



## 县域经济科学发展新试点·邹城篇

### 编者按

省政府日前确定在全省21个县(市、区)开展县域经济科学发展试点,鼓励支持试点县率先突破,以引领带动全省县域经济科学发展、创新发展和转型发展。其中,泗水县、邹城市被确定为试点县。本次试点确定了城乡统筹、转型升级、生态文明、园区经济、镇域经济、民营经济等6项任务。由21个试点县分别承担6项试点任务中突出的一项作为核心任务,先行先试,创新发展。为此,本报记者兵分两路探访了民营经济试点县——邹城和生态文明试点县——泗水。



邹城不少民营企业在转型中求突破。  
本报记者 张晓科 摄

# 民营经济挑大梁,邹城在转型

本报记者 黄广华 马辉 通讯员 张长青

邹城强,强在资源,强在国有大企业。作为资源型城市,邹城市出现了经济结构煤电“一元独大”,与市场经济条件下县域经济发展模式和规模相悖的不合理现象。“只有激活最具发展活力的民营经济,让民营经济成为经济主体,邹城经济才能实现真正转型。”邹城市委书记张胜明说。今年全市新注册私营企业700余户,总量达到4.6万户,在这种背景下,邹城的民营经济发展呈现出集群化、规模化发展之势。以机电产业为优势,并在做大做强同时逐步转型,从而增强邹城民营经济的发展活力。

## 1 小微产业园里大有作为 企业顺应市场寻求转型

17日,在邹城市中心店镇的机电产业园区,负责无纺布项目的张华强正在金科星机电有限公司的车间里调试机器,在煤炭行情不好的今天,以供应煤矿为主供应方向的金科星也开始逐步转型。

“我们公司主要生产煤矿工程机械,虽然目前订单不愁,但账目周转的周期明显拉长,这也让我们感受到了危机。”金科星机电有限公司副总经理葛春华说,在坚守主业的同时,公司也开始考虑上马新项目。经过考察,他们通过合作的方式,引进

了无纺布生产线。“这些产品主要供应卫生用品和购物袋生产,现在一年的销售额能达到5000万元,基本都是收到订单再生产,也符合国家的产业政策。”

金科星所在的产业园,是邹城市发展较早的经济产业园区,总规划面积2.2平方公里,由中心店镇自主规划建设,自主招商引资,历经近十年的持续发展,已经形成了以煤炭装备机电制造业为聚集区的特色产业园区,入园企业43家,拥有专利50余项,产品形成10大系列1000多个品种,年利税近2000万元。

中心店镇副镇长,中心机电产业园管委会主任孔浩介绍,产业园专门设立了中小企业孵化器,很多从煤矿辞职的中层下海创业,园区则提供了标准的车间,一个车间就是一个企业,许多企业在孵化器里享受诸多的租金、税收等优惠政策,并迅速地发展壮大起来。

“准入制度很严,必须符合国家的产业政策,必须有旺盛的市场需求和发展的未来前景,一旦进来,就全力支持。”孔浩说,现在已经有许多小微企业逐步在孵化器里壮大起来,并在园区自建厂房,做出了自己的品牌。

2012年9月,她通过考察在当地做了家具生意,现如今,她代理的产品声誉很好,销售量稳步提升,去年,她在济宁又开了第二家店铺。截至今年5月份,全市中小企业新注册686户,特别是自3月1日起新的工商注册等级制度施行以来,新登记中小企业增势强劲,同比增长122%。

为扶持民营经济的发挥壮大,按照“政府出资、企业投资、招商引资、开发融资”的市场运作模式,邹城开始在8个镇建设了田黄镇洗栖驾峪小微产业园,看庄镇小微产业园等9处产业园。据邹城市中小企业办统计,目前,这些小微产业园已经入驻的中小企业达到84家,这些中小企业进园区、进专业市场,能够抱团发展,得到更多扶持,从而更稳健的壮大起来。

