

# “第三邻国”的远水解不了近渴



有声若霆  
本报国际观察员 赵恩霆

时隔一个半月,8月21日至22日,国家主席习近平再次以“走亲戚”的方式,单独访问一个邻国——蒙古国。中国重视周边外交,一个因素是因为中国是世界上邻国最多的国家。相比之下,蒙古国则是世界上邻国最少的国家之一,并且因夹在中国与俄罗斯之间而具有特殊的地缘关系。

在冷战时期,蒙古国成了大国博弈的最前线,实际上成了苏联的卫星国。冷战结束后,蒙古国对自身外交政策进行了再评

估,乌兰巴托虽然无法选择邻居,但最终选择了一个在它看来最合适的外交方针,也就是众所周知的“第三邻国”战略,并将这一思路运用到外交实践当中,取得了不错的成果。但“第三邻国”战略有个前提,即同中国和俄罗斯建立友好关系。

蒙古国与美国、日本等重要“第三邻国”分别建立了全面伙伴和战略伙伴关系,2012年3月与北约建立“全球伙伴关系”,11月又加入欧安组织。今年4月,美国国防部长哈格勒访蒙;7月,蒙古国总统额勒贝格道尔吉访日;去年10月,额勒贝格道尔吉还成为金正恩上台后首位访朝的外国元首。

乌兰巴托拓展外交空间的同时,也在努力提升自身国际地位和影响力。去年4月,额勒贝格道尔吉提出“乌兰巴托对话机制”,

希望借蒙古国与东北亚所有国家保持友好关系,达到以对话谈判方式解决地区安全问题的目的。很明显,在朝核问题六方会谈陷入僵局之际,蒙古国意欲谋求国际热点问题调停人的角色。当然,这一机制也获得中方重视,习近平在蒙古国媒体发表的署名文章中指出,愿意就此与蒙方保持沟通。

但与外交上结出硕果相反,蒙古国经济今年以来遭遇前所未有的严峻局面。此前,凭借丰富的矿产资源,在全球能源矿产价格高涨的推动下,蒙古国经济保持了经济高速增长,2012年和2013年分别为12.4%和11.7%。然而,由于外国直接投资和大宗商品市场价格双双下降,今年上半年蒙古国经济仅增长5.3%,为2010年以来最差表现。

这种局面是“第三邻国”鞭长莫及的。在蒙古国的对外贸易中,中国占据了绝对重要的地位:中国是蒙古国最大贸易伙伴,去年双边贸易额达60亿美元,占蒙古国对外贸易总额的一半以上;中国是蒙古国最大出口目的地,《乌兰巴托邮报》报道称,中国占蒙古国出口比重的90%,占进口比重的50%;中国还是蒙古国最大投资国,蒙古国外国投资局统计,1990年至2012年,在蒙古国共登记来自世界110个国家和地区的直接投资98.26亿美元,设立外资企业11642家,其中,中资企业5737家,直接投资额34.84亿美元。

由此可见,中国对蒙古国经济增速的有效影响远远大于它的“第三邻国”。而且,蒙古国与另一大邻国俄罗斯的经济互补性不强,双方的支柱产业和出口

产品都集中在能源资源领域,在其他领域俄罗斯的竞争力明显弱于中国,加之当前俄罗斯遭受西方严厉制裁,纠缠于乌克兰危机之时,乌兰巴托的选择不言自明。

更重要的是,蒙古国一直以来寻求加入APEC,而今年恰逢中国主办APEC峰会,习近平也表达了对蒙古国加入的支持。同时,去年习近平提出建设“丝绸之路”经济带的战略构想后,获得蒙古国方面的积极响应,希望能够进一步分享中国经济发展带给邻国的红利。

一个有趣的时间差是,习近平主席结束访蒙约两周后,俄罗斯总统普京也会到访乌兰巴托。蒙古国在大花心思搞“第三邻国”外交的同时,还需动动脑筋在中俄之间巧妙地找平衡,稳固自身对外政策构想的基石。

图说世界

## 恐怖之手

“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(ISIS)之手正往“伊拉克”这口燃烧的锅里撒“恐怖调料”,升起的浓烟仿佛魔鬼的化身。

(原载美国政治漫画网)



观点评

主持人 本报国际观察员 赵恩霆

美国《国家利益》双月刊:

## 奥巴马的中国战略注定失败

奥巴马的对华政策是逐步构建对华遏制政策的架构,同时又坚决否认它在推行这种政策。一个需要美国领导人正视的现实是,美国当前战略不仅自相矛盾,而且长期来看是不可持续的。鉴于亚太地区日渐形成的新战略局面,未来美国将不得不采取一种更明确一致的政策。这就要求它在三个严峻的选项中作出选择。

采取明显的遏制政策:这等于承认华盛顿多年来一直在非正式推行的政策,并予以加强。如果美国成功赢得日韩澳越等重要地缘政治角色的支持,那么公然采取遏制政策就很有可能成功抑制中国几十年。本质上讲,华盛顿将复制冷战时期成功

对付苏联的策略。当时的一个关键原因是美苏经济联系微乎其微。然而,美中双边联系则大不一样。中国是美国的重要贸易伙伴,而且持有约1.3万亿美元的美债。明目张胆地实行遏制政策会危及这种关系。

接受中国在东亚的卓越地位:从理论上说也可以是华盛顿的一种选择,但即便含蓄地承认中国的地区优势地位也会招致关于“绥靖”的指责。这种模式如同19世纪末英国承认美国在西半球的主导地位一样。英国当时的让步后来被证明是成功的。它不仅结束了英美持续100多年的摩擦,还为两国后来在两次世界大战中结盟奠定了基础。美国如果承

