好规划,加大土地流转力度,引导企业投资社区建设,真正把农民从土地上解放出来,变成产业工人,从而实现企业增效、农民增收和产业发展,提高社区自我发展、自我保障能力。

### 社区“大党委制”试点 推进社区共建共管

城阳街道大部分社区是城市社区,城市社区建设要遵循城市建设的规律。工作中,坚持统筹社区党建和社区发展两个目标,把推进社区建设作为社区党建工作的第一职责,使社区党组织在为民服务中增强自身凝聚力,初步考虑借鉴外地先进经验,实行社区“大党委制”,以党建工作为先导,发挥党组织的领导核心和组织优势,整合社区内的力量,走共建共管的路子。

下步,城阳街道将在大湖社区进行试点,创新组织设置,将大湖社区地域范围内的党政机关、事业单位、农村、两新组织等所有基层组织中的党组织全部划转入社区党委管理,辖区内所有党员包括流动党员,全部纳入党委管理。根据党员爱好特长、志愿服务内容、从业性质等,灵活组建片区党支部、楼院党小组等各类功能型党支部(党小组)。

创新工作机制,实行社区单位党组织书记担任社区党委班子成员制度,建立社区党建工作联席会议制度,动员社区单位加大设施开放、人员

交流和资金帮扶力度,形成阵地共建、活动联创、信息联通的良好态势,整合发挥社区公共资源效能;推行“一委三会”制度,即在社区党委的领导下,设立居民议事会和居民监事会,推选社区单位党员与社区党员群众担任成员,与社区居委会分别行使社区事务中的决策权、监督权和管理权。

创新管理方法,明确将社区单位在职党员纳入社区党委管理,引导在职党员到社区报到,鼓励流动党员到社区参加组织生活,大力开展社区党员志愿服务、结对帮扶等活动,充分发挥党员在社区管理服务中的先锋模范作用。

创新服务体系,推进社区信息化建设,建成一批集基础信息采集、公共信息发布、社情民意反映和社区服务提供多种功能于一体的综合信息平台,打造“一条龙办理、一站式服务”社区服务平台,为社区单位职工和居民提供劳动保障、家政服务、养老托幼等便民服务。通过服务,增强社区居民的归属感和认同感,增强参与共建共管的积极性主动性。



墩头社区