## 3 简政放权、资金支持 良好的环境必不可少

发展民营经济,既要革故鼎新,又要放水养鱼,良好的环境必不可少。

“以往至少2—3个月的时间,而如今不到一个星期就办好各项手续了,联合图审真是让企业省时、省力、省心。”邹城红星美凯龙家居广场项目负责人曹克勤说。

在邹城红星美凯龙家居广场一期建设项目审批中,企业带着项目图审材料来到邹城行政服务中心,住建、规划、消防等部门现场对项目进行联合图审,提出了自己的意见。这在以前,需要企业挨个去跑,现在只需进一个门就能办所有事。诸如此类的新举措,为民营经济发展提供了更加宽松的环境和氛围。

邹城市中小企业办副主任高然军介绍,为全面鼓励和引导民间投资拓宽领域,从投资领域、经营条件、投资人资格、注册资本和投资方式等方面,降低准入门槛,放宽政策界限,文化建设及特许经营等领域全面向民资敞开怀抱,进一步拓展民营经济发展空间。

随之而来的是一项邹城史上最强扶持政策的出台,这包括:深化简政放权,压减行政审批事项,收费项目办理135项,暂停、取消行政许可事项44项,向园区和镇下放审批和收费项目66项;实施重大投资全程代

理,畅通项目办理绿色通道;对18个部门、6大类、3个重点领域,集中开展中介组织大清理活动,全面规范市场中介组织执业行为;为有创业意愿的城乡劳动者有针对性地提供创业指导培训、法律援助和后续扶持相结合的“一站式”免费服务;坚持“非禁即入”和“公平待遇”,取消中小企业参与投标门槛……

为鼓励民营经济发展,邹城还拿出更多的“真金白银”。为破解中小企业融资难,邹城以特事特办、联审联办方式,简化办证程序,分两批次为全市61家企业办理土地证和房产证,政府共减免各项税费近亿元,新增金融机构为企业贷款授信额度数十亿。邹城市财政每年拿出5000万元周转金和3000万元助保金,帮助民企抵押担保,还贷贷新,先后组建农户、商户和中小企业三大信用联盟,实行互联互通,降低融资成本。去年,仅向中小微企业发放各类贷款超过150亿元。

“邹城市列省‘民营经济’试点县,未来还将获得更多的政策支持。”高然军说,现在主要要调整的,就是解决大块头企业过多、产业结构不合理等问题,民营经济要想稳健发展,目光必须要长远,必须要经历阵痛,作为企业家,也要有未雨绸缪的意识。

## 2 大项目、全民创业兼顾 民营经济全面均衡发展

要实现民营经济的全面均衡发展,既要抓“顶天立地”的大企业、大项目,也不能放松“铺天盖地”的全民创业。

去年,荣信煤化销售收入率先突破百亿元,它的发展历程仅仅只有5年多。

进入厂区大门,荣信煤化的厂区与花园几无区别。如果不是复杂的管线和高大的设备,没有人会想到这里具备240万吨焦炭、25万吨甲醇的年生产能力。

荣信煤化副总工程师兼工程技术部部长齐书奎说,荣信煤化坚持走专而精、精而大、大而强的发展道路,坚持做强主业增实力,建成国内单套装置规模最大的煤焦油加氢裂解和甲醇生产线;坚持技术创新不停步,炼焦配煤和焦炉自动化控制系统

达到世界先进技术水平,捣固型焦炉达到国内领先水平,全企业实现DCS自动控制,建成国内冶金行业优秀设计工程、焦化行业示范样板企业。

同时,宏河集团、金钢山酒业等骨干企业正在加速跟进,金科星、奔腾漆业、金鼎实业等项目正在建设,鲁南铁合金、圣达纺织等地方国有企业改制重组,全面推向民营经济,实现全部进城入园,膨胀式发展。

全民创业是“蓄水养鱼,藏富于民”的工程。楼秋燕是国贸家居的一名品牌代理经理,她也没想到自己会在“知天命”的年纪开创了事业的又一春。2008年退休那年,她46岁。“自己年纪不大,再加上有创业环境和政策,就想找点事做。”楼秋燕说,



小微企业在孵化基地中逐渐壮大。  
本报记者 张晓科 摄