认中国在东亚的地位,或许也会带来类似的好处。

美国不干涉该地区均势发展:这要求美国认识到在二战后拥有的战略和经济优势地位至少在过去25年里日渐衰退。不仅是中国崛起,其他东亚国家的日益繁荣强大也使美国的优势大大减弱。逐渐放弃这种地位,鼓励地区其他国家在抗衡中国方面变得更加强硬或许更明智。

然而,有一点越来越显而易见。明确的政策选择即便很痛苦也必须作出。随着中国实力增强,华盛顿继续推行现有政策将变得越来越难。“遏制加接触”终究是短暂的规避而非连贯一致的政策,这种政策时日不多了。

点评:目前来看,美国的领导人还没正视现实,仍然抱着“再平衡”这支长矛在东亚四处挥舞,但嘴上喊着欢迎中国崛起。三个严峻选项中,彻底搞遏制显然不符合中美关系,相信华盛顿也心知肚明,这也是为何其目前推行“遏制加接触”的原因;让美国彻底放手不干涉更不现实,亚太地区的各类盟友还没达到美国在欧洲那些盟友的程度。如此来看,接受中国的新地位更为现实,毕竟英国已经尝到当年采取这一策略的甜头。

点评:大国形象固然可以通过一次重大事件体现出来,但大国形象的树立却不是简单的一次施以援手就能够完成的。过去几十年中国一直按部就班甚至默默无闻地进行对非医疗援助,而这只是中国大量援非工作的一个组成部分。正因多年来的踏实做事,才换来如今一个负责任的大国形象,而且这一形象是不打折扣和实打实的。西方媒体忽略了多年来的中国援非,如今的惊呼就显得过于肤浅了。

新加坡《海峡时报》:

## 中国抗击埃博拉树立大国形象

中国政府正对埃博拉疫情肆虐的西非国家展示前所未有的慷慨。这是中国首次向面临突发公共卫生危机的国家施以人道主义援手。中国官媒用“履行一个大国责任”和“无私”来形容此次行动。

上周,北京宣布将向利比里亚、几内亚和塞拉利昂送去价值500万美元的医疗设备,其中包括防护服、消毒剂等。西非地区已有超过1000人死于埃博拉病毒,上述三国受影响最严重。另

外,中国还派了3个传染病专家小组前往这些国家,帮助其抗击病毒。

与此同时,由于担心感染,美欧和日本的援助组织却从这些地区撤走大批医务人员及志愿者。观察人士说,中国不但没撤出,反而派更多人手进入,这形成鲜明对比。

“即便只派出几个小组,也能说明中国人意识到此次疫情爆发的严重性。”美国战略与国际问题研究中心下属全球卫生政策中心

的负责人莫里森博士表示,“他们没有逃避,而是勇往直前。”

过去,针对中国的援非行动,一直有指责声音,称中国这么做就是为自己,建造基础设施,以便运走非洲大陆的自然资源。此次中国表现出来的慷慨,是对那些指责的有力回击。专家表示,中国过去对非洲国家的医疗援助被西方媒体完全忽视。过去几十年,中国已在非洲建立了20多个抗疟疾中心,超过10万名中国医生赴非工作。

一周声音

“中国愿意为周边国家提供共同发展的机遇和空间,欢迎大家搭乘中国发展的列车,搭快车也好,搭便车也好,我们都欢迎。”——国家主席习近平在蒙古国家大呼拉尔发表演讲时说。

“大约25到30年前,世界曾认为我们是一个耍蛇艺人和黑魔法的国度,但是我们的年轻人凭借其信息技术能力震惊了世界。我梦想着一个数字化印度。”——印度总理莫迪表示建设数字化印度,积极参与国际竞争。

“西方所采取的制裁政策对我们造成的伤害大于对俄罗斯。在政治上,这就叫搬起石头砸自己的脚。”——匈牙利总理欧尔班认为欧盟对俄罗斯的制裁将伤害自身。

“今天是新的一天,是土耳其的里程碑,是土耳其的生日,是它浴火重生的日子。”——土耳其总理埃尔多安在赢得总统大选后对支持者说。

“这次会议是不错,但问题是,有些人误认为美国可以解决我们所有的问题。”——乌干达总统穆塞韦尼说,美国不可能解决非洲所有问题。

“伊拉克人民必须保持团结驱离恐怖分子,叙利亚人民也不应生活在恐怖分子阴影之下,美国支持他们追求有尊严的未来。”——美国总统奥巴马20日发表讲话,称美国将继续采取行动对抗极端组织。

“我对8年前的一件事情感触颇深,当时美国媒体在做东西方对比的时候选择了一个意大利的标志形象大卫像和一个中国的标志形象兵马俑。这说明我们两国的关系代表着东西方两种文明的交流。”——意大利总理伦齐表示,新丝绸之路唤醒人们对过往美好时代的记忆,是一个非常具有建设性的想法。

“帕尔默对中国的指责过分、刺耳和错误,表达的是他个人的怨恨而不是经过考虑的国家政策。帕尔默的言论无法代表澳大利亚。”——澳大利亚总理阿博特表示,澳大利亚需要与中国维持强大的关系,而帕尔默(澳矿业大亨)的言论将对此造成巨大破坏。

“波罗的海地区应建立起可以立即对俄罗斯任何行动作出反应的基础设施,以便在拉脱维亚需要北约伙伴支持的情况下立即作出反应。”——德国总理默克尔表示,德国很快将担负起波罗的海空中巡逻任务。(赵恩霆 整理)